

بیادگار اعلان خود مختاری دولت آصفیه
مجله نظامیہ کا خصوصی شمارہ
۱۶ آگست ۱۹۴۷ء

تاریخ دستور آصفی

— (مرتبہ) —

ابوالحسن علی گنج نشین (نظم)

۱۱ 6393

ناشر
انوار المعارف سننی علم خیر بکون
۱۳۵۸ھ

مجلد نظامیہ
جلد رجب شعبان ۱۳۵۸ھ مہر آبان ۱۳۲۸ھ - اگست و ستمبر ۱۹۴۹ء شمارہ ۱۲-۱۱
عدد ۵-۶

مجلس انوار المعارف کے اغراض و مقاصد

جنوبی منہ

کا

عظیم الشان کتب خانہ

مکتبہ ابراہیمیہ حیدرآباد دکن ہے

جہاں

ہر علم و فن کی تمام کتابیں ہر درجے کے نقشے

ہر قسم کی تعلیمی کتابوں کے مسلسل سلسلے مختلف ادارات

ہند کی مطبوعات بچوں کے لئے ہر قسم اور درجہ کا

ذخیرہ موجود رہتا ہے اور ہر قسم کی کتابیں کم

پہنچانے کا خاص اہتمام ہے :

۱- علمی، مذہبی، معاشی، اصلاحی اور تمدنی مسائل کا مطالعہ کرنا۔

۲- جلسے منعقد کرنا۔

۳- تحقیقات کے نتائج کو شائع کرنا

۴- جو اصحاب کم سے کم (دعوت) یکمشت یا باقسط مرحمت فرمائینگے وہ رکن دوامی کہلائینگے ان کی خدمت میں مجلس کی کتابیں بلا قیمت ارسال کی جائینگے و نیز مجلہ نظامیہ بلا قیمت بھیجا جائے گا :

چند سالانہ مجلہ نظامیہ سے
(بوجہ گرانہ کاغذ مقرر کیا گیا ہے)

خط و کتابت و ارسال زر کا پتہ

مہتمم مجلہ نظامیہ مینی علم حیدرآباد دکن

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

فہرست مضامین

صفحہ	مضمون	صفحہ	مضمون
۱۷	دہشت انگیزی کی ابتدا	۲	پیش لفظ
۱۸	التوائے اصلاحات کا مطالبہ	۷	تہنیت خود مختاری مملکت اسلامیہ آصفیہ
۲۱	گفتگوئے مصالحت	۸	پیام بندگان جلالت آب خلد اللہ ملکہ و سلطنتہ
	۱۔ ہندو دستخط کنندگان	ب	۱
	۲۔ مسلم دستخط کنندگان	۹	علم الیاست
	۳۔ وہ امور جو ملے پائے	۹	نظام سلطنت
	محکمہ امور مذہبی	۱۰	اسلامی نظام حکومت
	۴۔ مقامی زبانیں	۱۱	عہد حاضر کے عین نظام سلطنت
	۵۔ ابتدائی ادنیٰ اور ثانوی منازل	۱۲	ذمہ دارانہ حکومت درجہ نو آبادیات -
۱۸	۶۔ اعلیٰ ثانوی اور جامعہ تعلیم		طریقہ انتخاب
۲۱	۷۔ مسئلہ ملازمت	۱۲	دکن ایک اسلامی سلطنت ہے۔
۲۳	۸۔ مملکت آصفیہ کا آئندہ دستور	۱۲	دولت آصفیہ کی خود مختاری
	۹۔ انتہائی نصب العین ذمہ دارانہ حکومت کا مطالبہ	۱۳	حضرت صفیہ اول کی طرز فکرانی
	۱۰۔ خارجی تصفیہ	۱۳	دولت آصفیہ اور برطانیہ کے تعلقات
	۱۱۔ مشر منسٹر آؤ کی ورد حکاکو رد انگلی	۱۴	خود مختاری کے اساسی اصول
	۱۲۔ انرجیل شدہ دوبارہ تازہ کیا گیا۔	۱۴	سلطنت آصفیہ دولت خطیہ کی جانشین ہے
	۱۳۔ گفتگوئے مصالحت کا انجام	۱۴	تقریر شاہی مطلق دوسرے سالہ جشن استقلال دولت آصفیہ
۲۴	کیٹی اصلاحات کے سفارشات کی اشاعت	۱۶	برطانوی نمبر کے آئینی تغیرات از ۱۹۳۵ء تا ۱۹۴۵ء
۲۴	مسلمانان حیدر آباد کی یادداشت	۱۷	کیٹی اصلاحات کا قیام فرقہ واری فضا کی تخلیق -
۲۵	انجمن طلبہ قدیم جامعہ نظامیہ مجلس علماء دکن کی یادداشت	۱۷	حیدر آباد اسٹیٹ کا گورنر

۲۵	مسلمانوں میں سیاسی بیداری کا پیدا ہونا و جلسہ ہاسٹنگ	۴۰	۵۔ مفاداتی یا معاشی بنیاد کی بحث
۲۶	مسلم کچھ سوسائٹی کی یادداشت	۴۰	۶۔ فرقہ داری مفادات اور اس کے تحفظ طریقے
۲۶	ہندوستانی ریاستوں میں مجلس قانون ساز	۴۱	۷۔ ارباب صحافت
۲۷	حیدرآباد میں آبادی کا تناسب	۴۲	۸۔ مشترکہ حلقہ کے انتخاب
۲۷	حیدرآباد کی تعلیمی حالت	۴۲	۹۔ جرہن
۲۸	حیدرآباد کا قدیم طرز حکومت	۴۲	۱۰۔ مذہبی تقارب
۲۸	مجلس وزراء	۴۳	۱۱۔ کینٹی مذہبی کی تشکیل
۲۸	مجلس وضع قوانین	۴۳	۱۲۔ راجی دریا کے درمیان مشترک اگل کے ذرائع
۲۸	اقتدار اعلیٰ	۴۳	۱۳۔ جلسہ ہائے عام
۲۸	باب حکومت کی تشکیل	۴۴	۱۴۔ تقررات
۲۸	عدلیہ کی تنظیم	۴۴	۱۵۔ سرکاری ملازمت
۲۸	حیدرآباد میں قانون سازی کا اہتمام	۴۵	۱۶۔ حق اجتماع اور آزادی
۲۸	قواعد عدلیہ کی تدبیریں	۴۵	۱۷۔ مجلس مقننہ
۲۹	لاکیشن کا قیام	۴۶	۱۸۔ اختیارات مقننہ
۲۹	مجلس وضع آئین و قوانین کی تنظیم	۴۷	۱۹۔ سرکاری زبان
۲۹	توسیع مجلس آئین و قوانین کا فرمان	۴۷	۲۰۔ موازنہ پر بحث
۳۰	راجہ رائے بالکنڈ کی رپورٹ	۴۷	۲۱۔ تشکیل مقننہ کا حکومتی فیصلہ
۳۰	کینٹی اصلاحات کا حوام سے رابطہ تعلق	۴۸	۲۲۔ ہندو اور مسلمانوں کا تناسب معیار
۳۱	مقننہ دو ایوانی ہو یا ایک ایوانی	۴۹	۲۳۔ پیشکش شدہ قوانین متعلق کونسل کا تصفیہ
۳۱	نہشتوں کا تعین	۵۰	۲۴۔ آئینی مشاورتی کمیٹیاں
۳۱	طریقہ نمائندگی	۵۲	۲۵۔ مجلس مقننہ کی صورت کے فرائض
۳۲	مفاداتی نمائندگی اور مشرویدہ کا اختلاف	۵۲	۲۶۔ مجلس اصلاخ ادران کے فرائض
۳۲	کونسل میں غیر سرکاری ارکان کی نمائندگی	۵۴	۲۷۔ کونسل کے سفارشات
۳۳	حیدرآبادی دستور کا جدید خاکہ	۵۴	۲۸۔ تناسب نشست
۳۳	۱۔ فرمان مبارک	۵۵	۲۹۔ جائگرات
۳۴	۲۔ باب حکومت کی عرضداشت	۵۶	۳۰۔ چھاؤنی بورڈس
۳۹	۳۔ سلطنت کا بنیادی دستور	۵۶	۳۱۔ چھانچہ کے بلڈ ساد و قصبہ کی کمیٹیوں کی نگرانی
۳۹	۴۔ موازنہ	۶۰	۳۲۔ چچا مین
		۶۲	۳۱۔ بلدیہ حیدرآباد
		۶۳	۳۲۔ ضلع کانفرنس

۷۳	مجلس علماء دکن	۶۳	۳۳۔ عدالتی پنج
۷۳	رہبر دکن مسیح دکن اور وقت کے خیالات	۶۴	فہرست امور مشنات جن میں مجلس مقننہ مجھے کسی قسم کے سوال کی بجا نہ ہوگی
۷۵	فرقہ دارانہ فساد	۶۴	مقامی حکومت
۷۵	آئینی جملہ جملہ کی اجازت مطلق فرمان مبارک	۶۴	مقامی اور مرکزی حکومت کا فرق
۷۵	مولانا ظفر علی خان اور مسیحی کے بیانات	۶۴	ترکیب جماعت کے طریقے
۷۵	ہمارا دلکش پرشاد ہمارا بیان -	۶۴	ہندوستان کی قدیم پنجائیں
۷۵	اخبار مدینہ پیام پیشرو دکن کے بیانات	۶۴	برطانوی ہند میں مقامی احیاء کا احیاء
۷۵	ڈاکٹر منجے پست اقوام کے لیڈر کا شفیق ہاتھ ڈونڈ	۶۸	دلیسی ریاستوں کی پنجائیں
	پٹاپی پٹاپی میا ہندو مدراس پرنسپل یاد کر!	۶۸	حیدرآباد میں مقامی حکومت کا آغاز
	نیوٹرکریل میا پٹاپی گارڈن کے بیانات	۶۸	پنجائیت کے قواعد
	خال ہمارا الدین اور مشرور مگراد کا بیان	۶۹	دستوری اصطلاحات اور رائے عامہ
	ہوام اور بادشاہ کے اقتدار اعلیٰ کا فرق	۶۹	اصطلاحات اور موت روزنامہ صحیفہ کا بیان
	فرمان مبارک مطلق اقتدار اعلیٰ	۷۱	اتحاد المسلمین کی قرارداد
	خود مختاری۔ آزادی۔ از لوی محمد حیدر صاحب تاج خان و جرنیل	۷۱	خانہ عین نظامیہ کی قرارداد

سٹرل بک بانڈنگ پو

نمبر ۶۰۶ ۳ ترب بازار حیدرآباد دکن

کار صحافی کا قدم ترین اور اعلیٰ کارخانہ

جس کی اعلیٰ خدمات آراباب مقننہ و جلیل القدر حکام کے

متعدد اسناد معروض ہیں

پر و پراثر

کریم خاں

ذلیفہ یاب حسم دار الطبع سرکار عالی

بِسْمِ اللّٰهِ الرَّحْمٰنِ الرَّحِیْمِ

پیش لفظ

مملکت آصفیہ کی موجودہ اور گزشتہ ہیئت ترکیبی پر نظر ڈالی جائے تو معلوم ہوگا کہ ان دونوں حالتوں میں کسی قسم کی کوئی یکسانیت نہیں رہی اور نہ ان ایام کا سیاسی دو دیکھیاں رہا ہے بلکہ اس کی ظاہری صورت اور طریقہ عمل میں تبدیلی و تیز دس کے حد و داری میں ہمیشہ نمایاں فرق رہا ہے۔

۱۸۵۷ء سے پہلے مملکت آصفیہ کے حدود و سلطنت کیا تھے اور اب کیا ہیں تاجروں کی حکومت کا اقتدار کس حد تک تھا اور اب کمپنی کے رؤسا ہند سے تعلقات کس طرح پر تھے مغزرت آف حضرت فضل الدولہ علیہ الرحمہ کے عہد تک برطانوی حکومت اپنے کو ”نیاز مند“ لکھنے پر فخر کرتی تھی لیکن آج بھی وہی حکومت ہے اور وہی انریبل کمپنی کے جانشین ہیں مگر زمانہ کے سچے درج انقلاب اور تغیر پذیر حالات کی وجہ سے تدریجی طور پر اقتدار اعلیٰ کا حامل تبلا رہی ہے مگر حیدر آباد ہی ایک ایسی عظیم مرتبت ملحق ہے کہ جس نے اب تک اس دعویٰ کو تسلیم نہیں کیا اور نہ اب تک کسی داخلی معاملات میں مداخلت ہوئی ہے البتہ بعض اوقات لحاظ ضرورت مشورے کے نام سے ضرورت توجہ دلائی رہی ہے ان مشوروں کو قبول کرنا یا نہ کرنا دولت آصفیہ کا اختیار ہی عمل ہے۔ آج سے دو سو سال پہلے حضرت آصفیہ اول نے جس تدبیر اور دانشمندی سے ۲۹ رجب ۱۱۸۷ھ کو اپنی خود مختاری کا اعلان فرمایا ہے اس کی حفاظت ابناء وطن کیلئے لازمی ہے کیونکہ جب الوطنی میں حاکم اور محکوم دونوں کو یکسانیت ہے اسی نے ہر زمانہ میں اہل ملک نے اس عظیم الشان واقع کی یاد کو نہ صرف تازہ رکھا بلکہ ہر وقت اور ہر گھڑی سلطنت آصفیہ کی حفاظت کو اپنے پر لازم گردانا جس کا محمود نتیجہ ہے کہ یہاں کی رعایا کو جو خوش حالی اور اطمینان قلبی حاصل ہے اس کی نظیر دنیا کے کسی اور مقام پر مشکل سے نظر آئے گی۔

اب یہ سوال پیدا ہوتا ہے کہ حیدر آباد کس طرح خود مختار ہے جبکہ اس کے خارجہ تعلقات میں پابندیاں حاصل ہیں کیونکہ کسی سلطنت کی خود مختاری یا استقلال سے مراد یہ ہے کہ اس کے داخلی یا خارجی معاملات کی سرانجام دہی میں کسی اور سلطنت کا دخل اوڈ کا ہونا نہ ہو۔ اسلئے ذیل میں ہم اپنے اس دعویٰ کے ثبوت میں چند دستاویزی شہادت پیش کریں گے جس سے معلوم ہوگا کہ حیدر آباد ایک خود مختار سلطنت ہے۔

عہد نامہ ۱۲ جولائی ۱۸۵۷ء میں تبلا یا گیا ہے کہ

۱۔ اس عہد نامہ کی رؤسے ہر فریق کا وکیل دوسرے فریق کی فوج میں اس غرض سے رہے گا کہ وہ وہاں کے حالات سے اپنی حکومت کو اطلاع دیتے رہے اور یہ بھی چھب شرائط کے موافق عمل میں آئے گا۔

معاہدہ ۱۸۱۹ء میں صراحت ہے کہ

۲- ہر برطانوی نرس دی نظام اپنے آپ کو پابند کرتے ہیں کہ آئندہ کسی بھی سلطنت سے کوئی گفت و شنید نہ شروع کریں گے۔ اور نہ جاری رکھیں گے جب تک کہ خود الیٹ انڈیا کمپنی کو پیشگی اطلاع دے کر باہم مشورہ نہ کر لیں اور مغرزا الیٹ انڈیا کمپنی کی حکومت اپنی حد تک بذریعہ ہذا اعلان کرتی ہے کہ ہر برطانوی نرس کے بچوں، رشتہ داروں، رعایا، ملازمین سے کوئی تعلق نہیں ہے اور ان کی حد تک ہر برطانوی نرس مختار مطلق ہیں (۱)

معاہدہ ۱۸۱۹ء م ۱۲ اپریل ۱۸۱۹ء میں ظاہر کیا گیا ہے کہ

۳- نواب نظام بندرگاہ موٹلی پٹم میں کارخانہ تجارت قائم کرنے کے مجاز ہوں گے اور نواب صاحب کے جہازوں پر نواب صاحب کا جہنڈا لہے گا اور نواب صاحب کا جہاز ہندوستان کے تمام بندرگاہوں میں آزادی کیساتھ چلے گا۔

۴- ۱۸۱۹ء میں دہلی کے دربار تاجپوشی میں قیصر ہند کی جانب سے حضور نظام دآصفیہ ششم اکو ہر مجبشتی کے خطاب سے مخاطب کیا جانے لگا۔ (۳)

ذکورہ صدر معاہدات سے یہ امر واضح ہو گیا کہ حیدرآباد داخلی حیثیت سے تو بالکل مختار مطلق اور خارجہ تعلقات کی آزادی کو محدود اور مشورہ کرنے سے پابند کر لیا ہے جیسا کہ اس وقت دنیا کے بعض خود مختار ممالک میں باہمی مشورے سے مشترکہ خارجہ پالیسی مقرر کرنے کا کافی رواج ہے اس قسم کی مختلف پابندیاں عراق، مصر، برصغیر میں مسعودی اور یمنی حکومتوں میں مشترکہ خارجہ پالیسی کا اصول طر پیا ہے اس طریقہ عمل سے کوئی ملک کسی اور کی ماتحت نہیں کھاتی سکتی "زندہ رہو اور زندہ رہنے دو" کے اصول پر ہر سیاسی وحدت کو ذاتی معاملات میں خود مختار نہ طور سے اقتدار اعلیٰ رکھنے کا حق حاصل ہوتا ہے اس اعتبار سے حیدرآباد خود مختار اور مطلق العنان حیثیت کا حامل ہے اور دوسری خود مختار ریاستوں کی طرح ہر سال اپنی یوم آزادی کا جشن مناتا ہے اور یہی جاری جب الوطنی کی علامت اور نشانی ہے خلاصہ یہ کہ ان مختلف نظریوں اور مختلف ہستیوں کے غہرہ پذیر ہونے کی وجہ سے ملک میں ہمیشہ تغیر و تحریک کی حالت پیدا ہوتی رہی ہے اور اب ہمارے ملک میں ایک اہم سیاسی تغیر ہو نیوالا ہے جس کی اہمیت کسی طرح نظر انداز نہیں ہو سکتی جو تغیر اس وقت ہو نیوالا ہے وہ درحقیقت نظام جمہوری کی ابتدائی تخلیق ہے ایک ایسا ملک جہاں مختلف مذاہب اور مختلف انجیال اصحاب بستے ہوں وہاں جمہوری نظام کا کامیاب ہونا دستور نظر آتا ہے کیونکہ اس وقت جن ملکوں میں جمہوریت کا رواج ہے وہاں کے حالات کو بھی دیکھا جائے تو متحدہ مملکت میں انفرادی آمریت کے آثار ضرور دکھائی دینگے صرف شخصی اور جمہوری الفاظ کے مابین جھگڑا ہے اگر ہم ان دونوں قسم کے نظام سلطنت کے قیام کا واحد مقصد اچھی حکومت قرار دیں تو جمہوری نظام کے مقابلہ میں شخصی نظام ہی سب سے زیادہ فائدہ مند نظر آئے گا جس کے ذریعہ رعایا کیلئے دائمی فلاح و بہبود کی صورت پیدا ہو سکیگی مگر آج کل قوموں کی ذہنیات میں اتحاد و اتفاق کے مقابلہ میں انتشار کے جذبات خود غرضانہ طور پر ایسے کارگر ہو گئے ہیں کہ اس کے مقابلہ میں اچھی حکومت قیام دشوار نظر آ رہی ہے جس کا نتیجہ ہے کہ ملک سے راحت و اطمینان رخصت ہو گیا اور ملک کی سیاسی اور معاشی اہلیت سرعت سے تبدیل پذیر ہو رہی ہے ایسی صورت میں ہر فرد ملک کیلئے تغیر پذیر ملکوں سے واقفیت نہایت ضروری ہے تاکہ وہ اپنے ملک کے پیدا شدہ اور پیدا کردہ حالات سے واقف رہے

یہ مسئلہ امر ہے کہ ہر خواندہ آدمی میں تصورِ اہمیت سیاسی مذاق ہونا چاہئے کیونکہ جب تک سیاسی مذاق نہ ہو افرادِ ملکی محالاً کا فہم پیدا نہیں کر سکتے اور انھیں اپنے ملک کی سیاسیات سے گہری دلچسپی بھی نہیں ہو سکتی ملک سے سیاسی سچیدگیوں کا فائدہ اسی وقت ہو سکتا ہے جب کہ اہل ملک کثیر تعداد میں سیاسیات سے واقف ہو جائیں یہ بات اس وقت ہو سکتی ہے جب کہ اہل ملک کے سامنے ایسی مفید اور کارآمد کتابیں لائی جائیں جس میں ملک کے تمام سیاسی معلومات موجود ہوں چنانچہ ہم نے اس قسم کے جویانے علم کے لئے اس چھوٹے سے رسالہ میں سیاسیات اور دنیا کے نظامِ مہائے سلطنت کے علاوہ ملک کے گذشتہ احوال کے پیدائشہ تمام اہم سیاسی مسائل کو ایک جگہ جمع کر دئے ہیں اور ساتھ ساتھ دستورِ جدید کے خاکہ کو بھی ایک مستقل موضوع بنا کر پیش کئے ہیں تاکہ اہل ملک کے سمجھنے میں آسانی اور سہولت ہو امید ہے کہ جو لوگ سیاسیات سے کچھ زیادہ دلچسپی نہیں لیتے وہ بھی اسے دلچسپی سے ضرور پڑھیں گے۔ فقط

خادم ملک و ملت

ابو انجیر کنج لشیں

۵ ارجب ۱۳۵۳ھ

مختصر بحش خود مختاری سلطنت اصفیہ

جبدا - از جانب کہسار باران در رسید

شاد گل کجرت باد صبارا ہم شمسید

یادگار یوم خود مختاری اصفیہ رسید

از دو صد سال ارچ با فضل خدائے ذو المنن

مایہ ناز جہاں اکنون ست این پر گل چمن

از طفیل شاہ خود مختار عثمان زمن

ای کہ از میض تو دیدم علم و فن را با مراد

عادل و باذل جمیع و ذی ہم را دو جواد

بلکہ اصلاً مادر گیتی چنین کس را نہ نژاد

دقتر تنظیم چون گردید بکسر پاشش پاشش

حاجت مرہم ضروری بود بہر این خراشش

میر عثمان علی خاں تاقیامت زندہ باشش

روز نوروزی مقابل کے شہود از روز این

اسے تراب آن یادگار از پارسیاں ہمتیں

مضاب خواجہ محمد بو ترا صاحب قدیری السید نقی شاہی قاضی مدرسہ اسلامیہ نظامیہ

تہنیت خود مختاری مملکت اسلامیہ آصفیہ

اساس سلطنت چوں او بنا کرد چه حق عدل آصفیہ ادا کرد
بہ گلزار دکن عثمانی گنگہ کن! کہ غنچہ را گل خنداں صبا کرد

دوسو سولہویں سالگرہ اعلان خود مختاری کے موقع پر ہمارے سینے گونا گوں جذبات سے مملو ہیں۔ ایک طرف حکمرانان آصفی اور خاص کر جلالت مآب حضرت آصف سابع کے احسانات ہماری وسعت شکر سے بالا ہیں کہ ان کی کوششوں اور نیک نیتوں کے طفیل خدائے لایزال نے ہمیں آج بھی آزاد ملکوں کی صف میں شرکت کا مستحق رکھا ہے۔ دوسری طرف حکومت آصفی کی کارگزاریاں لائق ستائش ہیں کہ آج ملک میں چو طرف احساس خودی، شعور خود مختاری، اور جذبات خود داری، روز افزوں ہمہ گیری اور گہرائی اختیار کرتے جا رہے ہیں اور ساتھ ہی انہائے وطن کی کوششیں قابل اطمینان ہیں جس کے تعاون کے بغیر حکمران یا حکومت کی یکطرفہ کارروائیاں صد ابھراستے زیادہ نہیں ہو سکتیں مجملہ نظامیہ علی قدر مراتب سب کی خدمتیں اس حقیقی عید ملی کی تہنیت پیش کرتا ہے اور بارگاہ مالک الملک میں دست بدعا ہے کہ جلالت مآب حضرت آصف سابع کے سایہ ہما پایہ میں ہمیں ہر سال بتایام قیامت یہ عید منافی نصیب ہو اور ہمیں توفیق ہو کہ ملک میں اعدا و الہوم استطعم من قوۃ کی تعمیل کریں اور اِنَّ الارضَ یَرْثُهَا عِبَادُکَ الصّٰلِحُوْنَ کے مصداق بنیں اور فی الدنیا حسنة و فی الآخرة حسنة سے سدا متمتع رہیں یہ آمین بجاہ طہ دیا سین۔

خادم ملک ملت
ابوالخیر کنج نشین عفا اللہ عنہ

جب الوطنی میں راعی و رعایا کی یکساں شرکت

پیام بندگان جلالت مآب علی حضرت شمس الملت و الدین سلطان العلوم ^{و مع اللہ ملکہ و سلطنتہ}



”ہم کو نظام الملک اول کا ممنون ہونا چاہئے جنہوں نے اپنی اعلیٰ
 فراست اپنے خاندان اور رعایا کو بیرونی مداخلتوں سے محفوظ مامون
 کر کے خود مختار بنایا۔ اس عظیم الشان واقعہ کی یاد اس قابل ہے کہ اس کو
 دامتازہ رکھیں و قومی زندگی کے اظہار کیلئے مزید کوششیں عمل میں لائیں۔“

دار جریدہ غیر معمولی یکم شعبان ۱۳۲۲ھ ۱۳ ہجری

بسم اللہ الرحمن الرحیم

علم الیاسات | علم الیاسات وہ علم ہے جس کا مبحث سلطنت ہے اور جس کا مقصود یہ ہے کہ سلطنت پر اس طرح غور کیا جائے کہ جس سے سلطنت کی بنیاد اور اس کی حقیقت و ماہریت اور اس کے مختلف اشکال و مظاہر اور اس کے نشب و نما سب پر احاطہ ہو جائے۔

سلطنت کے اجزائے ترکیبی | سلطنت کے اجزائے ترکیبی میں حسب ذیل امور داخل سمجھے گئے ہیں۔
۱۔ اراضی، ۲۔ آبادی، ۳۔ اتحاد عمل، ۴۔ نظم و نسق۔

اب ان میں سے ہر ایک پر تھوڑی سی بحث کی جائے تو معلوم ہو گا کہ ایک معین اراضی کے بغیر سلطنت وجود میں نہیں آ سکتی جیسا کہ یہ بات ظاہر ہے کہ خود یہودی قوم دور دراز اراضی میں پہیلے ہوئے ہیں لیکن یہ کسی خاص ملک پر قابض نہیں نہ ہونے سے ان کی کوئی سلطنت قرار نہیں پاسکتی

علمائے ریاسات میں سے ایک پر دغیبہ کی یہ بھی رائے ہے کہ سلطنت وہ انسانوں کی ایک وسیع اجتماع ہے جو باہم کسی ملک پر قابض ہوتا ہے مگر مناسب یہی معلوم ہوتا ہے کہ قبضہ اراضی کے خیال کو لازمی قرار دیا جائے علیٰ ہذا آبادی کا لزوم بھی ایسا ہی ضروری ہے اس کے کہنے کی ضرورت نہیں کہ زمین کا کوئی غیر آباد حصہ بجائے خود سلطنت نہیں ہو سکتا تیسری شرط اتحاد عمل ہے اس سے مقصود یہ ہے کہ ملک زیر بحث اور اس کی آبادی کو کسی وسیع تر سیاسی محیط کا جز نہ ہونا چاہیے نہ اس ملک میں کوئی ایسا جز شامل ہونا چاہیے جو جغرافیائی حیثیت سے تو اس کا جز ہو مگر سیاسی حیثیت سے اس سے الگ ہو۔ امریکہ میں مختلف جدا جدا سلطنتیں ہیں لیکن ان میں سے ہر ایک اصطلاحی معنی میں سلطنت نہیں ہیں کیونکہ ان میں سے ہر ایک اس مجموعہ سیاسی کا جز ہے جسے ریاست ہائے متحدہ کہتے ہیں ریاست ہائے متحدہ بحیثیت مجموعی ایک سلطنت ہے مگر اس کا ہر جز سلطنت نہیں ہے اس اعتبار سے سلطنت کی تعریف اس طرح کی جائے کہ سلطنت ایک قوم ہے جو ایک معین ملک کے اندر پابندی قانون کی ضرورت سے ایک منظم حالت میں قائم ہو۔

نظام سلطنت | اد پر ہم نے اس کی صراحت کر دی ہے کہ قیام سلطنت کے لئے اراضی، آبادی، اتحاد عمل اور نظم و نسق کی ضرورت ہے بلا اس کے کوئی سلطنت سلطنت نہیں کہلائی جاسکتی۔ خواہ نظم و نسق افراد کی رضا مندی کے ساتھ ہو یا بلا رضا مندی ہر صورت میں غالب شخص کی اطاعت ہو یا عام رضا مندی و اشتمراج پر۔ عہد قدیم میں نظام سلطنت کا معیار شخصی تھا۔ اور سلطنت کا اقتدار اعلیٰ اور اس کی عظمت ایک متنفذ میں مجسم ہو کر ظاہر ہوتی تھی۔

شاہی اور جمہوریہ میں فرق صرف اس قدر ہے کہ جمہوریت میں ایک سردار یا رئیس ہوتا ہے جو خود کو قلیل التعداد طبقہ اعیان یا اکثر التعداد عوام کا خادم، یا نائب سمجھتا ہے برعکس اس کے بادشاہ کسی کا تابع نہیں ہوتا بلکہ وہ حکومت پر آزادانہ قبضہ رکھتا ہے۔

اسلامی نظام حکومت | لیکن اس کے برعکس اسلام کا دعویٰ یہ ہے کہ حکومت و بادشاہی صرف اللہ کیلئے ہے ان الحکم الا للہ، بندوں کو یہ حق نہیں پہنچتا کہ اللہ کے غلاموں کو اپنا غلام بنائیں ان کا کام صرف یہ ہے کہ اس کے نائب یا خلیفہ کی حیثیت سے اس کے بندوں کی خدمت و اصلاح کریں اور جو قوت انھیں حاصل ہو اسے اپنی نفس پروری کے بجائے خلق اللہ کی فلاح و بہبود میں استعمال کریں اس خلافت یا وراثت ارضی کی اہلیت کے لئے پہلی شرط عمل صالح ہے جیسا کہ قرآن میں ہے:-

”تم میں سے جو لوگ ایمان لائے ہیں اور نیک عمل کرتے ہیں ان سے اللہ نے وعدہ کیا ہے کہ انھیں زمین میں“

”اسی طرح اپنا خلیفہ بنائے گا جس طرح ان سے پہلے کے لوگوں کو بنایا تھا“

اسلام میں خلافت یا حکومت کی بنیاد حضرت صدیق رضی اللہ عنہ کے عہد میں پڑی۔ لیکن نظام حکومت کا دور حضرت عمرؓ کے عہد سے شروع ہوتا ہے اب یہ دیکھا جائے کہ حکومت کی ترتیب و ساخت کیا تھی یعنی شخصی تھی یا جمہوری یعنی سلطنت کا میلان ذاتی اختیارات پر تھا یا عام رائے پر جمہوری اور شخصی طریق حکومت میں جو چیز سب سے بڑھ کر مابہ الامتیاز ہے وہ عوام کی مداخلت اور عدم مداخلت ہے یعنی حکومت میں جس قدر رعایا کو دخل دینے کا زیادہ حق حاصل ہوگا اسی قدر اس میں جمہوریت کا عنصر زیادہ ہوگا۔

سلطنت جمہوری کی اخیر حد یہ ہے کہ مستندین حکومت کے ذاتی اختیارات بالکل فنا ہو جائیں اور وہ کارکن جہالت کا صرف ایک ممبر بن جائے اس کے برخلاف شخصی سلطنت میں تمام دار و مدار صرف ایک شخص پر ہوتا ہے اسی بنا پر شخصی سلطنت سے خواہ مخواہ نتائج ذیل پیدا ہوتے ہیں۔

۱۔ بجائے اس کے کہ تمام قابل اشخاص کی قابلیتیں کام میں آئیں صرف چند ارکان سلطنت کی عقل و تدبیر پر کام چلتا ہے۔

۲۔ چونکہ بجز چند عہدہ داروں کے اور لوگوں کو انتخابات سے کچھ سروکار نہیں ہوتا اسے قوم کے اکثر افراد سے انتظامی قوت و قابلیت مفقود ہوتی جاتی ہے۔

۳۔ مختلف فرقوں اور جماعتوں کے خاص خاص حقوق کی اچھی طرح حفاظت نہیں ہوتی کیونکہ جن لوگوں کو دخل دینا ہے ان کو غیر دل کے حقوق سے اس قدر ہمدردی نہیں ہو سکتی۔ جتنی خود ارباب حقوق کو ہو سکتی ہے۔

۴۔ چونکہ بجز چند ارکان حکومت کے کوئی شخص ملکی اور قومی کاموں میں دخل دینے کا مجاز نہیں ہوتا اسے قوم میں ملتی۔ اغراض کے سوا قومی کاموں کا مذاق معدوم ہو جاتا ہے۔

حضرت عمرؓ نے بغیر کسی مثال اور نمونے کے اپنے عہد میں جمہوری حکومت کی بنیاد ڈالی اور جو چیزیں حکومت جمہوری کی روح ہیں اس وقت سب وجود میں آگئی تھیں ان میں سب کا اصل الاصول مجلس شوریٰ کا انعقاد تھا اور تمام کام اس مجلس کے مشورے سے انجام پاتا تھا مجلس شوریٰ کے علاوہ ایک اور مجلس بھی تھی جہاں روزانہ کے انتظامات اور ضروریات پر گفتگو ہوتی تھی۔

مجلس شوریٰ کے ارکان کے علاوہ عام رعایا کو انتظامی امور میں مداخلت حاصل تھی صوبجات اور اضلاع کے حاکم اکثر رعایا کی مرضی سے مقرر کئے جاتے تھے اور بعض اوقات انتخاب کا طریقہ عمل میں آتا تھا۔ حکومت جمہوری کا ایک بہت بڑا اصول یہ ہے کہ ہر شخص کو اپنے حقوق اور اغراض کی حفاظت کا پورا اختیار اور موقع دیا جائے۔ حضرت عمرؓ کی حکومت میں

ہر شخص کو نہایت آزادی کے ساتھ موقع حاصل تھا، لوگ علانیہ اپنے حقوق کا اظہار کرتے تھے۔ حکومت جمہوری کا اصلی زیور ہے کہ بادشاہ ہر قسم کے حقوق میں عام آدمیوں کے ساتھ برابری رکھتا ہو یعنی کئی لوگوں کے اثر سے مستثنیٰ نہ ہو ملک کی آمدنی میں ضروریات زندگی سے زیادہ نہ لے سکے عام معاشرت میں اس کی حاکمانہ حیثیت کا کچھ لحاظ نہ کیا جائے اس کے اختیارات محدود ہوں ہر شخص کو اس پر نکتہ چینی کا حق حاصل ہو۔ غرض یہ سب امور حضرت عمرؓ کے عہد میں معراج کمال پر پہنچے ہوئے تھے برخلاف اس کے عہد حاضر میں بھی جمہور کا نظام ہے۔ جب کبھی کوئی قوم دوسری قوم کو مغلوب کرتی ہے تو اس کو حکومت و سلطنت میں صرف اس لئے شریک نہیں کیا جاتا کہ وہ ہیکران قوم کی نسل سے نہیں ہے مگر اسلام اس سے کوسول دور ہے اسلام میں نسل، قوم یا وطن کا کوئی امتیاز نہیں وہ انسان کو بحیثیت انسان، ہونے کے خطاب کرتا ہے وہ حکومت قوم پر قوم کا حامی نہیں وہ حکومت صالح پر غیر صالح کے اصول پیش کرتا ہے اور یہی اصول داعی اسلام علیہ الصلوٰۃ والسلام اور آپ کے خلفاء راشدین سے چلا آ رہا ہے گو بعد میں اسلامی نظام سلطنت میں مختلف تبدیلیاں ہوتی رہی ہیں لیکن ہمیشہ نظام سلطنت کا اصل معیار صالح پر غیر صالح سے ہٹا ہوا نہیں رہا اور نہ قومیت اور نسل کا امتیاز رہا جس طرح مسلمانوں نے عباسی خلفاء کی طرح ترکی خلفاء کی امامت کو جائز سمجھا اسی طرح اگر آج انگلیز مسلمان ہو جائیں اور اپنی اصلیت کا ثبوت پیش کریں تو یقیناً فرماں ردائے انگلستان کی امامت تسلیم کرنے میں مسلمانوں کو کبھی بھی تامل نہ ہوگا اس سے بڑھ کر اور کیا ہوگا کہ شارع اسلام کا صریح فتویٰ ہے کہ ”سنوا و اطاعت کروا تمہارا“ اور ہر ایک گنہگار غلام ہی حاکم بنادیا جائے۔ اسلامی نظام کی اصلی روح ہے جو ابتدا سے ابتداء مسلمانوں میں کام کر رہی ہے جس کی نظیر دنیا کبھی بھی پیش نہیں کر سکتی۔

عہد حاضر کے تین نظام | اس وقت دنیا میں فاشٹ - نازی - بالشویک کے نام سے تین نظام قائم ہیں۔

(۱) - فاشٹ پارٹی اٹلی کے انتہا پسند اشتراکیوں کے مقابلہ کے لئے ۱۹۱۹ء میں بنی تھی اس کا نام لاطینی کے ایک لفظ فاشیز سے ماخوذ ہے۔ فاشیز قدیم رومنوں کے دور اقتدار میں چھڑیوں کے اس بنڈی کو کہتے تھے جو جلاد کے آگے قتل کے ساتھ بندھا ہوتا تھا۔ رومن چیف جسٹس سنگین مجرم کو پہلے چھڑیوں یا بیدوں کی سزا دیتا تھا پھر قتل کر دیتا تھا۔ اس کے بعد اطالوی زبان میں یہ لفظ انتہائی نغم و ضبط کے لئے استعمال ہونے لگا۔ مسولینی نے یہی نام اپنی پارٹی کے لئے اختیار کر لیا اس پارٹی کا اصل اصول یہ ہے کہ سب کچھ حکومت کی بہتری کے لئے وقف رہے کوئی چیز حکومت کے دائرہ مفاد سے باہر نہ ہو اور کوئی حرکت حکومت کی خلاف نہ ہو۔

(۲) - نازی جرمنی کی قوم پرست پارٹی کا نام ہے جو ہٹلر نے ۱۹۲۰ء نومبر ۱۹ء کو بنائی تھی ہٹلر ۱۹۱۹ء میں جرمن مزدوروں کی پارٹی میں شامل ہوا تھا، بعد ازاں اس کا صدر بن گیا۔ ۱۹۳۳ء میں نجات کے جرم میں اسے قید کیا گیا ۱۹۳۴ء میں بارہ نازی ممبر جرمن پارلیمنٹ کے لئے منتخب کئے گئے۔ ۱۹۳۳ء میں نازی ممبران کی تعداد ۱۰۰۰ ہو گئی انہوں نے خاکی پوشوں کی ایک پرائیوٹ فوج بنائی جس نے باجی یہودیوں کمیونسٹوں اور اشتراکیوں پر یورشیں کیں اور اس طرح ملک میں ہمہ گیر اقتدار حاصل کر لیا فوجی پارٹی کی مدد سے ہٹلر جرمن کا چانسلر بن گیا فیلڈ مارشل ہٹلر برگ کی وفات پر چانسلر اور پرنسپل منٹ کے عہدے ہٹلر کی ذات میں جمع کر دئے گئے۔

۳۔ بالشویزم۔ بالشویزم اس زبان کے ایک لفظ بالشتشوس سے ہے جس کے معنی اکثریت کے ہیں۔ بالشتشوس میں اس کے مفہود پسند شدہ اشیا کی ایک کانفرنس منعقد ہوئی تھی جس میں اکثریت والی پارٹی کا نام بالشویک قرار پایا۔ اکثریت کو بالشویک کہنے لگے۔ بالشویکوں نے لینن کی قیادت میں سرمایہ داری کے نظام کو جبراً تباہ کر دینے کی دعوت شروع کر دی۔ بالشتشوس میں یہ لوگ کامیاب ہو گئے اور اس میں ان کی جمہوریت قائم ہو گئی اس نظام میں مختلف طبقات مثلاً مزدوروں، کسانوں، سپاہیوں وغیرہ کی مجلسیں بنی ہوئی تھیں جنہیں سوویت کہتے ہیں۔ مجلسیں نمائندے منتخب کرتی ہیں لیکن اٹالین نے ڈکٹیٹر شپ قائم کر لی ہے اور بالشویک حکومت کے خلاف ایک اعلیٰ سطحی نہیں بنا جاتا ہے۔

درجہ نوآبادیات | قانون دستوری میں درجہ نوآبادیات کی صراحت اس طرح کی گئی ہے کہ ”یہ سلطنت برطانوی
کے اندر خود مختار جماعتیں ہیں ان سب کا درجہ برابر ہے۔ اگرچہ تاج برطانیہ کی مشترکہ دفاعی ان سب کو باہم متحد
کرتی ہے تاہم اپنے اندرونی یا بیرونی معاملات میں یہ کسی طرح دوسرے کی ماتحت نہیں اور آزادی کے ساتھ حیثیت
رکن برطانوی دولت مشترکہ میں شریک ہیں۔“ لہ

نوم۔ دار حکومت | تمام نوآبادیوں کے دستوروں کی مشترک خصوصیت یہ ہے کہ ان سب میں ہر نگہ ذمہ دار حکومت یعنی حکومت کی شکل جس میں قوت عالمہ جمہور کی منتخب کی ہوئی قوت آئین ساز کے سامنے جاوے جو ہر نوآبادی کی "خود مختاری" اور سامنے قوت اسی طرح ظہور پذیر ہوتی ہے۔

طریقہ انتخاب | انتخابات دو قسم کے ہوتے ہیں مشترکہ اور علیحدہ (جد اگانہ) مشترکہ انتخاب میں رائے دہندہ عوام کے ایک رکن کی حیثیت سے رائے دیتا ہے اور جد اگانہ انتخاب میں کسی خاص فرقہ یا طبقہ کا رکن کی حیثیت سے رائے دیتا ہے۔

دکن ایک اسلامی ریاست تھی۔ | آج سے چھ سو سال پہلے مسلمانوں نے دکن کو فتح کیا اور دکن پر اسلامی حکومت قائم فرمائی۔
دولت بہمنیہ، قطب شاہیہ اور مغلیہ کے قدیم آثار تاریخ میں نمایاں ہیں کہ مسلمانوں نے دکن میں اپنی ردا واری اور انصاف پرستی کے غیر فانی تہذیبی اثرات کیسے رکھے ہیں۔ **سلطان محمد غازی** کی سلطنت مغلیہ میں دکن کی سلطنت دولت مغلیہ میں شامل ہو گئی اور یہاں کی خدمت نواب فیروز جنگ بہادر سے تفریق ہوئی اور **سلطان محمد** میں حضرت آصفیہ اولیٰ یہاں کے صوبہ دار مقرر ہوئے۔ لیکن اس عہد میں سلطنت مغلیہ کی حالت ابتر ہوتی گئی ملک میں شہنشاہ کی کوئی وقعت و عظمت نہ تھی۔ ملک سے امن و امان جاتا رہا اور طوائف الملوک پہلے شروع ہوئی۔ بعض امراء حضرت آصفیہ اول کا غیر معمولی شخصیت سے متاثر ہو کر شہنشاہ دہلی کو آصفیہ کی طرف ایسا رخ کی کوشش کی جتنی مہاراجاں صوبہ دار نہایت نے

دولتِ آصفیہ کی خود مختاری | شکھر کثیر کلاتہ ہمارے مقام پر مسلمانوں میں ایک نون ریز لڑائی لڑی جس میں حضرت آصفیہ اول کو کامیابی ہوئی اور اس تاریخ سے دکن کا تعلق شہنشاہِ دہلی سے منقطع ہو جاتا ہے اور دکن پر حضرت

آصفیہ اول: خود مختار حکمران کی حیثیت سے فرماں روا رہے ہیں۔

۲۹۔ درجہ ۱۱۴۲ھ سے ملک میں حریت کے جذبات پیدا ہوتے رہے۔ ملک میں شعور پیدا ہوتا رہا۔ دکنی قومیت اور مشترکہ تمدن کی بنیاد قائم ہوئی۔

طرزِ حکمرانی | حضرت آصفیہ اول نے بہت کمال تدبیرت دکن میں خود مختار سلطنت کی بنیاد ڈالی اور آسائش و فلاح رعایا کی خاطر دستوری بادشاہت کی مثال قائم کرنے کی کوشش فرمائی ہے اور اپنے عمل سے یہ ثابت کر دیا کہ رانی اور رعایا دونوں کا ایک مقصد اور ایک ہی مصلح نظر ہے۔

حضرت مغفرت مآب نے دستور کا بنیادی اصولی اسلامی مصلحت قرار دیا اور جہدہ وزارت کے سامنے شہ الاسلام کی خدمت کو سب سے زیادہ اہمیت عطا فرمائی۔ یہ قاعدہ تھا کہ جب آپ برآمد ہونے تو پہلا کاغذ جو مصلحت میں پیش ہوتا وہ صدارت سے منسلک ہوتا تھا اس طرح آپ کے عہد میں صدر العہد و رانی اہمیت تھی جس کا سلسلہ اب تک جاری ہے اس بنیادی تصور کے بعد مغفرت مآب نے جن اہم اصول پر حکمرانی کی بنیاد رکھی وہ حسبِ ذیل ہیں :-

۱۔ بادشاہ کو بذاتِ قفل کا حق نہیں ہے شریعت سے مطابق حکم جاری ہونا چاہیے
۲۔ تمام شہزادے بالکل قانون کے مطابق آزادی کے ساتھ حکام عدالت کو ہی دینی جاسٹس ان پریس طرح کا کوئی نائب بنا دیا و نہ پڑنا چاہیے۔

۳۔ نہ ہی آزادی عدالت و قاعدہ کے تحت سب کو تسلیم رہے اور سب کے ساتھ رواداری برتنی جائے۔

۴۔ رؤساء کے زیرِ سر سلطنت برتنی جائے۔

دولتِ اصفیہ اور حکومتِ برصغیر | سلطنتِ اسلامیہ اصفیہ سے انگریزی سلطنت کی ابتدا حضرت مغفرت مآب نے ہاتھ تروڑے ہو گئی تھی مگر وہ تعلقات دو دوستوں کے یہ نہ تھے بلکہ ایک فریادی اور فرماؤں کے یہ تھے مگر مغفرت مآب کے وفات کے بعد انگریزوں نے انگریزی قوم ان پر اپنے اثر قائم کرنے کے لئے مختلف اسباب پیدا کئے۔ باہمی خانہ جنگیاں ہو باہمی شہادت کے لئے پیدا ہو گئی تھیں ان کے رفع کرنے کے بعد میں انگریزوں نے اثرات کی انتہا اور سلطنتِ اصفیہ میں پیدا ہو گئی آخر کار انگریزی قوم کا ہی اثر سلطنتِ اصفیہ پر اثرات کی بنیاد پر قائم ہو گیا۔

حضرت افضل الدولہ علیہ الرحمۃ نے ہمدرد گورنر جنرل اور ریزیڈنٹ دونوں نیاز مند متوجہ طلب کرتے رہے
۱۔ اراکِ برصغیر کے احاطہ دہلی رہے۔ حکومت نظامہ مدرسیل کمپنی کے مشر رہے آخر کسم دو سری عاقبت سے کسی قسم کے تعلقات پیدا نہیں کر سکیں گے اس کے عوض کمپنی نے وعدہ کیا کہ اسے حضور نظام کجے یوں اثر بندہ اولیٰ رعایا ملائین سے کسی قسم کا کوئی واسطہ نہیں ہے اور ان کی حد تک حضور نظام مختار مطلق ہیں لیکن انی معاہدہ کی روست بھی حضور نظام کے ہوا ہے آزادی سلب نہیں ہوئی جبکہ ایک دوستانہ اقرار کے ذریعہ منتقلی کا عمل رہا جبکہ اس زمانہ میں بھی یورپ کی سیاسی سلطنتوں کیلئے کسی برتر مشن نہ سرور کو ماننا اور اسے اپنے معاملات میں دخل دینی کا حق اور اجازت دینا انتہائی

۱۔ ناخو از وصایا آصف جاہ بن ناصر جنگ شہید

کے منافی نہیں سمجھا گیا اس لحاظ سے حیدر آباد ایک خود مختار مملکت ہے اور نافذ الوقت معاہدات کے تحت اس پر قانون بین الممالک کا اطلاق ہوتا ہے

خود مختاری کے اساسی اصول کسی سلطنت کی خود مختاری یا استقلال سے مراد یہ ہے کہ اس کے داخلی یا خارجی معاملات کی سرانجام دہی میں کسی اور سلطنت کا دخل اور قابو نہ ہو جو اور جینے دو جس طرح افراد انسانی کے باہمی تعلقات کا مسئلہ اصول ہے اسی طرح ہر سیاسی وحدت کو اپنا علیحدہ وجود باقی رکھنے اور برتنے کا حق حاصل ہوتا ہے صرف دوسروں کے حاصل حقوق کا لحاظ رکھنے کی ضرورت ہوتی ہے۔ ۱۷

سلطنت آصفیہ دولت ہندوستانی نس ہمارا جو اند و حیدر آباد کے ضلع ہندو کے موضع یار نہ و بابل گاؤں کے موروثی مغلیہ کی جائین ہے۔ پٹیل ہیں اور سلطانہ میں ماگزارہی نے اس تعلق کو ختم کرنا چاہا تو دربار ہو لکڑی کی باصرار درخواست پر کہ یہ بزرگوں کی نشانی ہے حسب فرمان مسرودی مو، نہ ۱۸ رزوی الحجۃ المسلمہ سال کے حقوق کی حفاظت کی گئی بعض ہمارا جگان راجو تانہ۔ بندھیل لکھنڈ مثل جے پور، جو دھپور، بیکانیر وغیرہ کی جائین اور انعام حیدر آباد صوبہ اورنگ آباد میں ہیں اور ان کے نائب عیدین کے موقع پر صوبہ دار اورنگ آباد کو نذر پیش کرتے ہیں یہ علاقے متعلیہ سلاطین کے عطا کردہ ہیں حال میں استحقاق و فینہ، مقدمات عدالتی جانوران چکاری قبرستان مرگٹ وغیرہ سے متعلق اختیار سماعت کی بحث ہوئی تھی اور حکومت حیدر آباد کے اس استدلال کو ان انعام دار را جاؤں اور حکومت پٹنوی ہند نے بھی تسلیم کیا کہ مملکت محروسہ سرکار عالی کی حد تک حکومت حیدر آباد حقوق و فرائض کے لئے حکومت مغلیہ کی جائین ہے تقریر شاہی ۱۷۷۱ دوسرے سالہ جشن استقلال دولت آصفیہ کی تقریب میں حضرت جلالت مآب شاہ دکن و سع اللہ ملکہ سلطنت نے تقریر شاہی میں اس طرح فرمایا کہ۔

”حضار دربار کو غالباً معلوم ہو گا کہ ہمارے آج یہاں جمع ہونے کی غرض یہ ہے کہ ہم ایک ایسے عظیم الشان اور دہشتناک تاریخی واقعہ کی دوسری صدی کی یادگار منائیں جو میرے خاندان نیز اس ملک کے متعلق ہے جس پر سلاطین آصفیہ نے دو سو سال تک حکمرانی کی ہے۔ نواب نظام الملک اول کو اللہ تعالیٰ نے عجیب اوصاف و دعوت کئے تھے یعنی ان میں ذاتی شجاعت اور اعلیٰ تدبیر کے جو ہر موجود تھے اس کے سوا انہوں نے فن سپہ سالاری میں درجہ کمال حاصل کیا تھا۔ انہیں اوصاف کی وجہ سے ان کی پر رعب شخصیت اٹھارویں صدی عیسوی میں نمایاں تھی اس زمانہ میں مغلیہ سلطنت دہلی صحت کے ساتھ رو بہ زوال تھی لیکن یہ سمجھا جاتا تھا کہ اگر کوئی قوت اس کے زوال کو روکنے اور سلطنت میں از سر نو استحکام پیدا کرنے کی قدرت رکھتی ہے تو وہ نظام الملک اول کی قوت ہے جو ہندوستان اور دکن میں دور دراز کے صوبہ جات نے ان کے زور و شمشیر کو مان لیا تھا اور وہاں ان کی شجاعت اور سخاوت کی شہرت پھیل گئی تھی جہاں کہیں وہ گئے وہاں فساد و بغاوت کی کالیا گھٹائیں منتشر ہو گئیں اور سلطنت کا کوئی ایسا حصہ نہیں تھا جس نے ان کی اطاعت اور فرماں برداری میں سر تسلیم خم نہ کیا ہو مگر باوجود ان باتوں کے ان کا دل دکن نے لجا لیا تھا۔ کیونکہ وہ اس ملک سے اپنے پیارے بچے کی

طرح محبت کرتے تھے ان کی حکومت بہرہ و جود مطلق، اعتنان اور خود مختار رہا تھی تاہم انہوں نے کل ذاتی اغراض کو بالاطاق رکھ کر اس وقت تک تخت دہلی سے قطع تعلق نہیں کیا جب تک کہ شہنشاہ اکبر کے عہد اور ان کے خاندان کی اصلی شان شوکت کے ازمہ قائم ہونے کی موجودگی سیامید باقی تھی اس مقصد کی تکمیل میں ایسے منہمک ہوئے کہ انہوں نے بڑے ایشیاٹکس سے کام لیکر دکن کو ایک عرصہ کے لئے خیر باد کہا اور دہلی کی طرف روانہ ہوئے تاکہ وہاں کے تمام سلطنت کو اپنے قوی ہاتھوں میں لیں وہ شرافت اور شجاعت کی روح رواں تھے لیکن وفاداری کے ساتھ ساتھ اس کے فرامیض بھی تھے۔ ان کو جلد معلوم ہو گیا کہ سلطنت کام کزعل کمزور ہو گیا ہے اور باربر و تیمور کی نسل کی حالت اس قدر خراب ہو گئی ہے کہ ان میں وفاداری کی قدر کرنے کا مادہ زائل ہو گیا ہے اور وہ اپنی وقعت کو بیٹھے ہیں۔ شاہی دربار میں اپنی حالت کو مایوس کن پا کر انہوں نے پھر جنوب کا رخ کیا اور دکن کو جس سے انہیں پیٹھی سے اس تھا واپس آئے ان کی خود مختاری میں کسی کو کلام نہیں تھا مگر جب تک استحکام سلطنت کی امید تھی وہ اپنے تعلق کو منقطع کرنا نہیں چاہتے تھے اس دفعہ جب وہ دکن کو واپس آئے تو ان کو خیال ہو کہ خاندان مغلیہ معدوم ہو گیا ہے اور شاہی بٹرجس کی ڈالیاں ہندوستان پر اب تک سیہ انگن تھیں وہ جدا تک پڑ مردہ اور خشک ہو گیا ہے تاریخ ہم کو بتلاتی ہے کہ ان کا یہ اندازہ کس قدر صحیح تھا تخت دہلی پر بیگ بعد دیگرے یا دشاہ تخت نشین ہوتے گئے اور غیر وفادار فریقوں کی باہمی سازشوں نے ان کو اپنی خواہش پر معزول بھی کر دیا ذاتی وقت اور خوداری اس امر کو رد نہیں رکھ سکتی تھی کہ ایک ایسے تخت و تاج کے ساتھ تعلق قائم رکھے جو قدرت میں گر چکا تھا اور نصف جاہ اول کیلئے مقتضائے شرافت ہی تھا کہ وہ اپنے خاندان اور ملک کے مفاد کی غرض سے جس پر حکمرانی کر رہے تھے خود مختاری کا اعلان کر دیں انہوں نے اس کام کو فطرتاً ہی سے نیت کے ساتھ کیا کوئی اتحاد یک طرفہ ہو نہیں سکتا اور استحکام صرف اسی وقت حاصل ہو سکتا ہے کہ باہمی فراموشی اور ممداریوں کا طرفین سے اعتراف کیا جائے تاریخی واقعات نے ان کو اس منصب پر پہنچایا تھا لیکن مشیت ایزدی نے اس کی تکمیل کردی دکن کی خود مختاری کے اعلان کے ساتھ گورنمنٹ بھی مستحکم بن گئی جس میں دہلی کی کسی سازشوں کا شائبہ نہیں تھا اور نظام الملک کی رعایا کے لئے ددانی طور پر فلاح و بہبود کی صورت پیدا ہو گئی اس وقت سے اب تک دو صدیاں گزر چکیں اور دکن کی بادشاہت پر میرے خاندان کا اقتدار قائم ہوتے ہوئے اب تیسری صدی آغاز ہو رہی ہے۔ یہ بات میرے لئے کچھ کم باعث فخر و مباہات نہیں ہے کہ سلاطین آصفی ہی نے صرف اس خیال سے حکمرانی حال کی ہے کہ اس ملک کی رعایا کو خوشحالی اور فقاہت حاصل ہو۔ صفحہ اول کے اعلان خود مختاری سے وفاداری کی زنجیریں اور کروٹیوں کا اضافہ ہو گیا ہے جنہوں نے حاکم اور محکوم دونوں کو یکساں حب الوطنی میں جکڑ دیا ہے مجھے معلوم ہے کہ میری عزت و بڑا کو اس اعلان کے متعلق ایسا ہی فخر و ناز ہے جیسا کہ مجھے ہے۔ اس عظیم الشان واقعہ کی یاد ہم سب کو عزیز ہے کیونکہ دھب الوطنی کی علامت اور نشانی ہے۔

ممالک محروسہ کی سرسبزی اور تہذیب کو درجہ کمال کو پہنچانے کے لئے ہم سب کا ایک ہی نصب العین ہے اگر ہم اس کے حاصل کرنے میں کامیاب ہوں تو ہم کو نظام الملک اول کا ممنون ہونا چاہیے جنہوں نے اپنی اعلیٰ فرست سے اپنے خاندان اور رعایا کو بے دریغ مداخلتوں سے محفوظ و مامون رکھے خود مختار بنایا۔

اس عظیم الشان واقعہ کی یاد اس قابل ہے کہ اس کو دانتا تازہ رکھیں اور قومی زندگی کے اظہار کے لئے مزید کوششیں عمل میں

لائیں۔ چونکہ مملکت سرکار عالی بیرونی دروازہ دستیوں سے محفوظ ہے۔ اس کو زہرین موقع حال ہے کہ عیا کو نوشمال اور ملین بنائے۔

مجھے اپنی عزیز رعایا پر کامل اقتدار ہے اور یہ امر قلعج بیان نہیں ہے کہ ان کی عقیدت فرمانروا کے تحت اور اس کی ذات کے ساتھ بختہ اور غیر منزلوں سے لہذا اس موقع کی جتنی زیادہ قدر قیمت کی جائے کم ہے کیونکہ جب الوطنی حاکم اور حکوم کے لئے ایک عام درشہ ہے باہر کے اجنبی و بدخواہ خواہ کتنا ہی یہاں کے نظم و نسق پر نکتہ چینی کریں مگر جب تک ہم اپنے ملک پر ثنابت قدم ہیں اور شاہراہ ترقی پر گامزن ہیں ان کی غرہ گیری ہم پر کچھ اثر نہیں کر سکتی۔

سزاوار محبت بوالہوس فیت | اس رسم رنگ گل ترخار خوش فیت
بود پروانہ بہر عشق - ورنہ | بر آتش سنج کار گس نیست
آخر میں میری دعا ہے کہ خدا اس ریاست کو دنیا کے شر و فساد سے محفوظ رکھے اور اس کو روز افزاد ترقی و دسر سبزی نصیب ہو۔

اور ریاست شاد و سرخرو رہے۔ بدخواہ ناشاد و سیاہ رو۔ آمین بجا طلیسین فقط
شرعہ مستخط مبارک

اعلیٰ حضرت بندگان عالی متعالی مظلوم عالی
مورفہ یکم شعبان ۱۲۸۵ھ

دعا
الہی میترمان علی خاں ہشاہاں ہو | اجالت میں رہو حکومتیں سلماں ہو
(امین)

برطانوی ہند کے آئینی تغیرات | ۱۸۵۷ء کے جنگامہ کے بعد برطانوی ہند میں قانون سازی کیلئے مجلس مقننہ کی باضابطہ تشکیل عمل میں آئی اور ۱۸۵۸ء تک رعایا ہند کو مختلف اصلاحات حاصل ہوتے رہے۔ ۱۹۱۹ء میں برطانیہ کی حکومت کا دوسرا دور شروع ہوا۔ اس کے بعد سے اس کا دستور نیابتی حکومت کے دور سے نکل کر ذمہ دار حکومت کی منزلیں طے کر رہا ہے۔ ۱۹۳۵ء کے قانون ہند کی رو سے اصلاحات کے دو جز قرار پائے ہیں ۱۱ صوبہ واری خود اختیاری (۲۶) اتفاق اول الذکر کا نفاذ ہو چکا ہے۔ دوسرا جز باقی ہے۔ اس دستور کی خاص خصوصیت یہ ہے کہ اس کی رو سے برطانوی ہند اور دیسی ریاستیں ان دونوں کو سیاسی حیثیت سے جوڑا جا رہا ہے۔ ان دونوں حصص ملک میں صد ہا سال سے یگانگت نہیں ہی ہر دو آپس میں بغیر جانبدار رہے ہیں لیکن اس جدید دستور ہند کے ذریعہ ان دونوں کو متحد کر کے یکم تر ہندوستان کے تصور کی تکمیل کیجا نیوالی ہے چنانچہ ان اثرات سے تمام دیسی ریاستیں متاثر ہو چکی ہیں اور ہر جگہ عمومی حکومت کے غلط تصور زور و شور سے کام کر رہے ہیں آخر ان اثرات سے حیدر آباد بھی محفوظ نہ رہ سکا۔

فرقہ داری فضا کی تخلیق | ایک عرصہ سے حیدر آباد کی آب و ہوا بیرونی اثرات سے متاثر ہو چکی تھی وہ عناصر جن کے وجود سے برطانوی ہند کی رعایا پریشان تھی ان کی برابر مداخلت ہوتی رہی اور یہ کوشش کی گئی کہ کسی طرح اقلیت اکثریت میں غم ہو جائے اور حیدر آباد ہندو راج میں منتقل ہو جائے اس مقصد میں بیرونی ہندوؤں کی کوششیں مسلسل جاری رہیں متعدد مرتبہ مختلف قسم کے پمفلٹ شائع کئے گئے اور ہر وقت حکومت کی خلاف ورسیاں لگاتے رہے اور یہاں تک کہ ہندو مسلم اتحاد کو توڑنے کی کوششیں کرتے رہے۔

اصلاحات کمیٹی کی قیام | حکومت سرکار عالی جس کو اپنی رعایا کی فلاح و بہبود کا خیال ہمیشہ رہا ہو اس نے برطانوی ہند میں پیدا شدہ حالات سے پہلے ہی واقف تھی اس نے اپنے ملک میں اصلاحات جاری کرنے کا خیال ایک عرصہ سے کر رہی تھی وہ کسی طرح غلام تر ہندوستان کے تصور سے خالی اور خاموش نہیں تھی اس نے فوراً اصلاحات کیلئے ایک کمیٹی کے قیام کا اعلان کر دی تاکہ کمیٹی اپنے سفارشات حکومت کے آگے پیش کرے چنانچہ اس قسم کی کمیٹی کا قیام ۱۷ مارچ ۱۹۰۷ء کو ہوا۔

حیدر آباد اسٹیٹ کا مندرجہ قیام | چند خود غرض جہاں سماجی خیال کے ہندوؤں نے بیرونی ہندوؤں کی امداد پر ۱۲ مارچ ۱۹۰۷ء کو حیدر آباد اسٹیٹ کا مندرجہ قیام کی تشکیل کا اعلان کئے لیکن اس میں شدید فرقہ واریت کا فرما تھی جس کی وجہ سے اس کو کئی سالوں کی کوئی توقع قائم نہیں ہوئی۔ تاہم اس نے سیدل نا فرامی کا آغاز کیا اور اس سلسلہ میں دو فرقہ دارانہ مجالس نے بھی اپنی جانب سے سیول نا فرامی کا اعلان کیے جس کے سبب وطن پروری کا حسین نقاب بے نقاب ہو گیا اور یہ حقیقت واضح ہو گئی کہ اس قسم کی سیول نا فرامی کا مقصد دشواریوں اور فساد کے ذریعہ ملک کے امن و امان کو تباہ کرنے کے سوا اور کچھ نہ تھا۔ کیونکہ اس تحریک میں اصلاح یا سیاسی ترقی کے خالص محرکات کا فرما نہیں تھے دیزان سب مخزلیات کا زیادہ تعلق بیرونی اداروں سے تھا جس کے سبب حکومت نے بھی اس کو غیر قانونی قرار دیا کیونکہ حکومت نے قبل ازیں اپنی رعایا کی فلاح و بہبود کیلئے بلا مانگے اسلحا تے آدہ تھی اور کام کیلئے ایک کمیٹی قائم فرمادی تھی تو ایسی صورت میں فرقہ واریت کی جنگا ریاں کسی شکل میں پھیل نہیں سکتی تھیں اول تو ملک کے امن پسند ہندوؤں کی جانب سے حیدر آباد کا مندرجہ قیام کے خلاف بیانات شروع ہوئے اور ثانیاً تحریک میں کوئی اخلاقی بنیاد بھی نہیں تھی آخر۔ بانیان تحریک نے اپنی کوششوں کو اسلئے موقوف کرنے پر مجبور ہو گئے اور حکومت نے بھی جبکہ ان کے لیڈروں نے اپنے بیان کے ذریعہ اس امر کو واضح کرنے کی کوشش کی کہ ادارہ مذکور نے متباہ کو ملتوی کر کے اپنی امن پسندی اور ذات نشا مانہ سے اپنی وفاداری کا ثبوت دیا۔ اور چونکہ یہ اتنا مشہور نہیں تھا اور نہ اس میں کسی قسم کی دھمکی تھی اس لحاظ سے اصلاحات کے نفاذ کے عین پیشتر خوشگوار فضا پیدا کرنے کے لئے کنگلی قیدیوں کو رہا کیا جائے تو یہ حکومت کی عظیم المثل فیاضی ہوگی جس کی بناء پر حکومت نے بھی تقریباً چار سو قیدیوں کو رہا کر دیا اس طرح حیدر آباد اسٹیٹ کا مندرجہ قیام کا خاتمہ ہوا۔

دہشت انگیزی کی ابتداء | اس کے اوپر یہ بیان کر دیا گیا ہے کہ ۱۹۰۷ء میں ہی کنگلی قیدیوں کو رہا کیا گیا اور وہاں سماجیوں کی جانب سے ملک اور اطراف ملک میں سیول نا فرامی کی مہم جاری ہوئی یہ ساری کارروائیاں نام نہاد مذہبی آزادیوں کے نام سے شروع کی گئیں جس میں اصلیت مطلق نہیں تھی باوجود ان حالات کے کنگلی قیدیوں نے بھی ان سیول نا فرامیوں کو

نہیں روکا، بلکہ راز میں برابر دروہا سے ہدایات وصول ہوتے رہے جس کی بناء پر ۱۱ دسمبر تک حیدر آباد فتنہ و فساد کا مرکز رہا۔ ہندوؤں اور کاسٹیکو سیکیوں نے مکمل طریقہ پر دہائی امن وامان کو مٹانے کی مختلف طریقوں پر کوششیں کیں، ان سب کی دشمنی مسلمانوں اور اسلامی حکومت سے تھی۔ چنانچہ انھوں نے ایک طرف سیول نا فرمانی کا شور مچایا تو دوسری طرف جمع عام میں مسلمانوں! حکومت کی خلاف غیر مہذب و لحرش نعرے لگائے اور تیسرے طرف انھوں نے یہ بھی کوشش کی کہ شہر کے مختلف حصوں میں بم اور زہر خورانی کے ذریعہ مسلمانوں کو ہلاک کریں۔ چنانچہ اس قسم کے مرتکبین کی گرفتاری عمل میں آئی تو یہ سب کے سب آریا سماجی ہندو پائے گئے اور مسلمانوں نے ان تمام مصائب کو نہایت صبر و سکون کے ساتھ برداشت کرتے رہے اور امن وامان کے قیام کے لئے پرسکون رہے۔

التوائے اصلاحات کا مطالبہ | ہر اصلاح کا مقصد غائی اچھی حکومت ہے خواہ وہ کسی طرح مہمل ہو، اس اصول کے تحت مسلمانان دکن نے شدت سے یہ کوشش کی کہ حکومت چند روز کے لئے اصلاحات کے اعلان کو ملتوی کرے تاکہ ملک کی فضا صاف ہو جائے اور ملک اصلاحات کے استقبال پر آمادہ ہو

گفتگوئے مصالحت | ابتدا میں ہندو جماعت کی جانب سے گفتگوئے مصالحت کا خیال پیدا ہوا تاکہ اس کے ذریعہ اپنے خلوص کا اظہار ہو چنانچہ مسٹر نرسنگ راؤ نے مسٹر محمد صدیق سے اگست ۱۹۳۸ء میں نواب بہادر یار جنگ بہادر سے ملاقات کی خواہش کی تاکہ رشتہ حیدرآباد کے دو بڑے نفوذوں کے درمیان اتحاد پیدا کرنے کے امکانات پر غور کیا جائے چند ابتدائی ملاقاتوں کے بعد جو امید افزا شخص یہ طے پایا کہ دونوں حضرات اپنی اپنی جماعتوں کے قائدین سے ایک ایسا خط اعتماد حاصل کریں جو ان کو سمجھوتہ کرنے کا مجاز گردانتا ہو اور اسی سمجھوتہ کو دستخط کنندگان قبول کرینگے۔

ہندو دستخط کنندگان | پنڈت ایم نہنت راؤ، پنڈت وناک راؤ، مسٹر بی رام کشن راؤ، مسٹر رام چاری، مسٹر لال پرتاب ریڈی، مسٹر سری پت راؤ، مسٹر گوپال راؤ بورکاؤں کر، مسٹر کاشی ناتھ راؤ ویدیا، مسٹر بی، دی، جوشی، مسٹر گپت لال، مسٹر سری نواس راؤ اور مسٹر گپت راؤ۔

مسلم دستخط کنندگان | مولوی سید بادشاہ حسینی صاحب، مولوی سید شاہ صاحب برہنہ صاحب، مولوی سید ولی اللہ حسینی صاحب، مولوی آغا بندہ حسن صاحب، نواب دوست محمد خاں صاحب جاگیر دار، مولوی سید شام حسین صاحب مولوی میر اکبر علی خاں صاحب بیرسٹر، مولوی حکیم سید علی صاحب ایڈوکیٹ، مولوی سید محمد احسن صاحب بی، اے، ال، ال، بی، مولوی سید احمد محمد الدین صاحب ایڈیٹر روزنامہ ”بہر دکن“ مولوی عبداللہ شاہ صاحب ایڈوکیٹ، مولوی ابوالحسن سید علی صاحب ایڈوکیٹ مولوی سید محمد حسین صاحب ریڈی، مولوی بشارت احمد صاحب، مولوی محمد عبدالرحمن صاحب ایڈیٹر روزنامہ ”وقت“، مولوی میرن الدین صاحب، مولوی سید عابد حسین صاحب، مولوی خواجہ بہاؤ الدین صاحب، مولوی محمد صدیق صاحب۔

مسٹر نرسنگ راؤ کے یہ یقین دلائے پر کہ وہ اپنے خط اعتماد کو کافی مستند سمجھتے ہیں گفتگوئے مصالحت آگے بڑھی۔

دہ امور جو طے پائے | وہ امور جن پر بحث ہوئی اور جو طے کئے گئے ذیل میں درج کئے جاتے ہیں ۲۔

۱۔ حیدرآباد کا بادشاہ مسلمان اور خانوادہ آصفیہ ہی سے ہوگا، ۲۔ مسٹر نرسنگ راؤ کو اس تجویز سے متعلق کلاسیکی ثقافت اور مذہب کے تحفظ اور اقلیت کے حقوق اور مفادات کے تحفظ کے لئے دو آئینی مجالس تشکیل دیجایں،

نواب بہادر یار جنگ بہادر نے کہا کہ وہ ایسی مجالس کی ضرورت محسوس نہیں کرتے تاہم وہ اپنے قطعی رائے اس وقت ظاہر کرتے ہیں کہ مسٹر نرسنگ رائے ان مجالس کے طریقہ کار اور دائرہ عمل کے متعلق تفصیلات پیش کر چکے۔

فکر امور مذہبی | (۳) محکمہ صدارت عالیہ اور محکمہ امور مذہبی اپنی روایتی حیثیت سے برقرار ہیں لیکن ہندو اور مسلم غیر مسلم ارکان کی دو علیحدہ کمیٹیاں تشکیل دی جائیں تاکہ وہ علی الترتیب ہندو اور مسلم اوقاف کے نظم و نسق پر نگرانی رکھیں۔ عہدہ داران امور مذہبی کے متعلق یہ خیال کیا گیا کہ ان کا ہندو یا مسلمان ہونا اہمیت نہیں رکھتا۔ یہ طرہ پایا کہ آریا سماجی تحریک کو وہی حیثیت دی جائے جو ریاست حیدر آباد کی دیگر مذہبی تحریکات کو حاصل ہیں اور وہی قواعد و ضوابط آریا سماجی عبادت گاہوں اور ہون کھنڈ پر منطبق کئے جائیں جو دیگر عبادت گاہوں پر منطبق کئے جاتے ہیں۔

مقامی زبانیں | ۴-۱ اس مسئلہ پر طول طویل بحث ہوتی رہی کہ مدارس کے نصاب میں مقامی زبانوں کو کیا مقام حاصل ہوا ابتدائی ادنیٰ درجہ تا اعلیٰ منازل تعلیم میں ذریعہ تعلیم کیا ہو۔

اس خیال سے پوری طرح اتفاق کرتے ہوئے کہ مقامی زبانوں کی کافی حوصلہ افزائی کی جانی چاہیے۔ نواب بہادر یار جنگ بہادر ابتداً اس امر پر متحیر تھے کہ حیدر آباد کی مشترکہ زبان یعنی اردو بجز تختانی منزل کے تمام منازل میں ذریعہ تعلیم قرار پائے، نواب صاحب کی یہ رائے تھی کہ مشترکہ اور قومی زبان کے بالمقابل مقامی زبانوں کی اہمیت پر ضرورت سے زیادہ زور دینے سے خاص کر ان کے مسائل کے مد نظر کہ یہ اندھرا، مہاراشٹر اور کرناٹک کا نفرین غیر شعوری طور پر ایک مرکز گزیر ذہنیت پیدا کر رہی ہیں شبہات پیدا ہو رہے ہیں اور وہ لوگ جو ریاست حیدر آباد کے استحکام اور سیاسی وحدت کے علمبردار ہیں اندیشے محسوس کر رہے ہیں۔

مسٹر نرسنگ رائے نے تفصیل کیساتھ نواب صاحب پر واضح کیا کہ یہ شبہات بے بنیاد ہیں صوبہ جاتی زبانوں کے حامی جو کچھ چاہتے ہیں اس قدر کہ طلبہ اپنی مادری زبان میں اتنی کافی مہارت حاصل کر لیں کہ وہ مضامین لکھ سکیں۔ معیار ری مصنفین کا مطالعہ کر سکیں اور ان زبانوں میں کسی موزوں پر بحث کر سکیں۔ مسٹر نرسنگ رائے نے بیان کیا کہ تمام حیدر آبادی اردو کو ریاست کی مشترکہ زبان سمجھتے ہیں اور ان کی مشترکہ زبان کی حیثیت سے برقرار رکھنا چاہتے ہیں اس امر کی نسبت کہ مرکز گزیر قوتیں اردو پر عمل آ رہی ہیں مسٹر نرسنگ رائے نے یقین دلایا کہ جب تمام حیدر آبادیوں کا ایک مشترکہ سیاسی ادارہ وجود میں آجائے گا تو صوبہ واری ادارہ مثلاً اندھرا، مہاراشٹر اور کرناٹک کا نفرین باقی نہ رہے گی۔ مسٹر نرسنگ رائے نے یہ بھی بیان کیا کہ مادری زبان کو ذریعہ تعلیم قرار دینے کا مطالبہ صرف ادنیٰ تا اعلیٰ منزل تک محدود رہے گا۔ اس کو اعلیٰ منازل تک وسعت نہیں دی جائے گی۔

ابتدائی ادنیٰ تا اعلیٰ منازل | ان دونوں نمائندوں کے مابین بالآخر یہ طرہ پایا کہ دیہی رقبوں میں ادنیٰ تا اعلیٰ مدارس میں بھی طلبہ کی مادری زبان ذریعہ تعلیم ہو، اور اردو ایک لازمی ثانوی زبان کی حیثیت سے تیسری جماعت سے تمام ابتدائی اور ثانوی مدارس میں پڑھائی جائے۔

ان تعلیمات پر جہاں مسلمان یا اردو بولنے والے طلبہ کی تعداد ناقابل لحاظ ہے ان کی تعلیم کے لئے خاص انتظامات کئے جائیں لیکن جہاں ایسے طلبہ کافی تعداد میں موجود ہوں ان کے لئے باقاعدہ مدارس میں متوازی جامعیت کھولی جاسکتی ہیں تمام مسلمان یا اردو بولنے والے طلبہ کو مجبور کیا جائے کہ تیسری سے آٹھویں جماعت تک کو کئی ایک مقامی زبان کو ثانوی جماعت کی حیثیت سے اختیار کریں۔

انتہائی نصب العین | حضرت بندگان اقدس کے اقتدار اعلیٰ کے تحت پراسن اور آئینی طریقوں سے تدریج کامل ذمہ دارانہ حکومت کا حصول انتہائی نصب العین تھا جو مٹرنرنگ راؤ کے پیش نظر تھا۔ نواب بہادر یار جنگ بہادر نے کہا کہ اگرچہ وہ ذمہ دارانہ حکومت کے اصول کے مخالف نہیں ہیں لیکن انہیں اندیشہ ہے کہ اندرون و بیرون ریاست میں جو حالات پائے جاتے ہیں اور دیہی مسلمانوں کے متعلق بعض ہندو پبلک کارکنوں اور ان کے پیروؤں کی روش، اور ہندو برہمنوں کا حکومت سرکار عالی کی مخالفت جو تاؤ وغیرہ ان پر دیکھنا ایسے عناصر ہیں جنہوں نے ذمہ دارانہ حکومت کے نصب العین سے مسلم جماعت کو خوفزدہ کر دیا ہے آپ نے کہا کہ ان دونوں فرقوں کی موجودہ ذمیت کے لحاظ سے مقتضی میں جماعت ہندی مذہب کی بنیاد پر ہوگی نہ کہ مائشی یا سی مسائل کی بنیاد پر اور یہ عنصر اچھی حکومت اور اسن عامہ کے مناسبت نواب صاحب نے یہ بحث کی کہ ان دونوں فرقوں کو اپنے باہمی سبب و تہ کے مطابق مقتضی کے انداز پر ہر چند سال تک کام کرنا چاہیے اس طرح جب باہمی اعتماد پیدا ہوگا اس وقت خیریت کے اعلان کے لئے حالات موزوں ہوں گے۔ آپ کے تصور میں ایک ایسا زمانہ آئیگا جب کہ خود مسلمان ذمہ دارانہ حکومت کی تحریک کی رہنمائی کریں گے اس وقت کامیابی زیادہ سرعت اور آسانی سے حاصل ہوگی۔ نواب صاحب نے یہ بھی کہا کہ مسلمان نظر آ اور روایا جمہوریت پسند واقع ہوئے ہیں اسلامی تصور حکمرانی کے مطابق نہ صرف وزراء بلکہ خود بادشاہ کو بھی اپنی حقیر ترین رعایا کے لئے اپنے فرائض کی انجام دہی کے لئے ذمہ دار ہونا چاہیے۔

اس بحث کے اختتام پر مٹرنرنگ راؤ نے بیان کیا کہ وہ نصب العین کے فوری اعلان پر زور نہیں دیں گے مجھ کو ایک ایسا قانون مرتب کرنے کے لئے کہا گیا جو دونوں کو مطمئن کر سکے اس کے بعد دونوں نمائندوں نے طے کیا کہ آئینہ دستور کی ترکیب و اختیارات حادثہ ہائے انتخاب کی بنیاد طریقہ انتخاب محفوظ نشست اور دیگر متعلقہ مسائل پر بحث شروع کی جائے۔

عارضی تعصیب | عارضی طور پر جب ذیل تعصیب کے لئے اگرچہ کوئی پابندی قبول نہیں کی گئی اور تختہ ثبت نہیں کئے گئے۔

الف - تاؤ فیک حکومت ہند کے محکمہ سیاسیات کی براہ راست یا با واسطہ مداخلت کے علاوہ مسدود نہ ہو جائے حقیقی دستوری ترقی نامکن ہے پس یہ ناگزیر ہے کہ حکومت ہند کے اہل تامل حکومت حیدرآباد کی آئینی حیثیت کو معاہدات کی روشنی میں تعین کیا گیا اور یہ طے کیا جائے کہ اصطلاح ”پیرامونٹی“ نظام حیدرآباد کے صرف ان اختیارات پر منطبق ہوتی ہے جو برصغیر ہندی صحتاً اور رسمی طور پر معاہدات کے ذریعہ حکومت برطانیہ کو منتقل کئے گئے ہیں۔ یہ بھی طے پایا کہ یہ حیدرآباد کے خدو و دل اور مسلمانوں کا تحفظ مطالبہ ہے اور یہ دونوں فرقے مشترکہ طور پر کوشش کریں گے کہ اپنی ریاست کی معاہداتی حیثیت کی وساست اور توثیق ہو جائے۔

ب - ممالک محدودہ سرکار عالی میں بسنے والے مختلف فرقوں اور جماعتوں کا باہمی اعتماد۔ قسم کی دستوری ترقی کے لئے شرط مقدمہ سیاسی ترقی کے مختلف مدارج کا تعین عوام کی تعلیمی اور سماجی ترقی اور ان کی تحقیقی ضروریات کے لحاظ سے کیا جائے۔

ج - مقتضی کی تشکیل اسی طرح ہو کہ کوئی فرقہ یا جماعت کسی دوسرے فرقہ یا جماعت پر تسلط یا اس کے حقوق میں دست اندازی نہ کر سکے۔

د - مسلمانوں کی تاریخی روایات اور سیاسی اجمیت کو تسلیم کرتے ہوئے یہ طے ہو کہ مقتضی میں ہندو اور مسلم ارکان کی تعداد مساوی رکھی جائے اس باہمی سمجھوتہ میں جو قومی زاویہ نگاہ پیدا کرنے اور اس کو ترقی دینے کا موجب ہوگا بغیر کسی باہمی سمجھوتہ کے رد و بدل نہ ہوگا۔

۱۵) حلقہ ہائے انتخاب معاشی مفادات کی بنیاد پر تشکیل دے جائیں۔ کاشتکاروں اور جاگیرداروں کے مفاد کا کافی لحاظ رکھا جائے۔ مختلف حلقہ ہائے انتخاب میں مسلمانوں کی نشستیں اس مفاد میں ان کی اہمیت کے لحاظ سے محفوظ کر دی جائیں چونکہ مختلف پیشوں میں مسلمانوں کی نمائندگی بہت کم تھی اس لیے اس کے لیے نواب صاحب نے یہ تجویز پیش کی کہ ایک مخصوص حلقہ انتخاب جو سیلانی، پارسی، عیسائی اور انگریزوں پر مشتمل ہو تشکیل دیا جائے تاکہ مسلمانوں کی تعداد کی اس کمی کو پورا کر کے ہندو مسلم ارکان کی تعداد کو مساوی کیا جائے اس مخصوص میں مشرر سنگ راؤ نے دو متبادل تجاویز پیش کیں ایک تجویز یہ تھی کہ اس خصوصی حلقہ انتخاب میں ہندوؤں کو بھی ووٹ دینے کی اجازت دی جائے۔ دوسری تجویز یہ تھی کہ یہ مخصوص حلقہ انتخاب مقررہ تعداد سے دو گنے امیدوار منتخب کرے اور ان میں سے مقننہ مقررہ تعداد چن لے۔ اس مسئلے سے متعلق کوئی تصفیہ نہیں ہوا۔

۱۶) عام حلقہ انتخاب سے جو امیدوار کامیاب ہوگا اس کو اپنے فرقہ کے کم از کم ۱۰ فیصد ووٹ حاصل کرنے ہوں گے۔

۱۷) مشرر سنگ راؤ نے یہ تجویز پیش کی کہ ان لوگوں کے لئے جنہیں عام معاشی حلقہ ہائے انتخاب میں حق رہے وہی حال نہ ہو شہر حیدر آباد، اورنگ آباد، ورنگل اور گلبرگہ کو شہری حلقہ ہائے انتخاب قرار دیا جائے تاکہ ایسے لوگ اپنا حق رائے دہی استعمال کر سکیں۔ نواب صاحب نے تجویز مذکور کو اس ترمیم کے ساتھ قبول کیا کہ اس غرض کیلئے ہر شہر کی مجلسین کے کو حلقہ ہائے انتخاب تسلیم کیا جائے۔

۱۸) مجلس مقننہ کو قانون سازی، سوالات کرنے، شکایات عائد کرنے اور قراردادیں منظور کرنے کا اختیار ہوگا۔ موازنہ متعلق کچھ اختلاف رائے تھا۔ مشرر سنگ راؤ کو اصرار تھا کہ موازنہ پر بحث کی جائے اور آزاد شماری بھی ہو۔ اور نواب صاحب کی یہ رائے تھی کہ اس ابتدائی منزل پر صرف بحث کرنا چاہئے۔ بہر حال نواب صاحب نے یہ تجویز پیش کی کہ مجلس مقننہ کے منتخبہ ارکان کی ایک مجلس قائمہ محکمہ فنیانس سے ملحق کر دی جائے آپ نے تو فی تعمیر کے دیگر محکمہ جات کے متعلق بھی ایسی کمی غیر سرکاری کمیٹیوں کے قیام کی سفارش کی۔

۱۹) مجلس مقننہ کو حسب ذیل امور کے متعلق قانون سازی کا اختیار نہ ہوگا۔

- ۱- خانوادہ شاہی، ۲- محلات شاہی، ۳- فوج باقاعدہ، ۴- علیات شاہی، ۵- ذریعہ تعلیم، ۶- محکمہ امور مذہبی، ۷- مجلس مقننہ میں حسب ذیل امور سے متعلق کوئی مسودہ قانون حکومت کی منظوری کے بغیر پیش نہ کیا جاسکے گا۔
- ۱- سرکاری قرضہ جات، ۲- سود اور رقوم مجتمہ، ۳- سرکاری مددات محفوظ، ۴- مستقل ملازمتیں، ۵- تعلیمی پالیسی، ۶- تمام امور جوان موجودہ دستور العمل، قوانین اور فرامین کے متاثر ہوں جن کو حضرت بندگان اقدس نے جاری فرمایا ہے۔

۲۰) مجلس مقننہ کے اختیارات کسی طرح آرڈیننس یا ہنگامی قوانین نافذ کرنے کا اقتدار شاہی کو متاثر نہ کریں گے۔

(م) کوئی قانون جو کسی خاص فرقہ کی تہذیب یا مذہب کو متاثر کرتا ہو منظور نہ ہوگا تا وقتیکہ اس فرقہ کے بطلان ارکان کی ۲/۳ تعداد اس کی تائید میں ووٹ نہ دے

(ن) مجلس مقننہ کے اختیارات کسی طرح شاہی اختیارات کو متاثر نہ کریں گے اور حضرت بندگان اقدس کو یہ فطری اور فرائض حق حاصل رہے گا کہ وہ مجلس مقننہ کے منظور کردہ کسی قانون کی کو توثیق فرمائیں یا اس کو مسترد کر دیں۔ مجلس مقننہ میں شاہی مذاکرے

متعلق یا کسی ایسے معاملہ کی نسبت سوال کرنے کی اجازت نہ دیجائے جو صدر اعظم کی رات میں مفاد عامہ کی خلاف ہو تمام قراردادیں محض سفارشی حیثیت رکھیں گی۔

س۔ حضرت بندگان اقدس سے اس امر کی درخواست کیجائے کہ باب حکومت کے دو ارکان کا تقرر مجلس مقننہ کے منتخب ارکان میں سے فرمایا جائے ان دو ارکان کی وہی حیثیت ہوگی جو باب حکومت کے دیگر ارکان کی ہے اور حضرت بندگان اقدس کے پاس اپنے فرائض کی انجام دہی کے لئے ذمہ دار ہوں گے اور ان کی مدت حضرت بندگان اقدس کی مرضی مبارکہ پر منحصر ہوگی۔

(ع) دس سال کی مدت کے انقضاء کے بعد دونوں فرقوں کے منتخب نمائندے مجلس مقننہ کے اختیارات پر نظر ثانی کرنے کے لئے گفتگو کرینگے اور باہمی سمجھوتہ کے بغیر کوئی رد و بدل عمل میں نہ آینگا۔

مشر نرسنگ راؤ کی وار دھا کو رو انگی | جیسا کہ اوپر بیان کیا گیا ہے کہ آئندہ دستور کے متعلق تقریباً تمام امور کی نسبت عارضی تصفیے کئے گئے تھے وہ امور جن کی نسبت اختلافات باقی تھے اور جو آسانی سے رفع کئے جاسکتے تھے حسب ذیل ہیں :-
۱۔ کیا موازنہ پروٹ دینے جائیں یا صرف بحث کی جائے ، ۲۔ چونکہ طبقہ انتخاب معاشی مفادات کی بنیاد پر تشکیل پائیں گے اور مسلمانوں کی نمائندگی مختلف پیشوں میں بہت ناکافی ہے اسلئے اس کمی کو پورا کرنے اور ہندو مسلم ارکان کی تعداد مساوی کرنے کے لئے کیا طریقہ اختیار کیا جائے۔

دستوری مسئلہ سے متعلق تمام بحث کی رواد طلبند کر لی گئی تھی لیکن قبل اس کے کہ چھوٹے چھوٹے اختلافی امور تصفیہ ہوں اور رواد پر دستخط مثبت ہوتی مشر نرسنگ راؤ وار دھا روانہ ہو گئے۔

امرفیصل شاہ دوبارہ تازہ کیا گیا | مشر نرسنگ راؤ نے اپنی واپسی کے بعد دستوری ترقی کے انتہائی نسب العسیر کے سوال کو سہرا اٹھایا اور اس امر پر اصرار کیا کہ آگے بڑھنے سے پہلے نواب صاحب ذمہ دارانہ حکومت کے نصب العین کو قبول کر لیں۔ نواب صاحب نے یہ استدلال کیا کہ اس سوال پر ایک بار کافی بحث ہو چکی ہے اور اس کو معقول وجوہ کیساتھ فی الحال ختم کر دیا گیا آپ نے خیال کہ مباحثہ کے اختتام پر اس سوال کو پھر تازہ کرنا کاروباری طریقہ نہیں۔

اس اعتراف کے جواب میں مشر نرسنگ راؤ نے یہ بحث کی کہ انھوں نے اس مسئلہ کو نہ تو ختم کیا تھا اور نہ اپنا طرز بہت گئے تھے وہ اس مسئلہ پر زور دینا یا اس پر گفتگو کو منقطع کرنا نہیں چاہتے تھے کیونکہ انہیں امید تھی کہ اگر دیگر مسائل نواب صاحب کے اطمینان کے مطابق طے ہو جائیں تو ممکن ہے نواب صاحب اپنے راویہ نگاہ پر نظر ثانی کریں۔

طویل مراسلت کا سلسلہ | امر مذکور کی نسبت اور اس سوال کے متعلق ایک طویل مراسلت کا سلسلہ شروع ہوا کہ آسمان ذمہ دارانہ حکومت کے مسئلہ پر فوری اعلان کر دیں یا بہتر فضا کا انتظار کریں۔ نواب صاحب نے غور و انتظار کی پالیسی کو ترجیح دی۔

مراسلت میں اس سوال پر بھی بحث کی گئی کہ آیا دونوں فرقوں کی جانب سے انتہائی نصب العین کے فوری اعلان کے بغیر مشترکہ پلیٹ فارم تشکیل دیا جاسکتا ہے چونکہ یہ دونوں نمائندے مختلف امور پر متفق نہ ہو سکے۔ مشر نرسنگ راؤ نے یہ تجویز پیش کی کہ اس سارے مسئلہ کو سپرد ثالثی کیا جائے اور اس غرض کیلئے مولانا ابوالکلام آزاد کا نام پیش کیا، اس شخص میں نواب صاحب نے منجملہ اویزیوں کے یہ جواب دیا کہ وہ اگرچہ مولانا کا بہت احترام کرتے ہیں لیکن نہیں خیال

کرتے کہ مولانا مقامی پچید گئیوں کو اس قدر سمجھتے ہیں کہ ایک موزوں ثالث بن سکیں، اس نوبت پر یہ محسوس کیا گیا کہ سمجھوتہ تقریباً ناممکن ہے۔ پس یہ طرہ باہر کہ مزید مراسلت عبث ہو گئی۔

اس سلسلہ میں ایک اہم واقعہ یہ پیش آیا کہ مشیر اکبر علی خاں بیرسٹرا ایٹ لانسے ان دونوں نمائندوں کے اعزاز میں ایک تقریب مقرر کی جس میں آپ نے نہ صرف دونوں خطوط اقتدار کے دستخط کنندگان کو بلکہ رائے عامہ کے دیگر نمائندوں کو بھی مدعو کیا۔ دونوں نمائندوں نے گفتگو سے معاہدہ سے متعلق اپنا اپنا نقطہ نظر پیش کیا اور اخلاقی امور کی توضیح کی۔ کیونکہ اصلاحات کے سفارشات کی اشاعت اصولاً یہ ہونا چاہئے تھا کہ حکومت اصلاحات دینے سے پہلے کمیٹی کے سفارشات کو عوام کی اطلاع کی غرض سے شائع کرتی لیکن ایسا نہیں ہوا عوام میں متعدد خیالات پھیلنا شروع ہوئے اور مسلمانوں کے اس اندیشے کو تقویت ہو گئی کہ سفارشات میں مسلم مفاد کو نظر انداز کر دیا گیا۔ اور ملک میں جبکہ فرقہ واریت کی کشیدگی پھیلی ہوئی ہے تو ایسی صورت میں اصلاحات کا عجلانہ اعلان ملک کے لئے مفید ہو گا جس کی بنا پر ۲۰ مارچ کو ہفت روزہ صبح کے مسلم رائے عامہ کا ایک مظاہرہ ہونیوالا تھا۔ حکومت نے اپنے اعلیٰ عہدے کے ذریعہ ایسے مظاہرے کی اجازت نہیں دی اور اس کو مظاہرہ کیا کہ (دفعہ) حکومت اصلاحات کو ملتوی کرنے کی تجویز قبول نہیں کر سکتی (ب) البتہ حکومت اپنی رعایا کے تمام طبقوں کے حقوق امتیازات اور مفاد کا پورا لحاظ کر رہی ہے اور یہ کہ کسی قابل لحاظ طبقہ کو اس کا اندیشہ نہ ہونا چاہئے کہ اس کے مطالبات آخر میں نظر انداز کر دئے جائیں گے۔ ہر فرقہ اب بھی اپنے مطالبات کو پیش کر سکتا ہے اور حکومت ہر ایسے مطالبہ کو سننے کے لئے تیار ہے۔

مسلمانان حیدرآباد کی یادداشت | صدر مجلس اتحاد المسلمین نے مسلمانان حیدرآباد کی جانب سے تاریخ ۲۰ مارچ کو ہفت روزہ صبح کے مسلم رائے عامہ کا ایک مظاہرہ پیش کیا۔

دکن کی تاریخ میں مسلمانوں کو جو تمدنی و سیاسی اہمیت اختیار حاصل ہے وہ کسی سے پوشیدہ نہیں دکنی مسلمانوں نے جلالت آباد کو ہمیشہ اپنے سیاسی و تمدنی اقتدار کا مظہر تصور کیا۔ اس لئے مسلمانوں کے لئے کوئی جدید دستور قابل قبول نہ ہو گا جب تک اس میں حسب ذیل امور کا تحفظ نہ ہو۔

۱۔ حیدرآباد کی حکومت ایک کامل اقتدار بادشاہت ہو جس پر ہمیشہ اصحابی خاندان کا ایک مسلمان رکن حکم رہے۔

۲۔ مذاق میں حیدرآباد کی شرکت اسی وقت ہو سکیگی جبکہ اس کا سیاسی اقتدار مالیاتی توازن اور معاشی ترقی کے امکانات متضرر نہ ہوں۔

۳۔ دستور میں تبدیلی ناگزیر تصور ہونے کی صورت میں اس تبدیلی کو مسلمان اس وقت قبول کریں گے جبکہ مسلمانوں کی سیاسی دردیاتی برتری متاثر نہ ہو۔

توضیح ۲۔ مقصد اور ارادہ جات مقامی میں مسلمانوں کو آئینی اکثریت حاصل ہو اور جداگانہ انتخاب کے ذریعہ مسلم نشستیں پر کھجائیں۔

۴۔ حیدرآباد کی سرکاری زبان اردو اور اس امتحانی کے سوا جملہ تعلیمی و جامعات میں ذریعہ تعلیم اردو رہے۔

۵۔ ملازمت مسلمانوں کے لئے نہ صرف تاریخی و سیاسی وفادار کا مسئلہ ہے بلکہ ایک اہم معاشی مسئلہ ہے اس لئے اس میں

فرقہ واری تناسب قائم نہ ہو اور کسی طرح مسلمان اس سے محروم ہونے کے لئے تیار نہیں ہیں۔

۶۔ صدر الصد در کا مجددہ اپنی روایاتی خصوصیات کے ساتھ بجال رہے اور مسلم اوقات اور مسائل مذہبی کے انتظامات سے متعلق حکومت ایک آئینی ادارے کو تسلیم کرے۔

۷۔ شہری آزادی ہر شخص کو حدود معینہ کے اندر حاصل رہے۔

۸۔ ملک کے اہم پیشے تجارت، زراعت اور صنعت میں مسلمان نفی کے برابر ہیں اسلئے ایسے اسباب فراہم کئے جائیں جن ان کی مشکلات رفع ہوں۔ اب یہ بات کسی دلیل کی محتاج نہیں رہی ہے کہ جمہوری طریقہ حکمرانی نہ انقطاع عالم میں مفیثا بنت سکا اور نہ ہندوستان میں جہاں مختلف مذاہب کے لوگ آباد ہیں اس طریقہ کو انتخابی اصول پر تقسیم کرنے سے اندیشہ ہے کہ قوموں کے باہمی اتحاد و اتفاق کو سخت نقصان پہنچے اور ملک کی یہ بدقسمتی ہے کہ باوجود کوششیں مسلم اور ہندو متحد نہ ہو سکے موجودہ فرقہ واری انتشار کی حالت میں مناسب یہی ہے کہ اصلاحات کا اعلان اس وقت تک کیلئے ملتوی رکھا جائے جب تک کہ ملک کی فضا صاف نہ ہو جائے اور اگر حکومت اجرائی اصلاحات پر مجبور ہے تو مسلمانان دکن کے مندرجہ مطالبات کا تحفظ نہایت ضروری ہوگا تاکہ ہر حیثیت سے مسلمانوں کو اپنی اکثریت حاصل رہے۔

انجمن طلبہ قدیم جامعہ نظامیہ اور مجلس علماء دکن | انجمن طلبہ قدیم جامعہ نظامیہ اور مجلس علماء دکن نے بھی حکومت کے سناٹے مسلمانوں کے مفاد اور ان کی سیاسی و تاریخی برتری کی حفاظت کے لئے یادداشتیں روانہ کیں تاکہ حکومت کو معلوم ہو جائے کہ مسلمان کسی طرح بھی اپنی سیاسی برتری کو کھونے پر آمادہ نہیں۔

مسلمانوں میں سیاسی بیداری کی پیدائش | اس تحریک کے پیشکشی کے بعد عام مسلمین میں ایک خاص سیاسی بیداری پیدا ہو گئی اب تک مسلمانوں نے اپنی حکومت کو یہ یقین دلائے رہے کہ مسلمان ہمیشہ اپنی حکومت کے ساتھ رہیں گے لیکن جو حالات ملک میں پیدا ہو سکے اس لحاظ سے ضروری تھا کہ مسلمان بھی آئندہ کے خطرات کو دور کرنے کی نیت سے منظم ہو جائیں چنانچہ اس قلیل عرصہ میں مسلمان منظم ہو اور اپنے میں حالات حاضرہ کو سمجھنے کی خاص صلاحیت پیدا کر لی اطاعت امیر کے خاص جذبات پیدا ہو گئے اور ہر شخص صدر مجلس اتحاد المسلمین کو اپنا نمائندہ تصور کرنے لگا۔ مجلس کے ہر حکم کی اطاعت اپنے پر فرض گردانا جس کا نتیجہ ہے کہ آج ہر مسلمان اتحاد المسلمین کے ہر آواز پر لبیک کہنے آمادہ ہے ان ہی ایام میں

جلسہ امن و اتحاد | ہندو اور مسلمانوں کی جانب سے زمرہ محل ٹاکیز میں مشر اکبر علی خاں صاحب بیرسٹر (قوم پرست) کی صدارت میں عیدم النظیر جلسہ عام مقرر ہوا تھا جس میں ہندوؤں اور مسلمانوں نے متحدہ اور متفقہ طور پر التوائے اصلاحات کی قرارداد اس غرض کے تحت منظور کی کہ اس وقت ملک میں جو حالات پیدا ہو گئے ہیں اس لحاظ سے ملک دستوری اصلاحات کا استقبال کرنے کیلئے کسی طرح آمادہ نہیں چنانچہ بیان کیا جاتا ہے کہ اس جلسہ میں مسلمانوں اور ہندوؤں کی تعداد پچیس ہزار زائد تھی اور نہایت عمدہ طریقہ پر اس جلسہ کو کامیابی حاصل ہوئی۔ راجہ محبوب کرن بھادر، اور راجہ حبشونت راؤ بھادو نے اپنی تقریروں میں بتلایا کہ ہم دکنی قدیم سے آپس میں بلا لحاظ مذہب و ملت بھائی بھائی کی طرح میل جول رکھتے ہیں حکومت سے جو مراعات ملے ہیں وہ دونوں کے لئے مساوی ہیں جو شورش ملک میں ہندوؤں کی جانب سے پھیلی ہوئی ہے وہ بیرونی حضرات کی وجہ سے ہے ہم ہندو اور مسلمان دونوں کے لئے ذات شامہ نہ تمام تمناؤں کا مرکز ہے۔ غرض اس جلسہ نے التوائے اصلاحات کی تحریک بالافاق آراء منظور کی۔ لے

لے۔ ۲۳۔ نور وادھن لٹن نمر محل ٹاکیز میں جلسہ امن و اتحاد کا انعقاد عمل میں آیا۔ (زیر دکن)

مسلم کلچر سوسائٹی کی یادداشت چند رزرو ہوئے مسلم کلچر سوسائٹی نے حکومت کے سامنے ایک یادداشت پیش کی اور اپنی زیادداشتیں اس امر کو نمایاں کیا کہ گذشتہ نصف صدی سے مسلمانوں کی معاشی حالت برابر رہتی جا رہی ہے یہ ان اسباب پر مبنی ہے جو حکومت نے لادارٹ جائداد، جاگیرات، مناصب، یومیہ اور اسی قسم کے عطیات سے متعلق وقتاً فوقتاً احکام نافذ کرتی رہی ہیں جس کی وجہ سے بہت سی لادارٹ جائدادیں بحق ریاست خود ہو گئیں، حالانکہ شریعت اسلامی میں وہ تمام جائداد جو ایک لادارٹ مسلمان چھوڑ جاتا ہے امت کے حق خود کرتی ہے۔

جو عطیے حکومت کی جانب سے مسلمانوں یا ہندوؤں کو دی گئی ہیں اس میں صراحت سے دواماً متوقع ہونے کا ذکر ہے پہلا نمک کہ تسلط بد نسل کا بھی تفصیلی ذکر ہے حکومت نے امور وراثت کی حد تک تصفیہ کا معیار شریعت اور دہرم شاستر کے اصول کو تسلیم کر لیا ہے مگر حکومت نے ہندوؤں کی حد تک دہرم شاستر کے اصول کو عملاً تسلیم کر لیا یہی وجہ ہے کہ ہندو متونی کے بعد بنیت کی شکل میں معاشوں کی بحالی عمل میں آتی ہے لیکن مسلمانوں کی حد تک شریعت کے قانون اور نفاذ کو جاری نہیں کیا گیا جس کی وجہ سے مسلمانوں کو جو نقصان پہنچا ہے وہ ایک خاصا نقصان ہے حکومت کی یکساں پالیسی کے تحت یہ ضروری ہے کہ ریاست میں شیعہ اسلامی کے احکام کو بھی تسلیم کرے جو ایک ایسے قابض معاش کی وفات کے بعد پیدا ہونے والے حالات سے متعلق ہیں جو اولاد کو زچھوڑے بغیر فوت ہو گیا ہو۔

مسلم کلچر سوسائٹی اس ریاست کی ساری مسلم جماعت کی جانب سے حکومت کے آگے مطالبہ پیش کرتی ہے کہ شریک خالصہ جملہ معاشوں کی آمدنی کو مسلمانوں کا بیت المال قرار دیا جائے تو اعد عطیات کے تحت مناصب، یومیہ اور دیگر عطیات کے بحق ریاست خود کرنے سے جو بچت ہوتی ہے اس کو اس میں شامل کیا جائے اور رقم ایک علیحدہ سرکاری محکمہ کے سپرد کی جائے جو محکمہ بیت المال کے نام سے موسوم ہو، اس محکمہ کو مدد دینے کے لئے ایک مجلس بھی منتخب کی جائے جو ایک دستور کے تحت قائم ہو۔

ہندوستانی ریاستوں میں مجالس قانون ساز | بعض ہندوستانی ریاستوں میں مجالس مقننہ قائم ہیں۔ ذیل کے نقشہ میں ان ریاستوں کی آبادی اور آمدنی اور طبیعی معیار کے ساتھ مجالس مقننہ کی تشکیل کا ایک مختصر خاکہ پیش کیا جاتا ہے جس سے اندازہ ہو سیکے گا کہ ان کے مقابلہ میں حیدرآباد کو کیا اہمیت ہے۔

کری	نام ریاست	رقبہ مربع میل	آبادی	آمدنی	معیار جوانگی		مجلس مقننہ		کیفیت
					فیصد زکوٰۃ	فیصد اثاث	منتخبہ	ناشر شو	
۱	۲	۳	۴	۵	۶	۷	۸	۹	۱۰
۱	بیکانیر	۲۳۳۱۷	۹۳۶۲۱۸	ایک کروڑ ۱۹ لاکھ	۸۷۵	۵۹	۲۰	۲۵	۴۵
۲	اندور	۹۹۰۲	۱۳۲۵۰۸۹	ایک کروڑ ۲۲ لاکھ	۱۵۵	۲۱۳	۱۵	۱۵	۳۰
۳	گوالیار	۲۶۳۶۷	۳۵۲۳۰۰۰	۲۴۹۵۰۰۰۰	۷۵۸	۱۵۱	۶۴	۱۸	۸۲
۴	کشمیر	۸۴۲۵۸	۳۶۴۶۲۴۳	۲۲۵۰۰۰۰۰	۷۰	۵۶	۳۳	۴۲	۷۵
۵	مہاراشٹر	۶۶۶۲	۷۲۹۹۵۵	۸۰۰۰۰۰۰	۶۵۵	۵۷	۸	۱۶	۲۴

مقننہ کے تحت وائی ریاست ہو کر رہیں

حیدرآباد میں آبادی کا تناسب | حیدرآباد اور برار کی سلطنت کا رقبہ ۱۰۰۴۵۹ مربع میل اور اس کی آبادی ۱۷۸۷۷۹۸۷ ہے۔ برار کا علاقہ ایک معاہدہ کے تحت جس کی حالت میں ترمیم ہوئی ہے ممالک متوسط کے انتظام سے متعلق کر دیا گیا ہے اس علاقہ کو شامل کئے بغیر سلطنت کا رقبہ ۸۲۶۹۸ مربع میل ہے اور اس کی آبادی ۱۸۷۱۳۴۱۱ ہے۔ سلطنت کے رقبہ کا ۵۰٪ فیصد خالص دیوانی کا علاقہ پر اور باقی صرف خاص پانچ گولہ ہستانوں، جاگیرات، انعامات پر مشتمل ہے۔ ملک سرکار عالی میں مواضع کی تعداد تھینا (۲۲۵۰۰) اور اس کی مجموعی آمدنی (۹۱۳۶۶۰۰) سالانہ ہے۔ حیدرآباد کی کل آبادی کا تناسب ۱۹۳۱ء کی مردم شماری کے مطابق حسب ذیل ہے ۲۔

نسل	مذہب	تعداد	ذکر خواندہ زائد ۲ سال	اناث خواندہ زائد ۲ سال	کیفیت
۱	ہندو	۹۶۹۹۶۱۵	۶۲۸۸۷۸	۲۰۴۳۴	
۲	مسلمان	۱۵۳۴۶۶۶	۹۷۰۶۲	۱۱۹۰۰	
۳	جینیائی	۱۵۱۳۸۲	۷۵۳۷	۳۸۳۳	
۴	جین	۲۱۵۴۳	۲۰۱۵	۲۷۳	
۵	سکھ	۵۱۷۸	۱۰۷۱	۱۳۳	
۶	پارسی	۱۷۸۲	۶۲۵	۴۷۷	
۷	آریا سماج	۳۷۰۰	۱۴۲	۵۱	
۸	برہمن سماج	۱۸۲	۶۳	۲۹	
۹	ادی ہندو	۲۴۷۳۲۳۰	۷۶۱۶	۸۹۱	

حیدرآباد کی تعلیمی حالت | حیدرآباد کی تعلیمی حالت اور اس کی رفتار سے متعلق صرف اس قدر لکھا جاتا ہے کہ جامعہ ثمانیہ کے پہلے ملک میں مشرقی تعلیم کا عام خاکہ پھیلا ہوا تھا اور تمام ملک میں اسی قسم کے تعلیم یافتگان کی تعداد موجود تھی، جو ملک کے اہم سے اہم خدمات انجام دیا کرتی تھی۔ السنہ مشرقیہ کے طیلسانین کو حاج کر دیا جائے تو جامعہ نے ایک گیارہ سو سے زائد طیلسان عطا کئے ہیں اسی طرح نظام کالج سے بھی پانسونے ڈگری حاصل کی ہے۔ سنہ ۱۹۳۱ء کی مردم شماری کے لحاظ سے حیدرآباد میں خواندگی کا اوسط (۸۷.۵) ذکر اور اناث (۱۷.۲) کا تناسب قرار پاتا ہے۔ ملک میں شعور عامہ بھی پیدا ہو گیا ہے جو کانفرنس میثاق صحافتی سرگرمیوں اور نیکو کی شکل میں کھائی دیتا ہے یا متعدد مشترکہ سرمایہ کی کمپنیاں اور مختلف اغراض و مقاصد کے متعدد ادارے جو اپنے مقاصد میں مشغول عمل ہیں۔ اسی طرح طبقہ خواتین میں بھی اجتماعی شعور پیدا ہو گیا ہے، بلکہ واضع میں متحدہ کلب گھراؤم ہیں اور آج کل یہ بھی رفاہی کاموں میں حصہ لے رہی ہیں۔ (۱)

حیدرآباد کا قدیم طرز حکومت | اس مملکت کا قدیم طرز حکومت ذاتی حکمرانی رہا ہے جس میں انصرام کار بدریہ دیوان ہوتا رہا ہے مجلس سلطنت | نواب سالار جنگ ثانی کی وزارت میں حضرت غفران مکان نے مجلس سلطنت قائم فرمائی۔

مجلس وزراء | تجزیہ کے بعد یہ محسوس کیا گیا کہ مجلس سلطنت کے بجائے مجلس وزراء قائم کی جائے تاکہ سلطنت کے اہم و خیر لوگوں میں وزارت ماتحت بھی شریک رہیں اسلئے ایک مجلس شوریٰ قائم کی گئی (۲) جو بعد میں مجلس وزراء سے متعارف ہوئی اس مجلس کے صدر مدارالمہام ہوتے تھے یہ مجلس وزراء ریاست اور پیشکار پر مشتمل تھی اس میں غور کرنے کے لئے اور اہم مسائل متعلقہ عام صلاح و فلاح ریاست و رعایا و مسائل مختلف فیہ مدارالمہام اور وزراء سلطنت پیش ہوا کرتے تھے اور تصفیہ آخر کے لئے بارگاہ خسروی میں گزرائے جاتے تھے۔

مجلس وضع قوانین | حضرت غفران مکان نے مجلس شوریٰ کے ساتھ اور وضع آئین و قوانین کیلئے بھی ایک مجلس قائم فرمائی جو میر مجلس عالیہ عدالت - ایک رکن عدالت عالیہ - انسپکٹر جنرل مالگنداری، ناظم تعلیمات، ناظم کوٹوالی اور فنیانس سیکرٹری پر مشتمل تھی - (۳)

اقتدار اعلیٰ | مذکور الصدر مجالس سے متعلق جو قواعد نافذ ہوئے ان میں یہ صراحت ہے کہ حضرت جلالت مآب کو اختیار ہوگا کہ ہر حکم یا فیصلہ کونسل میں موافق مرضی مبارک ترمیم یا تنسیخ فرمائیں اور قواعد ذرا کی کوئی بات کسی طور سے بھی شاہی اقتدارات پر موثر نہ ہوگی اور ان اقتدارات کو علیحضرت جس وقت جیسا مناسب تصور فرمائیں استعمال فرمائیں گے۔ باب حکومت کی تفصیل | حضرت اقدس و اعلیٰ کے سربراہان سلطنت ہونے کے بعد (۵) سال تک فرائض مدارالمہامی کا بڑا حصہ دست خاص سے انجام پاتا رہا آخر میں حضرت اقدس و اعلیٰ نے باب حکومت کی تشکیل فرمائی جس میں یہ صراحت ہے کہ - ورنہ کونسل (مجلس وزراء) برخاست کر دی جائے اور بادولت کے قطعی اور کامل اقتدار کے تحت حکومت کا کام اور اس کی ذمہ داریاں ایک مجلس کے سپرد کئے جائیں مملکت کی بہترین نظم کے لئے بالادست کا ارادہ ہے کہ وسعت کے ساتھ زیادہ اجتماعی نہ کہ شخصی اختیارات کا عہدہ آمد ہو (۳۱)

عدلیہ کی تنظیم | حضرت اقدس و اعلیٰ نے اپنے فرمان مورخہ ۲۹ شعبان ۱۲۳۹ھ کے ذریعہ عدلیہ کی جدید تنظیم فرمائی جس کی وجہ مالیہ (اقتصادیہ) سے عدلیہ کے اختیارات علیحدہ ہو گئے اور مالیہ کے ذمہ بعض مخصوص عدلیہ فرائض اختیارات بھی تفویض کئے گئے۔ حیدرآباد میں قانون سازی کا اہتمام | انتظام ریاست کے لئے قواعد کے نفاذ کی ضرورت پر نواب سالار جنگ نے سب سے پہلے موثر توجہ مبذول فرمائی - اور ۱۲۴۸ھ میں ایک مجلس مقرر فرمائی جس نے سرکار غفلت مدار کے ضابطہ نو جداری کے چند اجزاء کا ترجمہ کیا۔

قواعد عدلیہ کی تنظیم | اس کے بعد ۱۲۴۸ھ میں نواب صاحب موصوف نے سررشتہ عدالت کے لئے قواعد و ضوابط کی تنظیم کے لئے ایک نظامت قائم فرمائی اور اس طرح ۱۲۴۹ھ میں عدالت عالیہ کے میر مجلس کے تحت ایک دوسری کمیٹی قائم کی گئی جس کے

۱- فرمان مبارک مترشد ۲۲ صفر ۱۲۳۸ھ ۱۱ اردی ۱۲۳۹ھ ۲۶- فرمان مبارک مترشد غرہ رجب ۱۲۴۱ھ ۲۱ اسفند ۱۲۳۸ھ
۳- رپورٹ کمیٹی اصلاحات ۸- ۲۰ کمیٹی اصلاحات ۵۹

عہد میں گشتیات کا مجموعہ قانون مجبوریہ کے نام سے جاری ہوا۔

لاکیشن کا قیام | سلسلہ ف میں لاکیشن کے نام سے میسر کی کمیٹی قائم ہوئی جس کے ذمے جدید قواعد اور قوانین کے مسودات کی ترتیب تک محدود نہ تھا بلکہ اس کے صدر پر یہ فرض بھی تھا کہ وہ پورے ملک کا دورہ کرے اور عدالت و پولیس و غیرہ کے متعلقہ قواعد کے عملی نتائج پر تنقیدی رپورٹ پیش کریں جس کی بناء پر چند مسودات قانون مرتب ہوئے مگر قبل اس کے کہ ان پر غور کیا جاسکے لاکیشن برہوت ہو گیا اور اس کی جگہ مجلس وضع قوانین قائم ہوئی۔

مجلس وضع آئین و قوانین کی تنظیم | سلسلہ ف میں حسب فرمان مبارک مجلس وضع آئین و قوانین کی تشکیل عمل میں آئی اور اس میں صرف سرکاری عہدہ دار ہی شریک ہو سکتے تھے۔

سلسلہ ف میں ایک جدید ضابطہ کے ذریعہ حسب فرمان مبارک حسب تفصیل ذیل تشکیل عمل میں آئی۔

- | | | |
|------|--|---|
| الف۔ | اراکین بحیثیت عہدہ | ۳ |
| ب۔ | سرکاری نامزد شدہ | ۶ |
| ج۔ | غیر سرکاری نامزد شدہ | ۴ |
| د۔ | غیر سرکاری نامزد شدہ دیگر طبقات یا کیلئے | ۲ |

جلد ۱۵

سلسلہ ف میں نامزد شدہ ارکان کی تعداد میں ۲ کا اضافہ اور ان ۲ غیر سرکاری ارکان میں سے جن کے نامزد کرنے کا اختیار

دارالہمام کو تھا ایک کو پانچ گناہوں کی نمائندگی کیلئے مخصوص کر دیا گیا۔ سلسلہ ف میں دو غیر معمولی ارکان کا اضافہ کیا گیا۔ سلسلہ ف میں آرمائی طور پر ۶ سال کیلئے غیر سرکاری ارکان کی تعداد میں تین کا اضافہ کیا گیا اور سلسلہ ف میں حسب فرمان خسروی صرف خاص کی طرف سے ایک نمائندہ کا اضافہ منظور ہوا اس طرح اس وقت مجلس آئین وضع قوانین کی بحیثیت ترکیبی حسیبیل نظام ہے۔ جلد ارکان کی تعداد (۲۰) جس میں ارکان غیر معمولی (۲) اور ارکان معمولی (۱۸) ہیں، ارکان معمولی میں سرکاری (۱۲) اور غیر سرکاری (۶) ارکان شامل ہیں غیر سرکاری ارکان میں میر مجلس پانچ گناہ ایک دکاندار ۲ جاگیردار ۲ اور ساہوکاروں کے جانب سے ایک نمائندہ شامل ہے صدر اعظم بحیثیت عہدہ مجلس وضع قوانین کے صدر نہیں ہوتے ہیں۔

توسیع مجلس کا فرمان مبارک | باب حکومت کے قیام کے بعد حضرت اقدس واعلیٰ کا ارشاد ہوا کہ ان حالات و شرائط کی کامل تحقیقات کی جائے جن کی تکمیل سے مجلس وضع قوانین کی توسیع ہو سکے اور وہ حکومت کی کل کا ایک اہم جزو بننے کی حیثیت سے اور بھی زیادہ مفید بن سکے (۱) اور اس مقصد کی تکمیل کے لئے نواب میر محمد اعظم بہادر کو اختیار دیا گیا کہ وہ خاص عہدہ داروں اور کمیٹیوں کا تقرر کریں اس بناء پر رائے بالکلند صاحب آنجنابی کا اس باب میں عمل آیا۔

رائے بالکلند کی رپورٹ | رائے صاحب موصوف کا تقرر ۱۲۸۸ھ فروری ۱۳۲۹ء کو عمل میں آیا اور یکم اذر ۱۳۲۹ء کو ایک تفصیلی رپورٹ پیش فرمائی اس رپورٹ پر نواب سر علی امام نواب مولد الملک کے حیدر آباد لے جانے کے بعد دوبارہ ان مسائل حسب

فران خسروی ۲۴ رجب ۱۳۲۲ء ایک کمیٹی کے تفویض فرمایا گیا جس میں نواب تملوات جنگ بہادر، نواب نظامت جنگ بہادر، نواب حیدر نواز جنگ بہادر، اور راجہ بہادر کشن چارمی شریک تھے اس کمیٹی نے بھی ایک تفصیلی رپورٹ مرتب کر کے پیش کی اور کونسل نے اس مسئلہ کی تحقیقات کیلئے ایک سب کمیٹی مقرر کی جس میں کرنل شنوگس ٹرنچ (۲) نواب نظامت جنگ بہادر (۳) نواب حیدر نواز جنگ بہادر (۴) نواب سر امین جنگ بہادر اور نواب حیدر نواز جنگ بہادر تھے۔

(۴) نواب سر امین جنگ بہادر اور نواب حیدر نواز جنگ بہادر کے اجلاسوں میں شرکت اور دوسری اہم معروضیوں کی وجہ سے ایکٹ تک یہ کارروائی آگے نہ بڑھ سکی۔

اس حد تک کارروائی ہونے کے بعد نواب سر صدر اعظم بہادر باب حکومت سرکار عالی نے بتاریخ ۱۱ اپریل ۱۳۲۲ء مجلس وضع قوانین میں اپنی تقریر کے بعد اس پیام خسروی کے ذریعہ اہل ملک کو اس امر کی خوشخبری سنائی کہ ملک کے مختلف انفرس اور حکومت کے مابین زیادہ موافقہ اشتراک عمل کے ذریعہ دریافت کیلئے کے لئے ایک کمیٹی قائم کی جا رہی ہے تاکہ حکومت رعایا کی ضروریات اور جذبات سے واقف ہو سکے چنانچہ اس اعلان تھاہی کے بعد سے اس غیر سرکاری کمیٹی نے اپنا کام شروع کر دیا، اور عوام کے خیالات معلوم کرنے کی غرض سے اس امر کا اعلان کیا گیا کہ عوام بھی اپنے تاثرات، تجربات اور خیالات کو کمیٹی کے سامنے پیش کر سکیں۔

کمیٹی اصلاحات کا عوام سے رابطہ جس کی بنا پر عوام کی جانب سے متعدد یادداشتیں پیش ہوئیں جو خلاصہ کمیٹی اصلاحات میں شائع ہوا ہے اس کے بعض خصوصی نکات لکھے جاتے ہیں۔

۱۔ بعض محضرین اس قسم کی ہیں کہ ملک کو اصلاحات کی ضرورت نہیں۔ اسلئے کہ عوام جاہل ہیں عمومیت اور مقام پرہم ہو چکی ہے اور عمومی ادارے اخلاقات کا ذریعہ ہوتے ہیں۔

۲۔ بعض محضرین اس قسم کی ہیں کہ جس میں یہ ظاہر کیا گیا ہے کہ مجلس عاملہ کے اراکین کیلئے ایک مشاورتی مجلس قائم کی جائے اور موروثی عہدہ داروں کے رجوع کو موقوف کیا جائے۔ اس خیال کی تائید کرنے کے لئے عوام میں نہ تو تعلیم کافی ہے اور نہ سیاسی شعور ہے۔

۳۔ اگر اصلاحات کے سوا کوئی چارہ نہ ہو تو ہندوستانی تعداد کو نہیں بلکہ سیاسی اہمیت کو تجویز و ترتیب کی بنیاد قرار دیا جائے اس کے مزید سفارشات یہ ہیں، (۱) ایک ایوان ہو، (۲) مقننہ کی حیثیت قانون ساز جاعت کی ہو، (۳) علماء کی موثر نمائندگی، (۴) صدر الصدور کے عہدہ کا احیاء، (۵) اس امر کا اعلان کہ ریاست اور فرماں روا کا مذہب حنفی اسلام ہو، (۶) اصلاح اور تعلقات میں انتخاب اور نامزدگی کے مشترکہ اصول پر مقامی احیاء کی تخلیق (۱)۔

۴۔ بعض یادداشتیں دو ایوانی مقننہ کی پیش ہوتی ہیں جس میں ذمہ دارانہ حکومت کے نقطہ نظر کو ظاہر کیا گیا ہے اور علاقہ دار نمائندگی کے اصول کو ترجیح دی گئی ہے۔

۵۔ بعض یادداشتیں اس قسم کی بھی وصول ہوئی ہے کہ آدی ہندوؤں، عیسائیوں اور دیگر اقلیتی قوم کی نشستوں کے تحفظ کے ساتھ معاشی اور معاشرتی اصول پر ایک ایوانی مقننہ کی تشکیل ہرسانی اعتبار سے ریاست کی تقسیم اور اقلیتوں کے لئے نامزدگی۔

(۱)۔ اس محضر کو انجمن طلبہ قدیم جامعہ نظامیہ نے پیش کیا ہے۔

۷۔ ذمہ دارانہ حکومت سے بھی متعلق نظر ہے

۸۔ مقننہ کی اکثریتی - جماعت کی طرف سے کابینہ کی تشکیل - ایک ایوانی مقننہ - خطوط حلقہائے انتخاب - اور آبادی کے تناسب سے نشستوں کا تحفظ - سانی اصول پر ریاست کی تقسیم

۹۔ لنگا پتوں، چین، اور سکھوں کے جانب سے بھی یو دانتیش پیش ہوئیں جبکہ ذریعہ انھوں نے اپنے فرقہ کے لئے تحفظ نشست کا مطالبہ کیا۔

مقننہ دو ایوانی ہو یا ایک ایوانی | وقائی دستور میں مسائل کی نوعیت اور کام کی کثرت کی وجہ سے دو ایوانی مقننہ ضروری سمجھا جاتا ہے تاکہ اوپر کا ایوان نیچے کے ایوان کے غیر مقتدل جمہوری رجحانات کی روک تھام کر سکے۔

نواب سر علی امام مرحوم نے رائے بالکلند آجھانی کی پیش کردہ رپورٹ یکم آذر ۱۳۳۱ء پر ایک مبسوط نوٹس کے ذریعہ مسئلہ کے ہر پہلو پر روشنی ڈالتے ہوئے دو ایوانی مقننہ کی تجویز مرتب فرمائی۔ لیکن سترہ سال پہلے حیدر آباد کی جو حالت تھی وہ اب نہ رہی، ملک کے امراء اور جاگیردار عمر جدید کے رجحانات سے واقف ہو رہے ہیں اور ملکی معاملات میں دلچسپی سے حصہ لے رہے ہیں اسی صورت میں اس طبقہ کے لئے دوسرا ایوان مفاد قومی کیلئے مضر ہوگا، ایک ایوانی مقننہ حیدر آبادی ضروریات کیلئے کافی ہو سکتی ہے۔

نشستوں کا تعین | کمیٹی اصلاحات نے اپنی رپورٹ میں تحفظ نشستوں سے متعلق جو قرارداد مرتب کی ہے وہ دراصل رائے بالکلند آجھانی کی پیش کردہ رپورٹ سے ہے آجھانی نے اپنی رپورٹ میں جو خیالات ظاہر فرمائے وہ یہ تھے۔

- ”مسلمانوں کا طبقہ ایسا ہے جن کی تعداد بمقابلہ ہنود کے کم ہے لیکن“
- ”اس میں کسی کو کلام نہیں ہو سکتا کہ یہ طبقہ نہایت ہی اہم ہے اس“
- ”ملک میں ان دو طبقات کے لوگ ہی زیادہ آباد ہیں اور مسلمانوں“
- ”کی سیاسی، اخلاقی قوت اس سلطنت میں کبھی بھی ہندوؤں سے“
- ”کم نہیں رہی اسلئے ان دونوں کو مجلس مقننہ میں مساوی نشستیں“
- ”دیجائیں“

چنانچہ کمیٹی اصلاحات نے بھی مساوی نشستوں کی سفارش کی ہے۔

طریقہ نمائندگی | لیکن اب یہ بھی ایک حل طلب سوال ہے کہ نمائندگی حلقہ وار ہو یا فرقہ داری یا مفادات کی بنیاد پر قائم کیجیے۔

بعض مدبرین کا یہ عقیدہ ہے کہ ہندوستان میں قومیت - ذات اور مذہب کے اختلاف کی وجہ سے ایسی فرقہ بندیوں ہیں کہ ہر فرقہ بجز اپنے اغراض کے کسی دوسرے فرقے کے اغراض میں واجبی دلچسپی نہیں لے سکتا اسلئے دکن میں فرقہ واریت اور علاقہ واریت کے طریقے کسی طرح کارآمد نہیں ہو سکتے۔ آئین نگار کمیٹی نے ان دونوں اصولوں کو پسند نہیں کیا۔ کیونکہ یہ دونوں طریقے فرقہ واکشش کی بڑی حد تک ذمہ دار ہیں۔ ڈاکٹر برجنند زما فھیل اور ان کے ذیل علم شرکاء نے بھی اس خیال کی

صحت کو بالواسطہ تسلیم کرتے ہوئے یہ رائے ظاہر فرماتی ہے کہ فرقہ واریت کشمکش کو کم کرنے کی غرض سے مقننہ میں شعبہ دارنمائندگی کے عنصر کو اہمیت و نیابت، مفید ہوگا۔

مفاداتی نمائندگی | کمیٹی اصلاحات نے طبقہ دار اور فرقہ دارنمائندگی کے بجائے مفاداتی نمائندگی کے اصول کو ترجیح دیا تاکہ دونوں فرقوں میں کشمکش کے بجائے محبت و اتحاد کے جذبات کی پیداوار ہو، مگر مشروید یا جو اس کمیٹی کے ممبر تھے انھوں نے آخر وقت اس اصول سے اختلاف کر کے علاقہ دارنمائندگی کو ترجیح دیا جو اب میں میرا کبر علی خاں رکن کمیٹی اصلاحات نے علاقہ دارنمائندگی سے اختلاف کرتے ہوئے ظاہر کیا کہ کمیٹی نے سب سے پہلے مفاداتی طریقہ کو منظور کر کے رپورٹ مرتب کی مگر بعد میں مشروید یا نے جو اختلاف کیا وہ موجب افسوس ہے۔ خود مفاداتی نمائندگی میں فرقہ واری کشمکش کا احتمال ہے مگر میں نے محض مشترکہ کچلر اور مشترکہ قومیت کے پیدا ہونے کی امید سے اس اصول سے اتفاق کیا۔ لیکن اب مشروید یا کو اس امر پر اصرار ہے کہ نمائندگی بلحاظ حدود ارضی ہو، میں واضح کر دینا چاہتا ہوں کہ ایسی صورت میں حیدر آباد کی اہم ترین اقلیت کے لئے یہ طریقہ کسی طرح مفید و کارآمد نہیں ہو سکتا جب کہ اس اہم ترین اقلیت نے تالیف دکن میں اپنی رواداری اور انصاف پرستی کے بغیر فانی نقوش مرتب کر چکی ہے وہ کسی طرح جدید دستور میں اپنے اثر اور اقتدار کو محض قلت تعداد کی وجہ سے قربان کر دیے کے لئے ہرگز تیار نہیں ہو سکتی۔ انھیں تاریخی امور کے پیش نظر اسے بالملکند آنجہانی نے مساویانہ نمائندگی کی تجویز کو قبول کیا ہے، وہی ہونا چاہئے وغیرہ، آخر کمیٹی اصلاحات نے حسب ذیل سفارشات کو مرتب و منظور کیا۔

۱۔ فرمانروا کے قطعی اور کامل اقتدار کے تحت حکومت کے ساتھ عوام کے موثر اشتراک عمل کی ضرورت ریاست کے داخلی اور خارجی استحکامات کیلئے ناگزیر ہے۔

کونسل میں غیر سرکاری رکن کا عنصر | انٹر کمیٹی اصلاحات میں اس مسئلہ پر بھی غور کیا گیا کہ ریاست کی مجلس عاملہ میں کیوں غیر سرکاری عنصر داخل ہونے کا موقع نہ دیا جائے مشروید یا نے ابتدا میں یہ خیال ظاہر کیا کہ ۱۔

”ذمہ دارانہ حکومت کا تصور مسئلہ تحقیقات کے دائرہ سے خارج نہیں ہے مگر ان کی رائے کیلئے صدر نشین نے رد لنگلی تو انہوں نے آخر میں اس پر اصرار کیا کہ مقننہ کی طرف سے منتخب کئے ہوئے کم سے کم ایک رکن کو، اس مقننہ کے دوران کی مدت کے لئے مجلس عاملہ کا رکن بھی بنایا جائے۔ سرکاری اراکین نے صدر نشین کو توجہ دلائی کہ یہ تجویز مسئلہ تحقیقات کے مفہوم میں داخل نہیں ہے اور یہ مسئلہ تحقیقات کے دائرہ سے خارج ہے لیکن صدر نشین نے یہ رائے ظاہر کی کہ گو موثر اشتراک عمل کے مفہوم کی وسعت کے مد نظر اس کی سفارش کی جا سکتی ہے مگر وہ سرکاری اراکین اور مشر اکبر علی خاں کی اس رائے سے متفق ہیں کہ ایسی سفارشات کی پیش کرنا کچھ زیادہ مناسب نہیں ہے۔

بِسْمِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ حیدرآبادی دستور کا جدید خاکہ

اعلیٰ حضرت قدر قدرت حکیم سیاست مظفر الملک و الممالک نظام الدولہ نظام الملک آصفیہ سابع کی بارگاہ فلک شہادہ سے دستور مملکت آصفی اور مقامی حکومت کے متعلق جو فرمان مبارک شرف صدور لایا ہے اسے معزز باب حکومت کے معروضہ ادب کیساتھ معلوم کی اطلاع کی غرض سے جریدہ غیر معمولی میں شائع کرنے کی عزت حاصل کجاتی ہے۔
علی یاد جنگ مقدمہ سرکار محکمہ دستوری

فرمان

عرضداشت صبیحہ امور دستوری معروضہ ۲۷/۲/۱۳۳۷ء ملاحظہ سے گزری جس میں کمیٹی اصلاحات کی سفارشات کی نسبت کونسل نے اپنی رائے عرض کی ہے یہ کمیٹی میرے پیام مصدرہ ۱۶/۲/۱۳۳۷ء ۲۲/۲/۱۳۳۷ء کی تعمیل میں قائم کی گئی تھی۔

حکم یہ کمیٹی کی صدارت کے فرائض دیوان بہادر آرواد و آئیگنکار نے نہایت قابلیت کے ساتھ انجام دے دیے ہیں اور خود کمیٹی نے جس محنت کے ساتھ اپنے کام کی تکمیل کی ہے اس کی میں قدر کرتا ہوں۔ اب اس کی رپورٹ اور اس پر سرکار عالی کی قرارداد میں منظور کرتا ہوں شائع کر دی جاسکتی ہے۔

میری خواہش ہے کہ مالک محروسہ کے مختلف مفادات اور میری حکومت کے مابین زیادہ موثر اشتراک کے ذرائع جہاں جائیں اور اپنے اس ارادے کی تکمیل کے لئے میں اب یہ مناسب سمجھتا ہوں کہ :-

- ۱۔ مجلس وضع قوانین کی جس کا نام مجلس مقننہ رکھا جائے ۲ از سر نو تشکیل اس طرح ہو کہ :-
- الف۔ اس کے ۲۴ ارکان حسب ذیل طریقہ پر منتخب کئے جائیں۔

۲	(۲) معاش داران	۲	(۱) والیان متسلان و جاگیر داران
۲	(۴) مزدوری پیشہ مفادات		(۳) زراعت پیشہ
۲	(۵) صنعت و حرفت	۸	پیشہ داران
۲	(۶) تجارت	۱۶	کاشتکاران
۲	(۸) پیشہ و کالت	۲	(۷) بینک کاری
۲	(۱۰) طبلسانین	۲	(۹) پیشہ طبابت
۲	(۱۲) اضلاع کی بلدیات اور قصبہ کی کمیٹیاں	۲	(۱۱) مجالس اضلاع
		۲	(۱۳) بلدیہ حیدرآباد

اور (ب) اس کے ۳۳ ارکان حسب ذیل طریقے پر نامزد کئے جائیں۔

(۱) پانچ ارکان ذیل کے علاقوں کی طرف سے

۳	(الف) ہر سہ پائیکہ
۱	(ب) علاقہ پیشکاری
۱	(ج) علاقہ سالار جنگ

اور (۲) ۲۸- ارکان سرکار عالی کی طرف سے جن میں ۱۴ سرکاری اور ۱۴ غیر سرکاری ارکان ہوں گے۔

ارکان متذکرہ صدر کے علاوہ ارکان باب حکومت اور صرف خاص کے ۳ نمائندہ جن کو میں مقرر کر دوں گا مجلس مقننہ کے

ارکان ہوں گے۔

کونسل نے مجلس مقننہ میں مسلمانوں اور دیگر فرقوں کی نمائندگی کے متعلق جو تجاویز پیش کی ہیں ان سے مجھے اتفاق ہے کونسل کی اس رائے سے بھی مجھے اتفاق ہے جو مجلس مقننہ کے اختیارات اور فرائض کے متعلق اس نے پیش کی ہے نیز امور کی اس تقسیم سے جس کی بنا پر بعض مصرعہ امور مجلس مقننہ کے دائرہ سے خارج اور بعض دیگر مصرعہ امور اس کے دائرہ میں شامل کئے گئے ہیں۔ علیٰ ہذا امور کے ان اقسام سے بھی مجھے اتفاق ہے جن کی بابت مسودات قانون پیش کرنے کا اقدام سرکار عالی ہی کر سکے گی۔

جہاں معمولاً ارکان باب حکومت امراد اور عہدہ داروں میں سے مقرر کئے جاتے ہیں وہاں اگر کسی خاص موقع پر میں اس کی ضرورت محسوس کروں کہ ان حلقوں سے تجاویز کیا جائے تو موجودہ مجلس وضع قوانین کی مجوزہ مجلس مقننہ کی شکل میں توسیع سے مجھے مدد ملے گی کیونکہ اب تقرر کے وقت میرے سامنے مجلس مقننہ کے ایسے ارکان کے بھی نام ہوں گے جنہوں نے اپنے اعلیٰ ضمیمہ اپنی وفاداری اور ملک امور کی نسبت اپنی احباب رائے سے میرا اعتماد حاصل کیا ہو اور اس امر کا ثبوت دیا ہو کہ رکینیت باب حکومت کی گراں ذمہ داریوں کو انجام دینے کی ان میں قابلیت ہے۔

(۲) ۲ مینی مشاورتی کمیٹیاں حسب ذیل امور کی نسبت قائم کی جائیں۔

الف - زرعی ترقی

ب - تعلیم

د - صنعتی ترقی

ج - خنیاں

ح - صحت عامہ

و - ہندوؤں کے مذہبی اوقاف

ح - امور مذہبی

ز - مسلمانوں کے مذہبی اوقاف

یہ کمیٹیاں متعلقہ ارکان حکومت کو ایسے معاملات میں مشورہ دیا کریں گی جو ان کمیٹیوں میں پیش کئے جائینگے اور جن کی صراحت کونسل کی رائے میں موجود ہے ان اداروں کی تشکیل اسی طرح ہو گی جس طرح کہ کمیٹی اصلاحات اور کونسل نے تجویز کی ہے۔ میں کونسل کی اس تجویز کا خیر مقدم کرتا ہوں کہ آخر الذکر کمیٹی کا کمیٹی اصلاحات کی فہرست میں اضافہ کیا جائے میں نے اپنی تخت نشینی کے وقت سے اجتماعی اداروں کے قیام کو محض شخصی ذرائع پر ترجیح دی ہے امور مذہبی کے لئے ایک ایسی کمیٹی جس میں دونوں بڑے فرقوں کی نمائندگی مساوی ہو، خود میری اس ذاتی خواہش کو پورا کرتی ہے جو ان امور کی نسبت ایک ایسے ہی ادارے کے قیام سے متعلق رہی ہے اور میں امید کرتا ہوں کہ یہ کمیٹی مختلف فرقوں کے درمیان خوش دلی اور باہمی

رہاداری کی ان روایات کو برقرار رکھے گی جو دکن میں دو دمان آصفیہ کے طویل دور حکومت کا طرہ امتیاز رہی ہیں مجھے تو یقین ہے کہ یہ کمیٹی سرکار عالی کو جو مشورہ دے گی وہ ایسے اتفاق رائے پر مبنی ہوگا جو آپس میں ممکنہ بحث مباحثہ کے بعد حاصل ہو۔ (۳) حیدرآباد سول سروس کمیٹی کی از سر نو تشکیل ہو، اور وہ عرضداشت کے مجوزہ طریق کے مطابق ارکان کونسل پر مشتمل ہو۔ یہ سول سروس کمیٹی شائع شدہ قواعد کے مطابق جلد سررشتوں میں طریق انتخاب کو منضبط کریگی اور ان تقرراتی مجالس پر نگرانی رکھے گی جن کے ذریعے ہی سے سررشتوں میں آئندہ انتخابات عمل میں آئیں گے، نیز میری خدمات عامہ کے اس جزو کا تعلق جو حیدرآباد سول سروس کہلاتا ہے حسب حال اس کمیٹی سے ہوگا۔

۴۔ (الف) مجالس اضلاع (ب) اضلاع کی بلدیات اور قصباتی کمیٹیوں اور، (ج) بلدیہ حیدرآباد کی از سر نو تشکیل ہو، اور

۵۔ چھاونی بورڈس علاقوں یا جاگیروں کی مجالس اضلاع، اور علاقوں یا جاگیروں کی بلدیات اور قصباتی کمیٹیاں قائم کی جائیں۔ ان سب مقامی اداروں میں میری ریاست کے اہم مفادات کی بنیاد ہی پر نائندگی ہو، اور ترکیب رکنیت اس طرح ہو کہ منتخب شدہ اور نامزد شدہ ارکان کے درمیان حتی الامکان ۵، ۳ اور ۲ کا تناسب قائم رہے ان کے فرائض اور اختیارات وہی ہونگے جو کونسل نے تجویز کئے ہیں نیز ان کے منتخب شدہ اور نامزد شدہ ارکان میں دونوں بڑے فرقوں کے مابین تناسب کو اسی طرح مساوی رکھا جائے جس طرح مجلس مقننہ کیلئے سفارش کی گئی ہے۔

۶۔ ان مواضعات میں جہاں ڈھائی ہزار سے پانچ ہزار تک آبادی ہو پانچاہتیں قائم کی جائیں جن کے ارکان ایک ایسی فہرست سے لئے جائینگے جس پر مطلوبہ تعداد سے دگنے نام درج ہوں اور خود یہ فہرست موضع کے قابضان اکنہ کے عام جلسہ میں مرتب کی جائے۔ پانچاہتوں کے فرائض اور اختیارات اور ان کی ترکیب رکنیت کے متعلق مجھے کونسل کی رائے سے اتفاق ہے نیز اس تجویز سے کہ دیہی ترقیات کی کارگزاری انجمنیں آئینی پانچاہتوں کی حیثیت سے تسلیم کی جائے جس صورت میں ڈھائی ہزار کی کم سے کم آبادی کی شرط پر اصرار کی ضرورت نہیں ہے۔

میں صدر اعظم باب حکومت کو حکم دیتا ہوں کہ وہ سالانہ ضلع کا نفرنسوں کے انعقاد کے متعلق صوبہ داروں اور تعلقہ داروں کے نام مناسب ہدایات جاری کریں۔ ان کا نفرنسوں کے ذریعے ایک قدیم اور مفید عمل درآمد کی تجدید ہوگی ان کی نسبت تفصیلی قواعد سررشتہ مال صوبہ داروں سے مشورہ کے بعد مرتب کرے۔

صحافت اور تقریر جو اپنی ذمہ داریوں کا پاس رکھتی ہو، ایک گراں قدر سرمایہ ہے۔ مجھے امید ہے کہ نئے دستور العمل اخبارات اور جلسہ ہائے عام کے مجوزہ قواعد سے صحافت اور تقریر کے نشوونما میں ایسی ہی ذمہ داری کا احساس پیدا ہوگا۔ مجھے اس بارے میں مسودات کا انتظار رہے گا۔ قبل اس کے کہ میں انہیں منظور کروں لیکن جہاں تک جلسہ ہائے عام کا تعلق ہے مجھے اس اصول سے اتفاق ہے کہ موجودہ قواعد منسوخ کر دئے جائیں اور ان کے بجائے جلسوں کے منعقد کرنے والے قبل از قبل اجازت کے پابند نہ ہوں بلکہ حکام مقامی کو صرف اطلاع دینے پر مجبور ہوں اور ساتھ ہی ساتھ سرکار عالی کی نگرانی میں جس کے ہاں مراضہ بھی ہو سکیں گے۔ حکام مقامی کا یہ اختیار محفوظ ہے کہ وہ صرف ایسی صورت میں کسی جلسہ کو ممنوع قرار دیں۔ جب کہ ان کی رائے میں اس جلسہ سے امن عام میں نقص، باغیانہ جذبات میں اشتغال یا مختلف طبقوں میں باہمی فساد پیدا

ہونے کا اندیشہ ہو۔

میرے ان احکام کی تعمیل میں جن قوانین کی ضرورت ہوگی ان کی تکمیل اس طرح ہونی چاہیئے کہ وہ جس قدر جلد ہو سکے نافذ کر دئے جائیں وہ اس امر کے مد نظر کہ ساری تجاویز کو قوانین کے نفاذ کے بعد ہی رو بہ عمل لانا ضروری ہے مناسب ہوگا اگر انتخابی نشستوں کی تیاری، قواعد کی ترتیب اور مجلس مقننہ کے دفتر کے قیام کے متعلق ابتدائی کام فوراً شروع کر دیا جائے۔ مختلف قوانین کے اغراض کیلئے اس امر کے تعین کے وقت کہ مفادات میں ووٹ دینے کا حق کہاں تک دیا جائیگا سررشتہ متعلقہ کو چاہیئے کہ چند موزوں مقامی عہدہ داروں سے مشورہ کرے۔ مفاداتی بنیاد کو نہ صرف اس لئے اختیار کیا گیا ہے کہ مختلف مفادات کے مابین اور ان میں اور حکمت میں زیادہ قریبی اشتراک پیدا ہو بلکہ اس لئے بھی کہ میری رعایا کے نزدیک طبقات کے اغراض پورے ہوں، ووٹ دینے کیلئے مالی معیار کا مقرر کرنا بعض صورتوں میں شاید ناگزیر پایا جائے لیکن اگر کوئی زیادہ بلند معیار مقرر ہو تو میرے نزدیک اس سے ایک حد تک خود وہ مقصد فوت ہو جائے گا جس کی خاطر معاشی بنیاد تجویز کی گئی ہے۔ مزید برآں مفادات کی حقیقی نمائندگی کیلئے ضروری ہے کہ وہی لوگ ان میں ووٹ دیں یا امیدوار انتخاب ہوں جو ان مفادات میں مصروف ہوں۔ اور اگر کوئی شخص کسی ایک انتخاب میں کسی خاص مفاد میں ووٹ دے یا امیدوار انتخاب ہوتا ہے اسی انتخاب میں کسی دوسرے مفاد میں ووٹ دینے یا امیدوار انتخاب ہونے کا حق نہ ہوگا۔

اگر حکومت کیلئے اصلاحات کی متفقہ تجویز کی بموجب مقننہ کی نوعیت محض سفارشی ہوگی تاہم یہ فرض کہ دستور کے چلانے میں ہم آہنگی کے جذبہ سے کام لیا جائے اور ایک دوسرے سے اثر لے اسی قدر عالمہ پر عائد ہوتا ہے جس قدر کہ غیر سرکاری ارکان پر۔ مجلس مقننہ کی قراردادیں اور تحریکیں سررشتوں کے غور کے بعد کونسل میں ضروری کارروائی کیلئے پیش ہونی چاہئیں۔ معمولاً خود کونسل کو کسی قانون کی نسبت توثیق یا اتماع کے اختیارات استعمال کرنے کی اس وقت تک تحریک نہیں کرنی چاہیئے جب تک کہ وہ قانون دوبارہ مجلس مقننہ کے سامنے ہر مکرر کیلئے پیش کیا گیا ہو، جب کبھی ایسے امور کی نسبت سوال کرنے یا تحریک یا قرارداد یا مسودہ قانون پیش کرنے کی کوئی اجازت چاہے جو مجلس مقننہ کے دائرہ میں شامل نہیں ہیں تو یہ فیصلہ کرتے وقت کہ اجازت دی جائے یا نہ دی جائے۔ ایسے ہی جذبہ سے کام لینا چاہیئے۔

جن ارکان حکومت کی مدد کیلئے آئینی مشاورتی کمیٹیاں قائم کی جا رہی ہیں ان کو چاہیئے کہ وہ اپنی کمیٹیوں کے مشورہ کا مناسب لحاظ کریں اور ایسی صورت میں جب کہ ان کو کسی معاملہ میں کمیٹی کے مشورہ سے اختلاف ہو تو وہ صدر اعظم یا کابینہ کے سامنے پیش ہونا چاہیئے یہاں بھی صدر اعظم کے لئے اس کی گنجائش رکھنی چاہیئے کہ وہ ایسے اختلافی معاملہ کو کمیٹی متعلقہ کے غور مکرر کیلئے بھیج سکیں۔

نئے دستور کے تحت میرے مقامی عہدہ داروں پر بہت کچھ ذمہ داری عائد ہوگی خواہ وہ مجالس اضلاع کے رو بہ عمل لانے میں ہو یا بلدیہ حیدر آباد یا اضلاع کی بلدیات اور قصبائی کمیٹیوں کے چلانے میں مجھے یقین ہے کہ وہ اپنے اس نئے بوجھ کو بخوبی تمام ہداہت کر سکیں گے۔ مقامی امور کے انتظام میں اب منتخب شدہ ارکان کی اکثریت ان کی رفیق کار ہوگی اور میں امید کرتا ہوں کہ جو قریب تر اشتراک اس طرح ہوگا اس سے وہ حقیقی یگانگت اور بھی نمایاں ہو جائے گی جو دونوں کے اغراض میں پائی جاتی ہے۔

میری دلی دعا ہے کہ فضل اینر دی اس دستور کے شامل حل رہے۔ میں اُسے اپنی رعایا کے جملہ طبقات کے سپردِ خاطر کرتا ہوں میرے امراء کو جو میرے علمائے سلطنت ہیں، والیانِ سمستان اور جاگیرداروں اور معاشدہ داروں کے جو میرے عطیات سے فیضیاب ہوتے ہیں، کسانوں کے جو میری ریاست کے معاشی نظام کے سنگ بنیاد ہیں اور جو اب سب سے پہلی مرتبہ میری حکومت کیساتھ ایسے اشتراک میں شامل کئے جائیں گے ان سب کے جو صنعت و حرفت تجارت، بنک کاروباری یا آزاد پیشوں میں مصروف بہ کار ہیں، ملک کی عورتوں کے جن پر بڑی حد تک ایک قوم کی تشکیل کا دار مدار ہے، اور میری عزیز رعایا کے جملہ دیگر طبقات کے۔

اُس زمانہ سے جبکہ آصفیہ اول نے اس مسلم ریاست کی جو ہندوستان کی سب سے بڑی ریاست ہے بنیاد ڈالی اس کی جمیع رعایا کو بلا امتیاز فرقہ و مذہب و ملت مساوی طور پر حقوق شہری حاصل رہے ہیں اور مجھے امید ہے کہ اب ان بڑھتے ہوئے حقوق کے استعمال میں ہر ایک دوسرے کے جذبات و اغراض کے باہمی احترام کی روایات کو قائم رکھے گا اور سب اس کی شفقت آمیز حکمرانی اور سائے عاطفت میں اس ریاست کے لئے شانہ بہ شانہ ہو کر رو بہ کار ہوں گے کیونکہ وہی سب کا گرِ انقدر اور ناقابلِ تقسیم سرمایہ ہے مجھے یقین ہے کہ اس دستور کے وضع کرنے میں جو نیت محکوم رہی ہے اگر وہی اس کے رو بہ عمل لانے میں کار فرما رہے تو اس میں نہ صرف موجودہ ترقی کا ایک وسیع اقدام بلکہ جیسے جیسے مُردَر زمانہ کے ساتھ میری حکومت اور رعایا کا نئی تجربہ حاصل کرے گی آئندہ توسیع کے کثیر امکانات بھی پاسے جائیں گے۔ مجھے امید ہے کہ دونوں میری اس نیت اور ان تمناؤں میں میرے شریک رہیں گے جو ہمیشہ میرے جذبات کی محکم رہی ہیں۔ توفیق اینر دی سے اپنے اقتدارِ اعلیٰ کے استعمال میں مجھے اپنی ریاست کی خاطر خواہ حکمرانی کی ذمہ داری کا گہرا احساس ہے اور مجھے یقین ہے کہ اس ذمہ داری کی مناسب انجام دہی میں سب کی مساعی جمیلہ اُسی طرح میرے ساتھ رہیں گی جس طرح کر مجھے اور میرے خادوا کو ہمیشہ اُن کی وفاداری اور عقیدت حاصل رہی ہے۔

میرا یہ فرمان کوئٹہ کی عرضداشت کے ساتھ غرہ جادی الثانی کو جریدہ غیر معمولی کے ذریعے شائع کیا جائے۔

شرعاً مستحکم مبارک

۱۹ رجا دی الاول ۱۳۱۳ھ

بہ پیشگانِ بندگانِ علی حضرتِ مرشدِ جہاں پناہِ ظلِ سبحانی سلطانِ کنِ ظلمۃ العالی
خدا اللہ تبارک و تعالیٰ

مودبان عرض ہے کہ۔

۱۔ حضرت بندگانِ عالی کے اوس پیامِ فیضِ التیام کی بناء پر جسے فدوی جانِ شانہ نے تعمیل ۲۲ ستمبر ۱۹۱۳ء کو مجلس وضع قوانین کو سنائے کی عزتِ حال کی متنی جس کمیٹی اصلاحات کا تقرر عمل میں آیا اُس کے سپردِ سب ذیل مسئلہ تحقیقات کیا گیا۔
”ملک کے مختلف اغراض اور حکومت کے مابین زیادہ موثر اشتراکِ عمل کے ایسے متبادل طریقوں کی تحقیق کرنا اور ان کے متعلق سفارشات پیش کرنا جو ریاست کے حالات اور ضروریات کے مد نظر موزوں اور قابلِ عمل ہوں اور جن سے حکومت

رہایا کی ضروریات اور جذبات سے ہمیشہ واقف رہ سکے۔
یہ کمیٹی اصلاحات معروضہ ذیل میں غیر سرکاری و سرکاری اسکان پر مشتمل تھی۔
دیوان بہادر آرموڈو ۳۰ ٹیگار (صدر نشین جنہیں ایک زائد کا سنگ وٹ کا اختیار دیا گیا)
غلام محمد قریشی چیف - سی۔ ایس۔

پروفیسر فارحین

کاشی ناتھ راؤ ویدی ایم۔ اے۔ ال۔ ال۔ بی۔

میر اکبر علی خاں بی۔ اے۔ ایل۔ ایل۔ بی۔ باراٹ لا۔

سید یوسف علی چیف - سی۔ ایس۔ اس کمیٹی کے مقصد مقرر کئے گئے لیکن انہیں وٹ کا حق نہیں دیا گیا۔

۱۰۲۔ اس کمیٹی اصلاحات نے اپنی رپورٹ ۳۱ اگست ۱۹۴۷ء کو محکمہ سرکار امور دستوری میں پیش کی۔ اس کے بعد رپورٹ کے مختلف اجزاء کو متعلقہ سرشتوں میں اظہار رائے کی غرض سے بھیجا گیا۔ سررشتوں کی جو آراء اس طرح وصول ہوئیں ان پر مجلس امور دستوری نے رپورٹ کے ساتھ ساتھ غور کیا اور پھر اپنی سفارشات کونسل میں پیش کیں، ان ہی سفارشات کی بناء پر کونسل اب اپنی رائے عرض کرنے کی عزت حاصل کرتی ہے۔

۳۔ اگر اجازت ہو تو کونسل اب رپورٹ کو سرکاری کی اس قرارداد کے ساتھ شائع کر دیگی جو منظوری کی غرض سے گزرائی جاتی ہے، کونسل کا ارادہ ہے کہ رپورٹ کی اشاعت کیساتھ ہی مقامی حکومت کی موجودہ متعلق ایک اعلامیہ بھی شائع کرے جس کی نقل منسلک ہے، جیسا کہ سرکاری کی قرارداد میں ظاہر کیا گیا ہے یہ امر باعث اطمینان ہے کہ کمیٹی اصلاحات نے اپنے دائرہ تحقیقات کی وسعت سے پورا فائدہ اٹھایا چنانچہ اس نے نہ صرف مجلس وضع قوانین سے بحث کی ہے بلکہ ان جملہ شعبوں پر بھی نظر رکھی ہے۔ جہاں ملک کے اہم مفادات اور حکومت کے درمیان زیادہ موثر اشتراک مفید نتائج پیدا کر سکتا ہے جن امور کو اس طرح ایک ہی دائرہ تحقیقات میں شامل کیا گیا ہے وہ ایک دوسرے سے اس قدر مختلف اور متضاد ہیں کہ وہ سب کسی ایک ہی قانون کا موضوع نہیں بن سکتے۔ چنانچہ جو تجاویز اس وقت منظوری کی غرض سے پیش کی جا رہی ہیں ان کو قانونی شکل میں پیش کرنے کے لئے متعدد دستور العمل کی ضرورت ہوگی جو ان تجاویز کے مختلف موضوعات پر حاوی ہوں اور بعض تجاویز کی تکمیل کے لئے تو موجودہ قوانین کی ترمیم بھی کرنی پڑیگی ان سب قوانین کی

(۱) ۱۔ قانونیچہ (جس کا تعلق مجلس مقننہ اور آئینی مشاورتی کمیٹیوں اور ان کے متعلقہ مہمٹی یا ذیلی امور سے ہوگا)

۲۔ دستور العمل مجالس اصلاح

۳۔ دستور العمل بلدیات و قصباتی کمیٹیاں

۴۔ دستور العمل پنچایت

۵۔ دستور العمل اختیارات حفظان صحت

۶۔ دستور العمل قرضہ جات اجداد مقامی

۷۔ دستور العمل چھاؤنیات - ۸۔ دستور العمل اخبارات - ۹۔ قابل ترمیم

قانون بلدیہ حیدرآباد

نوٹ۔ اس فہرست میں وہ قواعد شامل نہیں ہیں جن کا تعلق مختلف قوانین کے تحت انتخابات۔ انتخابی تنازعات۔ طریقہ کار ردوائی۔ احکام قارئینہ اور دوسرے امور سے ہوگا۔

ایک مشکل اور تفصیلی کام ہے جو منشاء اقدس کے معلوم ہونے کے بعد ہی تکمیل پاسکتا ہے۔ چنانچہ اس معروضہ ادب کے گزراٹنے کی غایت بھی یہی ہے کہ مجوزہ دستور کے بنیادی اصولوں اور اس کی سہیت ترکیبی کے بارے میں مرضی مبارک کا علم ہو جا سکے تاکہ مسودات قانون کی تیاری کا جو کام قبل از قبل شروع ہو چکا ہے اس کی بہ محنت مکمل ہو، کونسل بکمال عجز سفارش کرتی ہے کہ اسے اس معروضہ ادب کو ان احکام خسودی کے ساتھ جواب صادر فرمائے جائیں۔ جریدہ غیر معمولی کے ذریعہ شائع کر نیکی اجازت عطا ہو۔

سلطنت کا بنیادی دستور | ۴۔ کمیٹی اصلاحات نے ریاست کے دستور کے لئے جو بنیادی تصور پیش کیا ہے وہ یہ ہے کہ مملکت کا صدر اپنی ذات میں عوام کی بلا واسطہ نیابت کرتا ہے اور اس کا تعلق عوام کے ساتھ نمائندہ جماعتوں کے اراکین کے تعلق کے بہ نسبت زیادہ فطری۔ زیادہ مستقل اور زیادہ گہرا ہوتا ہے دوسرے الفاظ میں وہ مملکت کا صدر بھی ہوتا ہے، اور عوام کے اقتدار اعلیٰ کی نمائندگی بھی کرتا ہے اس لئے اس قسم کے نظام سیاسی میں صدر مملکت ایک طرف تو (۱) قانون سازی کے دائرہ میں توثیق اور امتناع ETS کے اختیارات کا حامل ہوتا ہے اور دوسری طرف (۲) علامتہ حکومت کے دائرہ میں کامیابی کی تخلیق اور شکست کا مخصوص اختیار بھی اس کو حاصل ہوتا ہے۔ یہ اقتدار اعلیٰ۔ دستور کی بنیاد ہے اور اس کی حفاظت ضروری۔ کمیٹی نے یہ خیال بھی ظاہر کیا ہے کہ سلطنت کے داخلی اور خارجی استحکام کے لئے یہاں بھی حکومت کے ساتھ مختلف اعراض و مفادات کے موثر اشتراک عمل کا نفاذ ضروری ہے اور قدیم دستوری اور روایتی بنیادوں پر قائم رہ کر یہی ایسے اشتراک عمل کا حصول مفید ہو سکتا ہے کہ کونسل کو اس بنیادی تصور سے کامل اتفاق ہے چنانچہ اس نے اپنی رائے بھی اسی بنیاد پر پیش کی ہے۔

۵۔ کونسل کو مسرت ہے کہ کمیٹی کی رپورٹ وسیع تر معنوں میں متفقہ ہے تاہم دو امور کی نسبت اختلاف رائے پایا جاتا ہے یعنی (۱) موازنہ سے متعلق مقننہ کے اختیارات کا مسئلہ اور (۲) مفادات کی بنیاد پر نمائندگی کا اصول۔ موازنہ | موازنہ کے متعلق کمیٹی اصلاحات کے سرکاری ارکان اس کے خلاف ہیں کہ مقننہ میں اس کا پیش کیا جانا یا اس پر بحث کرنا لازمی قرار دیا جائے۔ برخلاف اس کے سب غیر سرکاری ارکان موازنہ کے بالالتزام پیش کئے جانے کے مؤید معلوم ہوتے ہیں، خواہ وہ صرف ایک عام بحث ہی کی غرض سے کیوں نہ پیش کیا جائے۔ ان غیر سرکاری ارکان میں سے وہ ارکان کی (یشمول صدر نشین) یہ بھی رائے تھی کہ مقننہ کو قراردادیں پیش کرنے اور رقمی مطالبات پر ووٹ دینے کا اختیار ہونا چاہیئے۔ کونسل کو سرکاری ارکان کی رائے سے اتفاق نہیں ہے، اس کا خیال ہے کہ موازنہ کا سال میں ایک دفعہ مجلس مقننہ کے سامنے پیش کیا جانا ملک کے اہم مفادات کے ساتھ موثر اشتراک کا ایک بہترین ذریعہ ہے اس لئے کہ ریاست کی آمدنی اور مصارف کا تعین پبلک اہمیت رکھتا ہے۔ لہذا کونسل کی سفارش ہے کہ تختہ جات موازنہ کا جن میں صدر اور ذیلی ملاقات شریک ہوں مجلس مقننہ میں بحث کے لئے پیش کیا جانا لازمی قرار دیا جائے۔ نیز موازنہ پر عام بحث کے علاوہ مقننہ کو صدر اور ذیلی ملاقات سے متعلق معینہ قراردادوں کے پیش کر نیکی اختیار بھی عطا فرمایا جائے بشرطیکہ

کیٹی اصلاحات کی سفارش کے بموجب ان امور سے متعلق مصارف جو مقننہ کے دائرہ اختیار سے صراحتاً خارج کئے گئے ہیں۔ موازنہ پر بحث و قرار داد کے اغراض کے لئے بھی خارج تصور کئے جائیں مجلس مقننہ کی قراردادوں پر سرکار عالی غور کرے گی۔ جس کے بعد آخری موازنہ ایک نوٹ کے ساتھ شائع کر دیا جائیگا جس میں بتلایا جائے گا کہ سرکار عالی کس حد تک ان قراردادوں کو بروئے کار لاسکی ہے۔

مفاداتی یا معاشی بنیاد کی بحث | کیٹی اصلاحات کے ایک رکن نے مفاداتی بنیاد کے خلاف اپنی رائے ظاہر کی ہے مگر کنسل اس بنیاد کو اساسی تصور کرتی ہے۔ خود کیٹی نے اس بنیاد کی تائید میں مدلل بحث کی ہے اور کنسل پر ضروری سمجھتی ہے کہ اس بارے میں خود کیٹی نے جو کچھ کہا ہے اس کا یہاں اعادہ کیا جائے، البتہ وہ ایک وسیع تر نقطہ نظر سے اس بنیاد کے بعض پہلوؤں پر تبصرو کرنے کی اجازت چاہتی ہے۔ پہلے یہ کہ سیاسی دستوریت اگر علاقہ واری نمائندگی پر مبنی ہو تو وہ ملک کے معاشی مفادات کی ایسی حقیقی نیابت نہیں کر سکتی جیسی کہ وہ نمائندگی جو خود ان مفادات ہی کی بنیاد پر قائم ہو، دوسرے یہ کہ معاشی بنیادوں پر زیادہ زور دینے سے نہ صرف قانون سازی بلکہ سیاسیات میں بھی حقائق سے زیادہ مطابقت پیدا ہو سکے گی۔ تیسرے یہ کہ ایک ایسے ملک میں جہاں قلعہ تو میں زبان اور مذاہب پائے جائیں معاشی مفادات کی بنیاد ہی نسل، زبان اور مذاہب کی ان رکاوٹوں سے کبھی نہ کبھی متجاوز ہو سکتی ہے جن پر اس قدر غیر متوازن زور دیا جا رہا ہے جالک غیر میں یہ سچ نہ نیا نہیں ہے اور خود ہندوستان میں بھی برطانوی ہند اور بعض ریاستوں کے دستور میں جڑ اور بعض مقامات کی حد تک یہی بنیاد قائم کی گئی ہے۔ کنسل کو اس کا علم ہے کہ بعض حلقوں میں یہ اعتراض کیا جا رہا ہے کہ چونکہ صرف وہی لوگ کسی مفاد کے لئے دوش دے سکیں گے یا امیدوار منتخب ہو سکیں گے جو اس مفاد میں مصروف ہوں تو جس تلاش کے لوگ منتخب ہو کر آئیں گے وہ کافی زبان یا ترقی یافتہ نہیں ہو سکتے خاص کر جب کہ زراعت اور مزدوری جیسے مفادات کو بھی حق نیابت دیا گیا ہے لیکن یہ دراصل ان لوگوں کی عجت ہے جو چاہتے ہیں کہ ہر مفاد کی نمائندگی میں ایسوں کو داخل ہو جنہوں نے سیاسیات کو اپنا پیشہ بنا رکھا ہے کیونکہ جہاں تک اپنی ضروریات کے احساس کا تعلق ہے کنسل کو یقین ہے کہ ایک کسان یا مزدور میں یہ احساس پوری طرح موجود ہے اور اسے اس کی ضرورت نہیں ہے کہ اپنی نمائندگی ایسے کے تفویض کرے جن کا پیشہ بعض صورتوں میں ممکن ہے اس کے اغراض کے بالکل متنافی بھی ہو۔ کنسل یہ بھی محسوس کرتی ہے کہ اگر مفادات کو اس طرح اشتراک کا موقع دیا جائے تو فن قانون سازی میں ان کو سب سے پہلی مرتبہ تربیت بھی حاصل ہوگی اور ساتھ ہی ساتھ قانون سازی کے وقت ان کی ضروریات اور خواہشات سے واقف ہونے کا ایک دستوری ذریعہ بھی پیدا ہو جائیگا۔ فرقہ واری مفادات اور اس کے تحفظ کے طریقے | ۶۔ کیٹی اصلاحات کی رپورٹ میں اس مسئلہ کا کوئی حل موجود نہیں ہے کہ مخصوص فرقہ واری مفادات کی نمائندگی کا کیا انتظام کیا جائے لیکن کیٹی کی روئدادوں سے ظاہر ہوتا ہے کہ بعض اہل کاحیال تھا کہ جہاں تمثیل کسی مفاد کو دو نشستیں دی گئی ہوں تو خود اس مفاد کی انجمن میں انتخاب کے اغراض کے لئے ایسا مجتہ ہو نا چاہیے جس کی بنیاد پر وہ ایک ہندو اور ایک مسلمان نمائندہ جیسے ایسے مجتہوتہ کا سہرا حیدر آباد کی انجمن وکلاء کے سر پر لگا ہوا ہے۔ مجلس وضع قوانین کے لئے پیشہ وکالت کی نمائندگی میں اسی قسم کے مجتہوتے کو بروئے کار لاتی رہی ہے اور اس وسیع ہر انتخاب میں ایک ہندو اور ایک مسلمان وکیل کا بیجنا زمانہ قدیم سے اس کا طریق عمل رہا ہے لیکن کیٹی اصلاحات کے آخری اجلاس

وقت دونوں فرقوں کے تعلقات میں ذہکشیدگی پیدا نہیں ہوئی تھی جو بد قسمتی سے اس کے بعد رونما ہوئی اور اب یکشدگی صرت اس ریاست ہی تک محدود نہیں ہے اسی کا نتیجہ ہے کہ مسلمانوں کی بعض جماعتوں نے جلد نامزدہ اداروں میں جداگانہ حلقہ ہائے انتخاب اور آئینی اکثریت کا مطالبہ کیا ہے اور انہی کی مثال ہندو جماعتوں نے مجلس اقوام کے اس معیار کو پیش کیا ہے جو اقلیتوں کی نمائندگی کے لئے اس نے مقرر کیا ہے اور جس کی رو سے ریاست کے مسلمان کسی خاص رعایت کے مستحق قرار نہیں پاتے نہ ہندوستان میں اس معیار پر کبھی عمل نہیں کیا گیا بلکہ چند صدیوں میں تو باوجود اس کے کہ بعض اقلیتوں کی تعداد جلد بادی کی ایک فیصد بھی نہ تھی، ان کو ان کی تعداد سے چھ گنتی زیادہ نمائندگی دی گئی ہے، (۱) کونسل کے نزدیک یہ ممکن نہیں ہے کہ دکنہی قومیت ایک متحدہ مملکتی شعور کو ان دونوں انتہاؤں میں سے کسی ایک کے ساتھ ہم تنگ کیا جائے اس سے یقین ہے کہ ہر دو فرقہ میں ایسی جماعتیں موجود ہیں جو باہمی اتحاد اور سمجھوتہ کی آرزو مند ہیں اور پوری طرح جانتی ہیں کہ اس کے بغیر کوئی حقیقی ترقی ناممکن ہے اسی یقین کی بناء پر فدوی جان نثار نے گزشتہ سال مجلس وضع قوانین میں تقریر کرتے ہوئے باجائز اقدس ایک مشترکہ پلیٹ فارم کی اہمیت پر زور دیا تھا اس کے علاوہ اس ریاست ابد مدت میں مسلمانوں کی اہمیت ان کی تاریخی حیثیت اور وجود سیاسی میں ان کا مرتبہ اس قدر مسلم ہے کہ ان کو مجلس مقننہ میں اقلیت کی گنتی ہوئی حیثیت نہیں دیجا سکتی ہے (۲) یوں تو ہمیشہ سرکار عالی ہی مقننہ کے اندر اختلافات کو دور کرنے یا فرقوں کے مفاد کو کسی ایسی قانون سازی یا تجویز سے محفوظ رکھنے کے لئے رہے گی جو ان کے مذہب یا مذہبی رسوم پر اثر انداز نہ ہو، لیکن اس میں شک نہیں کہ ایسے قوانین یا تجاویز جن کو دونوں نے برضا مندی اور ہم مشاورت کے بعد پیش کیا ہو، عام طور پر قابل قبول ہی ہوں گے۔ یہاں اس امر کا اعادہ کرنا ضروری ہے کہ سر علی امام مونیہ الملک بہادر مرحوم کی صدارت عظمیٰ کے زمانہ میں جب کہ راجہ بہادر جی کرشنا چاری معتمدی وضع قوانین پر مامور تھے تو ہندوکان عالی نے یہ خواہش ظاہر فرمائی تھی کہ رعایا کی اخلاقی اور تحلیلی ترقی کے مد نظر بعض امور کی طرف خاص توجہ کی جائے ان امور میں منجملہ اور مسائل کے انتخابی عنصر میں معتد بہ اضافہ جملہ اہم طبقات اور مفادات کی نمائندگی اور اقلیتوں کا موثر تحفظ بھی شامل تھا اور ان کی نسبت تحقیقات کے لئے رائے بالملکند انجمنی کو مقرر فرمایا گیا تھا چنانچہ آخر الذکر امر کے متعلق کمیٹی اصلاحات نے ان کی رپورٹ سے تفصیلی اقتباسات نقل کئے ہیں، ایک اقتباس یہ ہے کہ ہندو اور مسلمان ہمارے ملک کی دو آگھیں ہیں اور ہر شخص اس امر کے قبول کرنے پر مجبور ہو گا کہ بوجہ ہمیشہ ترکیبی اس سلطنت کے مسلمانوں کی سیاسی اور اخلاقی قوت اس سلطنت میں کبھی ہنڈل سے کم نہیں رہی ہے۔ ۳۔ اس بناء پر رائے بالملکند نے ہندوؤں اور مسلمانوں کی نمائندگی کے لئے پچاس پچاس کا تنا سببجیز کیا تھا اور اس کے بعد جو ذیلی کمیٹی مقرر کی گئی اور جس کے ایک رکن راجہ بہادر جی کرشنا چاری بھی تھے اس نے بھی اس رائے کی تائید کی تھی اور خود سر علی امام مونیہ الملک بہادر کی تجاویز بھی اسی رائے پر مبنی تھیں، پس کونسل کی سفارش ہے کہ اس سبب کی وجہ سے تناسب ان تمام نامزدہ اداروں کے اغراض کے لئے تسلیم کر لیا جائے جن کے قیام کی سفارش اس معروضہ ادب میں کی گئی ہے تاکہ منتخب شدہ اور نامزد شدہ ارکان ہر دو میں ہندو اور مسلمانوں کی تعداد مساوی رہے۔ فقرات مابعد میں جو تجاویز پیش کی گئی ہیں ان میں اسی اصول کو رو بہ عمل لانے کی کوشش کی گئی ہے اور ساتھ ہی ساتھ نامزد شدہ ارکان میں عیسائیوں اور پارسیوں اور علیٰ ذہا ہر یک اور لنگا تیل کے نامزدوں کو بھی خاص جگہ دی گئی ہے۔

ارباب صحافت | نامزدگی کے وقت ایسے دیگر مفادات کی جیسے گتہ دار اور ارباب صحافت کے مفادات ہیں جن کو کسی اور طبع

حق نمائندگی نہ مل سکا ہو یا دونوں فرقوں کے بعض مخصوص مفادات کی نمائندگی کا بھی لحاظ کیا جاسکتا ہے بہر حال کونسل پوکھور و حوض کے بعد اس نتیجہ پر پہنچی ہے کہ وہ جداگانہ حلقہ ہائے انتخاب کی سفارش نہیں کر سکتی۔

مشترکہ حلقہ ہائے انتخاب | اس کی رائے میں نشستوں کا تحفظ مفادات کی لازمی بنیاد کو قائم رکھتے ہوئے اور مشترکہ حلقہ ہائے انتخاب ہی کی بناء پر اس شرط کے ساتھ کیا جانا چاہیے کہ ہر مفاد میں امیدوار انتخاب اپنے فرقہ کے اول و دولٹ میں سے جو دئے گئے ہوں کم سے کم (۴۰) فیصد حامل کرے۔ ہندو اور مسلم نشستوں کے اس طرح تحفظ سے امیدواران انتخاب میں فرقہ دارانہ رقابت پیدا نہ ہو سیکے ورنہ اس قسم کی رقابت بد آسانی تمام خود مفادات کے اندر فرقہ داری تصادم پیدا کر دے گی اور اس طرح وہ مقصد فوت ہو جائے گا جس کی خاطر مفاداتی بنیاد مقرر کی جا رہی ہے۔ اس شرط سے کہ ہر مفاد میں امیدوار اپنے فرقہ کے دئے ہوئے دولٹ میں سے کم از کم (۴۰) فیصد دوٹ حامل کرے اس فرقہ کے اغراض کی حفاظت ہوگی اور دوسری طرف مشترکہ حلقوں کے ذریعہ ہر امیدوار کے انتخاب میں دوسرے فرقوں کی آواز کی بھی شنوائی ہو سکے گی، اختیار نامزدگی کے لئے بھی یہ ضروری نہیں ہے کہ اس کا استعمال ان مختلف مفادات کی رائے سے غیر متاثر رہے جن کی حفاظت کے لئے وہ اختیار رو بہ عمل لایا جائے گا۔

ہرچن | اور کونسل کی سفارش ہے کہ جہاں کسی فرقہ یا مفاد سے ایک بڑی تعداد نامزد کی جانیوالی ہو، جیسا کہ ہرچنوں کے پانچ رکن تو وہاں کوئی ایسے انتخابی طریقے رو بہ عمل لائے جائیں جن کے ذریعہ سے سرکار عالی ہرچنوں کی کسی ایسی آہن یا تنظیم سے جسے اوس نے ان اغراض کے لئے تسلیم کر لیا ہو منتخب شدہ افراد کی ایک فہرست کے منجملہ پانچ افراد کا انتخاب کرے۔ بہر حال دستور ملک کا اپنی تدریجی ارتقاء کی آخری منزل پر پہنچنا ان نمائندہ اداروں میں مختلف مفادات کے مابین اور خود ان مفادات کے اندر مختلف فرقوں کے درمیان مجوزہ طریق اشتراک کی کامیابی پر منحصر ہے۔

مذہبی تعاریب | ۷۔ کمیٹی اصلاحات نے تجویز پیش کی ہے کہ مذہبی تعاریب سے متعلق بعض قواعد اور گشتیوں کی جانچ کے لئے ایک کمیشن مقرر کیا جائے۔ جہاں مختلف فرقے یکجا رہتے ہوں وہاں ایسے اختلافی مسائل کے پیدا ہونے کا امکان ہے جن کا وقتاً فوقتاً تصفیہ کرنا ضروری ہوگا اور محض ایک موتی کمیشن کے بجائے کونسل ایک ایسی مستقل کمیٹی کی سفارش کرتی ہے جو خود دستور کا ایک جزو ہو، اور جس سے حکومت ایسے مسائل میں مشورہ کر سکے، لہذا کونسل کی تجویز ہے کہ ان آئینی مشاورتی کمیٹیوں کے علاوہ جن کی بعض سررشتوں کے لئے سفارش کی گئی ہے۔ قانون مجہ میں مزید ایک ایسی کمیٹی کی گنجائش رکھی جانی چاہیے جو ایسے محضوں اور عرضیوں کے متعلق مشورہ دیکے جو کافی پبلک اہمیت رکھتی ہوں جو کسی ملت یا فرقہ کی طرف سے حکومت کو ایسے امتیازات یا رکاوٹوں کی طرف متوجہ کرنے کی غرض سے پیش کی گئی ہوں جو عبادت کرنے یا مذہبی رسوم کی ادائیگی میں قواعد و ضوابط سے پیدا ہوں یا ان کو رو بہ عمل لانے سے پیش آتی ہوں۔

کمیٹی مذہبی کی تشکیل | امور مذہبی کی اس کمیٹی کی تشکیل اس طرح ہونی چاہیے کہ ایک طرف تو وہ مختلف فرقوں کی ایسی کافی نمائندہ جو کہ پبلک اس پر اعتماد کر سکے اور دوسری طرف اس کے سرکاری اور غیر سرکاری ارکان میں ہندو اور مسلم نمائندے مساوی تعداد میں رہیں اس کمیٹی میں دوسرے اشخاص کو بھی بشرط ضرورت شریک کار کرنے اور دوسری آئینی مشاورتی کمیٹیوں کی طرح ذیلی کمیٹیوں کے قیام کی گنجائش بھی ہونی چاہیے۔ ایسی آئینی کمیٹی معروفہ صدر محضوں یا عرضیوں سے

متعلق فرتوں کی ضروریات اور خواہشات سے وقتاً فوقتاً واقفیت حاصل کرنے کا ایک دستوری ذریعہ بن جائے گی اور توقع کی جاتی ہے کہ وہ ممکنہ اختلافات کو دور کرنے کا ایک موثر آلہ کار ثابت ہوگی۔

راعی در عایا کے درمیان اشتراک عمل کے ذیل | ۸۔ جو تجاویز فقرات ذیل میں پیش کی گئی ہیں وہ حکومت اور رعایا کے مابین اشتراک کے ایک وسیع میدان پر حاوی ہیں اور ان کی کامیابی اس نیت پر منحصر ہے جس کے ساتھ حکومت اور رعایا دونوں ان پر عمل پیرا ہونے کے لئے آمادہ ہوں یہ تو کسی تجویز کے متعلق نہیں کہا جاسکتا کہ وہ ہمیشہ بحسنہ قائم رہنے کے لئے ہے اور کونسل متوقع ہے کہ بڑھتے ہوئے اشتراک، تعلیم اور نیابتی اور دیگر اداروں کے روبرو لانے اور مقامی حکومت کے فن میں تجربہ حاصل کرنے سے ان کے حلقہائے اثر بتدریج وسیع ہوتے جائیں گے۔ سلسلہ سے مجلس وضع قوانین اس ریاست ابد مدت کے دستور کا ایک لازمی جزو رہی ہے اور گزشتہ دس سال میں مقامی حکومت نے بھی ایسے اداروں کے ذریعہ جو اضلاع اور ظہروں میں قائم ہیں کافی ترقی کر لی ہے لیکن موجودہ مجلس وضع قوانین میں سرکاری اکثریت غالب ہے اور اضلاع اور تعلقات کی مجالس میں نصف تعداد سرکاری ارکان کی ہے اور باقی نصف نامزد شدہ غیر سرکاری ارکان پر مشتمل ہے بلدیات میں اکثریت نامزد شدہ غیر سرکاری ارکان کی ہے، بلدیہ جدیدہ بالکل لڑنے کے قانون نشان (۱۲) کی تابع ہے جو دیگر اعتبارات سے بھی کے مماثل قانون کے نمونہ پر وضع کیا گیا ہے، بلدیہ جدیدہ آباد کی تشکیل میں منتخب اور نامزد شدہ ارکان کی تعداد مساوی ہے اور بقیہ ارکان علاقوں کی طرف سے اور جاگیرداروں، گریجو ایٹ، ساہوکاروں اور تجار کی انجمنوں کی طرف سے مقرر کئے جاتے ہیں۔ موجودہ تجاویز پر عمل پیرا ہونے سے ہم بہت کچھ ترقی کر جائیں گے (۱)۔ سب سے پہلے تو یہ کہ ان کی بنا پر جلد مقامی نمائندہ اداروں میں منتخب شدہ ارکان کی اکثریت قائم ہو جائے گی اور مقتنہ کی حد تک منتخب شدہ ارکان کو بمقابل نامزد شدہ ارکان کے اکثریت حاصل ہوگی۔

۲۔ دوسرے یہ کہ یہ ایک وسیع میدان ایسے متعدد امور کا جن میں عوام کی اخلاقی اور مادی بہبودی سے متعلق جملہ امور بھی شامل ہیں۔ قانون سازی کی غرض سے مجلس مقتنہ کو اور نظم و نسق کی غرض سے مقامی اداروں کو تفویض کر دیا جائے گا۔۔۔ ۳۔ تیسرے یہ کہ تقریباً ایک ہزار موضوعوں میں پنچائیتوں کے ذریعہ سے مقامی حکومت کے ارتقاء کی بنیاد ڈالی جائے گی جس میں ہر گاؤں ایک اکائی کی حیثیت رکھیں گے جو تھے یہ کہ آئینی مشاورتی کمیٹیاں مذہبی امور اور قومی تعمیر کے کاموں میں ارکان حکومت کو مشورہ دیا کر سکیں گی۔ دستور العمل اخبارات کے ذریعہ سے جس کو دوسرے دستور العمل کے ساتھ ہی نافذ کرنے کا خیال ہے۔ مقامی صحافت رائے عامہ کے اظہار کا ایک موثر ذریعہ بن کر اپنا صحیح مقام پائے گی۔

فی الواقع ریاست میں کوئی ایسا قانون موجود نہیں ہے جو انجمنوں اور تنظیموں کے قیام کے انضباط کے لئے ہو۔

جلسہ رائے عام | اور جہاں تک جلسہ رائے عام کا تعلق ہے یہ تجویز عرض کی جاتی ہے کہ موجودہ قواعد منسوخ کر دئے جائیں اور یہ انتظام کیا جائے کہ عام جلسوں کے منعقد کرنے والے اجازت لینے پر مجبور نہ ہوں بلکہ صرف مقامی حکام مجاز کو قبل از وقت اطلاع دینا ان کا فرض ہو جس کے لئے ہر قسم کی مقامی سہولت بہم پہنچائی جائے گی۔ البتہ ایسے حکام کا یہ اختیار محفوظ رہنا چاہئے کہ تابع حق مراغہ و نگرانی صرف اس صورت میں وہ کسی جلسہ کی انعقاد کی ممانعت کر سکیں جب کہ ان کی رائے میں جلسہ کی وجہ سے نقص امن کا اندیشہ ہو یا یہ اندیشہ ہو کہ اس سے باغیانہ جذبات یا فرقہ واری مناسف

پیدا ہو گئی۔

تقررات | جہاں تک سرکاری ملازمتوں کا تعلق ہے اکثر سرشتوں میں آج بھی تقررات کے متعلق سخت قواعد موجود ہیں اور یہ تقررات متعلقہ قواعد کے تحت مناسب اشتہار کے بعد ایسے تقرراتی مجالس کے ذریعہ عمل میں آتے ہیں جو بعض محکموں میں اسی غرض سے قائم ہیں، اب یہ تجویز ہے کہ ایسے شائع شدہ قواعد اشتہار کے طریقہ اور ایسے ہی تقرراتی مجالس کے ذریعہ انتخاب کے عملدرآمد کو ہر سرشتہ کے لئے عام اور لازمی کر دیا جائے آئندہ سے اس بارے میں ہر سرشتہ کے طرز عمل کی نگرانی خود کونسل کی ایک خاص ذیلی کمیٹی کی وساطت سے ہو کر کی جائے گی۔ جس کی توضیح فقرہ مابعد میں عرض کی گئی ہے اور جو اس امر کی ضامن ہوگی کہ ان قواعد اور طریق کار کی سختی کے ساتھ پابندی کی جائے۔ آخر ضلع واری اجتماع کا رواج اضلاع کے حکام انتظامی کو مختلف مفادات اور رعایا سے قریب تر کر دینا اور عوام کی ضروریات اور خواہشات حکومت کو باضابطہ طور پر آگاہ کرتے رہنے کے لئے ان اجتماعات کو استعمال کیا جائے گا، معروفہ صدر امور میں سے ہر ایک کے متعلق کونسل کی تفصیلی رائے تقررات مابعد میں گزرائی گئی ہے۔

۹۔ **سرکاری ملازمت** | اس امر کی اہمیت پر زور دینے کے بعد کہ سرکاری ملازمت عوام کی ضروریات اور خواہشات کے متعلق کے لئے رعایا اور حکومت کے درمیان تعلق پیدا کرنے کا ایک موثر ذریعہ ہے۔ کمیٹی نے ان الفاظ میں اظہار خیال کیا ہے۔ ”پبلک سروس ملک کے افراد پر مشتمل ہو تو اشتراک عمل بھی موثر ہوتا ہے اس وجہ سے کہ ایسی سروس کی وابستگی راہ پر جا اور جنم مبوم کے ساتھ دائمی ہوتی ہے اور اس کو رعایا کی ضروریات اور جذبات سے واقف ہونے کے فطری ذرائع حاصل ہوتے ہیں“ پھر ”اس کی شدید ضرورت ہے کہ عام طور پر پبلک سروس کے جملہ ملازمین کے انتخاب اور دوسرے امور سے متعلق مناسب انتظام عمل میں آئے۔ کردار۔ قابلیت۔ اور موزونیت کے جدید پیمانوں سے صلیہ تقسیم کئے جائیں۔ بصیرت۔ اثر اور بیرونی کے کھوٹ کو اون پیمانوں سے دور کیا جائے۔ اور شروع سے آخر تک ضمیر داری کیساتھ اس معیار کو پہنچنے کی کوشش کی جائے جو انفعال مقدمات میں ایک سچے عدالتی حاکم کا معیار ہو سکتا ہے اور اس کے لئے ایک ایسی ایجنسی کے قیام کی ضرورت ہے جو اس معیار پر پوری اترے“

موجودہ ملکی قواعد پر نظر ثانی کی جا رہی ہے تاکہ ان کی شرائط کو زیادہ سخت بنایا جائے۔ جہاں تک ملازمت کا تعلق ہے سالرین کمیشن کی سفارشات اور ضابطہ ملازمت سیول عام طور پر جملہ ملازمتوں پر حاوی ہے کئی سرشتوں نے تو مثل سرشتہ جات مال عدالت اور تعلیمات ملازمت میں داخل ہونے کی نسبت قواعد مقرر کئے ہیں۔ بعض سرشتوں میں ہمیشہ اشتہار کے بعد انتخاب ہوتا ہے اور بعض میں تو انتخاب کی غرض سے تقرراتی مجالس بھی موجود ہیں حیدرآباد سیول سوس ایک سیول سروس کمیٹی کے تحت ہے اور اس کے لئے انتخاب شائع شدہ قواعد کے مطابق اور امتحان مقابلہ کے تحت ہوتا ہے۔

کونسل اب اس کی ضرورت محسوس کرتی ہے کہ ہر سرشتہ میں ایک تقرراتی مجلس قائم ہو جو رکن متعلقہ مقدمات

متعلقہ سررشتہ یا سررشتوں کے افسر پرتل ہو۔ امیدواروں کا انتخاب بالائزام اشتہار کے بعد اور ان قواعد کی سختی کے ساتھ پابندی کرتے ہوئے عمل میں آنا چاہئے جو ہر سررشتہ کی جانب سے شائع کئے جائیں گے اس بارے میں سررشتوں کے عمل کی نگرانی اور انتخاب کے متعلق مختلف سررشتہ واری قواعد میں ربط قائم کرنا حیدرآباد سیول سروس کمیٹی کا فرض ہوگا یہ کمیٹی آئندہ سے خود باب حکومت کی ایک ذیلی کمیٹی ہوگی جس کی صدارت صدر اعظم کریں گے اور جس میں دونوں فرقوں میں سے ہر ایک کا کم سے کم ایک رکن ہوگا۔ اگر کوئی معاملہ کسی ایسے سررشتہ سے متعلق زیر بحث آئے جس کا رکن معروضہ صدر ارکان میں نہ ہو تو وہ رکن متعلقہ اوس معاملہ کی حد تک کمیٹی کا رکن تصور کیا جائے گا۔

۱۰۔ حق اقلع اور آزادی | صحافت اور تقریر کو پبلک زندگی کے فاسد تجارت دکالنے والے پر دے تہلاتے ہوئے ”جن کے بند رکھنے سے نظام سیاسی میں نزاج کا روگ پیدا ہوتا ہے“ کمیٹی نے اس خصوص میں ”جانز عدد کے اندر“ آزادی کے دئے جانے کی سفارش کی ہے صحافت اور تقریر سے تنقید عامہ کے جو مفید پہلو پیدا ہوتے ہیں اور ان پر توجہ دلاتے ہوئے کمیٹی نے یہ اظہار خیال کیا ہے کہ ”متضاد رجحانات کے توازن اور معاشرہ کے استحکام کو قائم رکھنے کی غرض سے آزادی مطلق پر فیود حائد کئے جاتے ہیں اور ان میں سے بعض قیود تعزیری دفعات کے شکل میں ہمیشہ موجود رہتے ہیں اور بعض خاص حالات میں نافذ کئے جاتے ہیں“

کونسل کو کمیٹی کی سفارشات سے عام طور پر اتفاق ہے۔ بعض دوسری ریاستوں کے برخلاف اس ریاست میں انجمنوں یا تنظیموں کے قیام کے انضباط کے لئے کوئی قانون اس وقت موجود نہیں ہے لیکن عام جلسوں کے متعلق ایسے قواعد موجود ہیں جن کا کلیتہاً منسوخ کرنا امن عامہ کے اغراض کا خلاف کرتے ہوئے ناممکن ہے تاہم نیا بی اداوں کی ترقی کے ساتھ ساتھ کونسل یہ چاہتی ہے کہ موجودہ حالات میں جس قدر آزادی دینا مناسب ہو وہ دی جائے اس لئے اس کی تجویز ہے کہ موجودہ قواعد منسوخ کر دئے جائیں اور ان کے بجائے یہ محکوم ہو کہ عام جلسوں کے منعقد کرنیوالے اجازت پر توجہ نہ ہوں۔ مگر حکام مجاز کو قبل از وقت صرف اطلاع دینا اور ان کا فرض ہو جس کے لئے ہر قسم کی مقامی سہولت بہم پہنچائی جائیگی اس کے ساتھ ایسے مقامی حکام کا یہ اختیار محفوظ رہے کہ تاج حق مرافعہ و نگرانی وہ صرف اوس صورت میں کسی خاص طلبہ کے انعقاد کی ممانعت کر سکیں جب کہ ان کی رائے میں اس کا امکان ہو کہ اس طلبہ سے امن عامہ میں نقص یا غیاب جذبات یا فرقہ واری منافرت پیدا ہوگی، کونسل یہ امید کرتی ہے کہ قواعد کی مجوزہ ترمیم سے ناجائز فائدہ نہ اٹھایا جائے گا اور یہ کہ دونوں اقوام کے لوگ ایسی ضرر رساں اور منافرت انگیز تقریریں کرنے کے لئے اس رعایت کو استعمال کر رہے سے احتراز کریں گے جن سے مختلف طبقات یا فرقوں کے درمیان تصادم یا عناد پیدا ہونے کا امکان ہو۔

اخبارات کے متعلق کم و بیش اور مقامی حالات کی روشنی میں بعض تبدیلیوں کے ساتھ برطانوی ہند کے قانون کے فائل ایک نیا دستور العمل دوسرے قوانین کے ساتھ ساتھ نافذ کئے جانے کی تجویز ہے۔

۱۱۔ مجلس مقننہ | کمیٹی نے سفارش کی ہے کہ مقننہ یک ایوانی ہو، اور اس کی اکثریت غیر سرکاری ہو، مقننہ کے (۲) ارکان ہوں گے لیکن ان میں ارکان باب حکومت کی تعداد شامل نہیں ہے جو برائے عہدہ مقننہ کے رکن ہوں گے اور صدر اعظم باب حکومت برائے عہدہ مقننہ کے صدر نشین ہوں گے مقننہ کی تشکیل مناداتی بنیاد پر حسبِ بل طریقہ پر کھائی جائے۔

۱- وکالت	۱	۲- طبابت مغربی طب	۲
۳- معطلی	۱	۴- طبلسانین	۱
۵- جامعہ	۱	۶- اناٹ	۱
۷- ہریجن	۱	۸- مزدور	۱
۹- صنعت و حرفت	۲	۱۰- تجارت	۱
۱۱- بینک کاری	۲	۱۲- زراعت	۸
۱۲- بینک کاری	۱	۱۳- جاگیردار	۲
۱۳- بینک کاری	۱	۱۴- معاشدار	۱
۱۴- بلدیات اضلاع	۱	۱۵- بلدیہ حیدرآباد	۱
۱۵- مجالس اضلاع	۱	۱۶- علاقہ جات	۱
۱۶- دیہی مصنوعات	۱	۱۷- علاقہ پانیگاہ	۲
۱۷- لپست طبقات	۱	۱۸- علاقہ پیشکاری	۳
۱۸- دو سرہ طبقات جن کی نمائندگی	۱	۱۹- علاقہ سالار جنگ	۱
۱۹- بذریعہ انتخاب عمل میں نہ آسکی ہو	۳	۲۰- سمستان	۱
۲۰- دیگر	۶		
۲۱- سرکاری ارکان	۱۸		

ان مفادات کے منہ (۱) سے (۱۷) تک کی نمائندگی انتخاب کے ذریعہ اور باقی کی نمائندگی کے ذریعہ عمل میں لائی جائے گی۔

اختیارات مقننہ کمیٹی نے چند امور کی صراحت کی ہے جن کے متعلق اس کی رائے ہے کہ حکومت کی اجازت کے بغیر مسودہ قانون پیش کرنے سوالات یا ضمنی سوالات کرنے اور قراردادوں اور تحریکوں کے پیش کرنے اور ان امور پر بحث کرنے کا اختیار مقننہ کو ہونا چاہیے۔ چند دیگر امور کے متعلق بھی جن کی اسی طرح صراحت کی گئی ہے کمیٹی نے سفارش کی ہے کہ مقننہ کو اسی طرح اختیارات حاصل ہوں بجز اس کے کہ ان امور کے متعلق مسودات پیش کرنے کے لئے پہلے سے حکومت کی تحریری اجازت حاصل کی جائے۔ پھر ایک اور فہرست میں وہ امور درج کئے گئے ہیں جن کے متعلق کمیٹی کی سفارش ہے کہ کوئی مسودہ قانون پیش نہ ہو بجز اس کے کہ وہ حکومت کی طرف سے پیش کیا جائے اور ان امور کے متعلق مقننہ کو سوالات یا ضمنی سوالات کرنے یا تحریکات پیش کرنے اور ان پر بحث کرنے کا اختیار نہ ہو۔ آخر میں چند ایسے امور کی بھی صراحت کی گئی ہے جن کے متعلق کمیٹی کی سفارش ہے کہ وہ جملہ اغراض کیلئے مقننہ کے دائرہ سے صراحتاً خارج قرار دئے جائیں۔

کیٹی کی یہ بھی سفارش ہے کہ مقننہ کے منظورہ مسودات قانون کی حیثیت محض سفارشی ہو، اور وہ نہ صرف حکومت کے اختیارات اثناع کے تابع ہوں بلکہ حکومت کو ان مسودات قانون کی توثیق کا اختیار بھی ہو جو مقننہ سے مسترد کر دیے جائیں اور کوئی مسودہ قانون اس وقت تک قانون منظور نہ ہو جب تک کہ پیشگاہ خسر دی سے وہ منظور نہ ہو جائے۔ حکومت کو ناگہانی اور فوری ضرورتوں کے لئے اپنے طور پر قوانین کے نافذ کرنے کا اختیار ہو۔ ایسے قوانین ابتدا چھ مہینے کے لئے نافذ رہیں گے مگر اس مدت میں مزید چھ مہینے کی توسیع کا امکان بھی ہونا چاہیئے اسی طرح حکومت کو یہ حق تعبیر بھی حاصل ہونا چاہیئے کہ کونسا امر کس خاص فہرست کے مصرعہ امور میں شامل ہے۔

سرکاری زبان | حکومت کی سرکاری زبان یعنی اردو مقننہ کی بھی سرکاری زبان ہونی چاہیئے۔ البتہ صدر نشین کو یہ اختیار ہو کہ وہ ایسے ارکان کو جو کافی اردو نہ جانتے ہوں تلفی - مرہٹی، کنٹری یا انگریزی میں ایوان کو مخاطب کرنے کی اجازت دیں۔ ہر مجلس کی مدت پانچ سال کی ہو۔

موازنہ پر بحث | موازنہ کے متعلق کمیٹی کی اکثریت کی رائے ہے کہ مجلس وضع قوانین کو صرف بحث کا حق دیا جائے۔ دوسری سفارشوں میں صدر نشین کا یہ اختیار بھی شامل ہے کہ وہ کسی فوری پہلک اہمیت رکھنے والے صریح اور معینہ معاملہ پر بحث کے لئے التوا کی تحریکوں کو اپنے اختیار تمیزی سے منظور یا منظور کریں مگر شرط یہ ہو کہ وہ امر زیر تجویز عدالت نہ ہو۔ امدان امور میں داخل ہو جن کی صراحت کمیٹی کی مجوزہ فہرستوں میں سے پہلی اور دوسری فہرست میں لگائی ہے۔ صدر نشین کو یہ اختیار بھی ہو کہ اپنے خیاب میں باب حکومت کے کسی اور رکن کو مجلس وضع قوانین کی صدارت کے لئے نامزد کرے۔

حکومت کا تغیر | کونسل کو اس تجویز سے اتفاق ہے کہ مقننہ ایک ایوانی ہو، اور خصوصاً جب کہ نمائندگی کے لئے مفادات کی بنیاد مقرر کی گئی ہے تو یہ ضروری ہے کہ مختلف مفادات کے نمائندے ایک ہی ایوان میں سوچ بچار کریں۔ آئندہ سے مجلس قوانین کو ”مجلس مقننہ“ اور انگریزی میں *Majlis-e-Maqnunah* (مجلس مقننہ) کہنا زیادہ بہتر ہوگا (کمیٹی اصطلاحات کی تجویز اگر رد بہ عمل لائی جائے تو ایک غیر سرکاری لیکن نامزد شدہ اکثریت قائم ہوگی۔ لیکن کونسل کی سفارش ہے کہ اس سے بڑھ کر قدم رکھنا چاہیئے تاکہ نامزد شدہ ارکان کے مقابل میں منتخب شدہ ارکان کو اکثریت حاصل ہو۔ ارکان باب حکومت کے علاوہ جن کی تعداد اس وقت سات ہے اور جن کو برائے عہدہ مجلس مقننہ کی رکنیت حاصل ہونی چاہیئے۔ نیز ان تین نمائندگان صرف خاص مبارک کے علاوہ جن کو ہندوگان عالی مقرر فرمائیں گے۔ کونسل کی سفارش ہے کہ مجلس کی معروضہ ذیل طریقہ پر تشکیل ہو۔

تشکیل مقننہ کا حکومتی فیصلہ | (الف) بیالیس نمائندے حسب ذیل اہم مفادات کے جو برائے انتخاب ارکان

مجلس ہوں۔			
۱۔ والیان سیمان اور جاگیرداران	۴	۲۔ محاشداران	۲
۳۔ زراعت پیشہ		۴۔ مزدوری پیشہ مفادات	۲
پٹہ داران	{	۵۔ صنعت و حرفت	۲
کاشتکاران		۶۔ تجارت	۲

۲	۸ - پیشہ وکالت	۲	۷ - بینک کاری
۲	۱۰ - طبلسانین	۲	۹ - پیشہ طبابت
۲	۱۲ - اضلاع کی بلدیات اور قصبات کی کمیٹیاں	۲	۱۱ - مجالس اضلاع
		۲	۱۳ - بلدیہ حیدرآباد

(ب) ارکان نامزد شدہ جن میں سے (۱) سرکار عالی چودہ سرکاری اور ۱۴ غیر سرکاری ارکان کو نامزد کرے گی اور (۲) علاقہ جات حسب ذیل نمائندے نامزد کریں گے۔

۱	۲ - علاقہ پیشکاری	۳	۱ - ہر سہ پائینگاہ
		۳	۳ - علاقہ سالار جنگ

علاقوں کی نسبت کونسل کی سفارش ہے کہ اگر صاحبان علاقہ خود مقننہ میں آنا پسند کریں تو ان کے لئے اس کا موقع رہنا چاہیئے ورنہ صاحب علاقہ کو اس کا اختیار ہونا چاہیئے کہ اگر وہ چاہیں تو اپنے کسی ہم قوم کو بلکہ بہتر تو یہ ہوگا کہ کسی صوبائی وراثت یا قریبی رشتہ دار کو نامزد کریں۔ صاحب علاقہ کے نابالغ یا فاقہ نرا عقل ہونے کی صورت میں سرکار عالی خود کسی نمائندے کو نامزد کر سکیگی۔

منتخب شدہ نمائندوں کی حد تک اس شرط کو لازم کر دیا جانا چاہئے کہ والیان سمنان اور جاگیرداروں کے چار ناموں میں سے کم از کم ایک ایسا ہو جو والی سمنان جو، نیز مفادات کی حقیقی نمائندگی کی غرض سے یہ ضروری ہے کہ وہی لوگ جو کسی مفاد میں مصروف ہوں اس میں ووٹ دینے اور امیدوار انتخاب ہونے کا حق رکھیں علاوہ ازیں کسی ایک ہی انتخاب میں اگر کوئی شخص کسی ایک مفاد کے لئے ووٹ دے رہا ہو یا امیدوار انتخاب ہو تو اس سے کسی دوسرے مفاد کے لئے ووٹ دینے یا امیدوار انتخاب ہونے کا حق حاصل نہ ہونا چاہیئے۔

جہاں تک نامزد شدہ ارکان کا تعلق ہے۔ سرکار عالی کے لئے اس کا امکان ہونا چاہئے کہ وہ سرکاری ارکان میں رد و بدل کر سکے بشرطیکہ مقررہ تعداد سے تجاوز نہ ہو تاکہ جب کوئی خاص معاملہ زیر بحث آئے تو چھ داران متعلقہ نامزد کئے جاسکیں۔ ایک نامزد شدہ رکن جس کا سرکاری ہونا لازمی نہیں ہے جامعہ کی نمائندگی کے لئے مجلس رفقہ جامعہ سے ہمیشہ نامزد کیا جانا چاہئے۔ نامزد شدہ غیر سرکاری ارکان کے منجملہ پانچ ہندو ارکان ہر یک چاہئیں اور ایک لنگایت نیز سرکار عالی کو کم از کم دو عیسائی (ایک اینگلو انڈین اور ایک انڈین کرچین) اور ایک پارسی رکن نامزد کرنا چاہئے معروضہ صدر حدود کے اندر کم از کم دو خواتین کی نامزدگی کا بھی انتظام کیا جائے تو مناسب ہوگا۔ رہے وہ لوگ جن کا تعلق ایسے مفادات سے ہے جن کو کسی اور طرح نمائندگی حاصل نہ ہوئی ہو جیسے کہ اباب صحافت یا گتہ دار یا دونوں بڑے فرقوں کے بعض مخصوص خاندان تو ان کے لئے بھی نامزدگی کے ذریعہ گنجائش نکالی جاسکتی ہے۔

ہندو اور مسلمانوں کا تناسب | ان وجوہ کی بنا پر جو پہلے عرض کیا چکی ہیں ہر ایسے مفاد کو جسے نمائندگی کے لئے حق انتخاب دیا گیا ہے ہندو اور مسلم نمائندوں کی مساوی تعداد مجلس مقننہ میں بھیجنا پڑے گا، اور اسی طرح ۳۳ نامزد شدہ ارکان میں بھی دونوں فرقوں کے درمیان اسی قسم کی مساوات قائم کیا جائے گی۔ مجلس مقننہ کے مجوزہ فرائض اور اختیارات سے

کونسل کو عام طور پر اتفاق ہے بجز اس کے کہ اس کی رائے میں سر دست حق سوال میں ضمنی سوالات کرنے کا حق شامل نہ ہونا چاہئے۔ اس وجہ سے کہ انہی ضمنی سوالات کے سوا سرکاری اور غیر سرکاری ارکان کو چنداں تجربہ کی ضرورت ہے۔ مزید براں کونسل یہ محسوس کرتی ہے کہ کمیٹی اصلاحات کی مجوزہ چار فہرستیں غالباً مشکل اور پیچیدہ ثابت ہوں گی چنانچہ اب یہ طریقہ تجویز کیا گیا ہے کہ خود قانونچہ کے متن میں ایسے امور کی صراحت کر دینے سے جو مجلس مقننہ کے دائرہ سے صراحتاً خارج کر دئے جائیں گے اور اسی طرح امور کے ایسے اقسام کی بھی صراحت کر دینے سے

مسودات قانون | جن کی بابت مسودات قانون کے پیش کرنے کا اختیار صرف سرکارِ عالی کو ہو یہ ممکن ہو سکا کہ سوالات تحریر کیا مسودات قانون، قراردادوں اور دوسری کارروائیوں کے اغراض کیلئے ایک زیادہ طویل فہرست مجلس مقننہ کے تفویض کردی جائے جو امور باقی رہ جائیں گے وہ بہت کم ہوں گے اور ان کی صراحت نہیں کی جائے گی۔ ایسے غیر مصرحہ امور کے متعلق مقننہ کا کوئی رکن سوال، قرارداد، تحریک مسودہ قانون یا دیگر کارروائی پیش کر سکتا ہے بشرطیکہ وہ قبل از قبل سرکارِ عالی کی اجازت حاصل کر چکا ہو۔ منسلکات عرضداشت میں مجوزہ قانونچہ کی اس دفعہ کا مسودہ پیش کیا گیا ہے جس میں مجلس کے فرائض اور اختیارات محکوم ہوں گے ان امور میں جو مقننہ کے دائرہ میں شامل ہیں اور جن کی صراحت اس فہرست میں کی گئی ہے جو ضمیمہ منسلکات کی شکل میں گذرانی جا رہی ہے، اب اس قدر وسیع کر دی گئی ہے کہ وہ بادل مات پر عادی ہیں حالانکہ کمیٹی اصلاحات نے جو ایسی بات ہی کی سفارش کی تھی۔ فہرستوں کی اس طرح از سرفہرستوں کا ایک نتیجہ یہ ہے کہ ان امور کی نئی فہرست میں جو صراحتاً مجلس مقننہ کے دائرہ سے خارج کر دئے گئے ہیں کمیٹی اصلاحات کی مجوزہ فہرست کے برخلاف ایسے امور اب شامل نہیں ہیں جن کا قانون سازی کے اغراض کے لئے معمولاً مقننہ میں پیش کیا جانا ضروری ہے۔ اس طرح ”زر سکہ سازی اور زر قانونی“ کو اس فہرست سے خارج کر کے امور کے ان اقسام میں شامل کیا گیا ہے جن کی بابت قانون سازی کے اغراض کے لئے سرکارِ عالی ہی اقدام کر سکتی ہے، لیکن چونکہ ممکن ہے کہ کسی ایسی مد کی نسبت جیسی کہ ”فوج اور شہمول کو تواری دوسری مسلح جمعیتیں“ ہیں۔ بعض اوقات قانون وضع کرنے کی ضرورت ہو (مثلاً قانون فوج و قانون پولیس) اس لئے اس کی گنجائش ہونی چاہئے کہ کسی ایسی مد کو اگرچہ کہ وہ اس فہرست میں شامل ہو جو مقننہ کے دائرہ سے صراحتاً خارج کی گئی ہے قانون سازی کی غرض سے خاص اختیارات شاہی کی بناء پر اجازت خسروی سے مقننہ میں پیش کیا جاسکے نئی ترکیب کا ایک دوسرا نتیجہ یہ ہے کہ ایسے بہت سے اہم امور مقننہ کے دائرہ میں شامل کر لئے گئے ہیں جو کمیٹی اصلاحات کی سفارشات کے مطابق قانون سازی کی حد تک سرکارِ عالی کے اقدام یا اس کی قبل از قبل اجازت کے محتاج تھے۔ اس طرح ٹپہ خانہ کے سیدوگس بنک - قرطینہ - شخصیت - قانون - بیمہ بنک - ری کا طریقہ - اور ان کے معیار - کارخانے - مزدوروں کی بہبودی - مزدوروں کے حالات - بیروزگاری کا بیمہ - اور صنعتوں کی ترقی - جملہ امور اب صراحتاً مقننہ کے دائرہ میں شامل کر لئے گئے ہیں کسی حال ایک شرط یہ عائد کر دی جانی چاہئے کہ کوئی مسودہ قانون اگر وہ ملک محروسہ کی کسی ملت یا فرقہ کے مذہبی عقائد یا رسوم کو متاثر کرتا ہو، مقننہ میں اس وقت تک پیش نہ ہو سکے، جب تک کہ اس کے متعلق قبل از قبل سرکارِ عالی کی تحریری اجازت حاصل نہ کی گئی ہو، اور یہ کہ ایسے مسودہ قانون کی پیشکش اور شرائط کی تاب ہو جو سرکارِ عالی اس بارے میں مقرر کرے۔

کمیٹی اصلاحات کی بقیہ سفارشات سے کونسل کو عام طور پر اتفاق ہے۔ کونسل نے موازنہ کے متعلق اپنے خیالات

فقہ ۵) میں عرض کرتے ہیں۔ صدر اعظم کی عدم موجودگی میں مقننہ کے اجلاسوں کی صدارت کرنے کے لئے ایک رکن کونسل کی نامزدگی کے متعلق کونسل کی ناچیز رائے ہے کہ صدر اعظم ارکان مقننہ میں سے ایک نائب صدر کا تقرر کر سکیں جس کی خواہ بھی مقرر ہو، اور جو صدر اعظم کی غیر موجودگی میں صدارت کے فرائض انجام دے۔ اس طرح غیر سرکاری ارکان کو بھی خواہ وہ برہنہ یا انتخاب یا نامزدگی مقننہ کے رکن ہو۔ اجلاسوں کی صدارت اور صدر نشین کی نیابت کرنے کا موقع ملے گا۔

۱۲۔ آئینی مشاورتی کمیٹیاں | کمیٹی کی سفارش ہے کہ مختلف مفادات اور حکومت کے درمیان زیادہ قریبی اشتراک قائم کرنے کا ایک اور ذریعہ حسب ذیل آئینی مشاورتی کمیٹیوں کی شکل میں پیدا کیا جاسکتا ہے جو متعلقہ ارکان حکومت کے زیر صدارت قائم کیجائیں اور جو غیر سرکاری اور سرکاری ارکان کی مساوی تعداد پر مشتمل ہوں۔ غیر سرکاری ارکان کا مجلس وضع قوانین ہی سے لیا جانا ضروری نہ ہو اور سرکاری ارکان سررشتہ جات متعلقہ کے عہدہ دار ہوں۔

الف۔ مالیات کی مجلس قائمہ
ب۔ صحت عامہ کا بورڈ
ج۔ زرعی ترقی کا بورڈ
د۔ صنعتی ترقی کا بورڈ
۱۔ ابتدائی تعلیم
۲۔ ثانوی تعلیم
۳۔ تعلیم بالغین
۴۔ فنی اور صنعتی تعلیم
۵۔ جسمانی تعلیم
۶۔ تعلیم نسوان اور
۷۔ تعلیم پست طبقات

و۔ مجلس قائمہ مسلمانوں کے اوقات کے انتظام کے لئے۔
ز۔ مجلس قائمہ ہندوؤں کے اوقات کے انتظام کے لئے۔

ان بورڈس اور کمیٹیوں کو عام پالیسی کے مسائل، صرہ عائد کرنیوالی جملہ نئی تجاویز متعلقہ سررشتوں کی سالانہ رپورٹوں اور ان سب اہم مسائل پر جو حکومت اول کے مشورہ کی غرض سے روانہ کرے۔ بحث اور اظہار رائے کا اختیار حاصل ہو، لیکن انہیں متعلقہ سررشتوں کی انتظامی تفصیلات سے کوئی سروکار نہ ہو۔ یہ کمیٹیاں تین تین سال کیلئے مقرر کی جائیں اور سررشتہ جات متعلقہ کے افسران کے معتمد ہوں کمیٹی نے یہ بھی سفارش کی ہے کہ ان آئینی مشاورتی کمیٹیوں کی روئدادیں راز میں رکھی جائیں چاہئیں۔

اس وقت بھی کئی بورڈ اور کمیٹیاں مختلف سررشتوں سے متعلق موجود ہیں چند تو ایسی ہیں جو فرامین مبارک کی بناء پر قائم کی گئی ہیں تاہم یہ مناسب معلوم ہوتا ہے کہ ایسے جملہ بورڈس اور کمیٹیوں کو جن کا تعلق اول امور سے ہو جن کی کمیٹی اصلاحات نے اس غرض سے صراحت کی ہے، ایک واحد دستور کے دائرہ میں لایا جائے اور ان کو ایک آئینی حیثیت عطا کی جائے اسلئے کونسل کو کمیٹی اصلاحات کی سفارشات سے عام طور پر اتفاق ہے اور اس کی تجویز ہے کہ خود قانونچہ میں ایسی آئینی مشاورتی کمیٹیوں کے لئے گنجائش رکھی جائے کونسل حسب ذیل کمیٹیوں کے قیام کی مودبانہ سفارش کرتی ہے:-

- ۱۔ زراعتی ترقی
- ۲۔ تعلیم
- ۳۔ فنیا نس
- ۴۔ صنعتی ترقی
- ۵۔ صحت عامہ
- ۶۔ ہندوؤں کے مذہبی اذقاف
- ۷۔ مسلمانوں کے مذہبی اذقاف
- ۸۔ امور مذہبی
- ۹۔ خزانہ کرکیتی کی نسبت کونسل نے اپنی رائے اس معروضہ ادب کے فقرہ (۷) میں عرض کر دی ہے۔

مناسب ہوگا اگر معروضہ بالا کمیٹیوں کے ارکان کی تعداد بلحاظ ضرورت بڑھائی یا گھٹائی جاسکے بشرطیکہ کمیٹی اصلاحات کی سفارش کے مطابق سرکاری اور غیر سرکاری ارکان کا تناسب ہر کمیٹی میں ہمیشہ مساوی رہے۔ نیز اس کی گنجائش رکھی جانی چاہیے کہ اصل کمیٹیوں کے تحت ذیلی کمیٹیاں بھی جہاں ضرورت ہو قائم کیجاسکیں تاکہ خصوصی نوعیت رکھنے والے امور جو ماہرانہ طور کے محتاج ہوں ان کے سپرد کئے جاسکیں۔ آئینی مشاوری کمیٹیوں کے فرائض اور اختیارات بجز آخر الذکر کمیٹی کے فرائض اور اختیارات کے جن کا ذکر فقرہ (۷) میں کیا گیا ہے۔ مناسب ہے وہی ہوں جن کی سفارش کمیٹی اصلاحات نے کی ہے لیکن سررشتہ جات کی سالانہ رپورٹ کمیٹی کے روبرو اگر پیش کیجائیں تو ان کو محض اطلاع کی غرض سے حکومت کے تبصرہ اور رپورٹ کی اشاعت کے بعد ہی پیش کرنا چاہیے۔ ورنہ نظم و نسق کی ان رپورٹوں کی اشاعت میں تاخیر ہو نیکا اندیشہ ہے۔ صدر المہامان متعلقہ کو جو بریاد عہدہ ایسی کمیٹیوں کے صدر انٹیں ہوں گے یہ اختیار دیا جانا چاہیے کہ وہ اپنی صوابدید پر ان امور کے علاوہ جو معمول کمیٹیوں کے دائرہ میں داخل ہوں گے اور اس بنا پر ان کے سامنے پیش کئے جائیں گے ایسے دوسرے امور کو بھی کمیٹیوں میں رجوع کر سکیں جن کے متعلق وہ یہ محسوس کرتے ہوں کہ کمیٹیوں کا مشورہ ان کی سررشتہ جاتی ذمہ داریوں کی انجام دہی میں معاون ثابت ہوگا۔ فنیا نس کمیٹی اس کی مجاز ہوگی کہ موازنہ کے نوٹ پر کسی ایسے اسکیم یا تجویز پر جو نئے محصول عائد کرتی ہو یا محصولات میں اضافہ کرنی ہو، تو قیامی یا تخفیف مصارف کے اہم مسائل پر، ان خاص کمیٹیوں کی رپورٹوں اور سفارشات پر جنہیں معروضہ صدر امور میں سے کسی امر پر غور کرنے کی غرض سے سرکار عالی نے مقرر کیا ہو، اور معروضہ بالا امور سے متعلق مسودات قانون پر جن کے مقصد میں پیش کرنے کی تجویز ہو۔ غور۔ بحث اور اظہار رائے کرے بشرطیکہ وہ امور جو مقصد کے دائرہ سے صراحتاً خارج کر دئے گئے ہیں اس کمیٹی فنیا نس کے اغراض کے لئے بھی خارج متصور ہوں۔ چونکہ یہ کمیٹیاں صدر المہامان کو جو ان کے بریاد عہدہ صدر انٹیں ہوں گے مشورہ دینے کی غرض سے قائم کی جائیں گی اس لئے یہ مناسب نہ ہوگا کہ ان کے کسی صدر انٹیں کو ووٹ یا کاسٹنگ ووٹ دینے کا اختیار دیا جائے اور اس بارے میں غالباً خود بارگاہ اقدس کا یہ فیصلہ مبارک ہوگا کہ ان کمیٹیوں کی رائے کا مناسب بلحاظ کیا جائے، چنانچہ کونسل مستعدی ہے کہ اس کے متعلق مناسب ہدایت بھی صادر فرمائی جائے۔ اس خصوص میں تا نوچہ کے تحت تفصیلی توجہ بنانے ہوں گے تاکہ طریق کار روائی منضبط ہو جائے اور ہر کمیٹی کے مقصد پر لازم ہو جائے کہ وہ کمیٹی کی صحیح روئاد کو ہر رکن کی رائے کے ساتھ ضروری کارروائی کی غرض سے صدر المہامان متعلقہ کے پاس پیش کرے جو اس صورت میں کہ اس سے کمیٹی کی اکثریت سے اختلاف ہو، اس کارروائی کو صدر اعظم کے پاس پیش کریں گے اور اپنے اختلاف کے وجوہ بھی ظاہر کریں گے۔

کونسل کو اتفاق ہے کہ آئینی مشاورتی کمیٹیوں کے ارکان کے لئے یہ لازم نہ ہونا چاہئے کہ وہ مجلس مقننہ ہی کے رکن ہوں۔ لیکن اس امر کے مدنظر کہ بعض اہم سرشتوں سے ان کمیٹیوں کا راست تعلق ہوگا۔ نیز اس کا لاغز کرتے ہوئے کہ ارکان مقننہ ایسے معاملات سے واقفیت حاصل کریں تو یہ امر مقننہ اور سرکاری ہر دو کیلئے مفید ہوگا۔ سفارش کی جاتی ہے کہ معمولاً مقننہ ہی کے رکن ہی کمیٹیوں کے رکن بنائے جائیں۔

۱۳۔ مقامی حکومت | کمیٹی اصلاحات کی رپورٹ مالک محروسہ میں مقامی حکومت کے اداروں کے سابقہ نشوونما کی بالکل صحیح اور مکمل کیفیت نہیں دیتی۔ لہذا کونسل کا ارادہ ہے کہ کمیٹی کی رپورٹ کی اشاعت کے ساتھ ہی ایک علیحدہ اعلامیہ جاری کیا جائے جس میں لڑ اور قطعات کی مجالس اور اضلاع کی بلدیات اور قصبائی کمیٹیوں کی گذشتہ اور موجودہ حالت کا کسی قدر تفصیل کے ساتھ ذکر ہوگا مقامی حکومت کی موجودہ حالت مختصراً یہ ہے کہ علاقہ دیوانی کے تمام اضلاع میں مجالس ضلع اور تمام تعلقوں میں قطعہ بورڈ قائم ہیں۔ مال کے عہدہ داران کے سدر نشیں ہو کرتے ہیں اور ان کے ارکان کے منجملہ نصف تعداد سرکاری اور نصف تعداد نامزد شدہ غیر سرکاری ارکان کی ہوتی ہے آٹھ بڑے قصبات میں بلدی کمیٹیاں قائم ہو چکی ہیں جن میں پانچ سرکاری اور نو سے پندرہ تک نامزد شدہ غیر سرکاری ارکان ہیں۔ علاقہ دیوانی کے دیگر ۵۵ قصبات میں قانون محصولات مقامی کے تحت محصولات وصول کئے جاتے ہیں اور ان میں سے ۱۳ قصبات میں علیحدہ قصبائی کمیٹیوں کے قیام کی منظوری صادر ہو چکی ہے۔ بقیہ ۳۳ قصبات کے موازنہ کا انتظام علاقہ کے بورڈ بریڈیث قصبائی کمیٹیوں کے کرتے ہیں۔

(الف) مجالس اضلاع | کمیٹی نے اپنی رپورٹ میں محکمہ مال کی اس تجویز سے اتفاق کیا ہے کہ مالی۔ انتظامی اور دوسرے اسباب کی بنا پر قطعہ بورڈ میں برخاست کر دئے جانے چاہئیں اور مجالس اضلاع کی از سر نو تشکیل اس طرح عمل میں آنی چاہئے کہ ہر مجلس ۴۲۔ ارکان پر مشتمل ہو جن میں منتخب شدہ ارکان کی اکثریت بمقابل نامزد شدہ ارکان کے سات اور پانچ کے تناسب سے ہو۔ یہ مجالس بھی مجلس وضع قوانین کی طرح مفادات کی نمائندگی کی بنیاد پر حسب صراحت ذیل قائم کی جائیں۔

منتخب

منتخب

۱	انعام دار اور معاشدار	۱	جاگیردار
۲	کاشتکار	۲	پٹدار
۱	صنعت و حرفت	۱	حرفت و دستکار
۱	طبابت	۱	اناث
۱	بنگ کاری	۱	وکالت
۱	مزدور اور پست طبقات	۱	تعلیم
	نامزد شدہ		
۵	دیگر	۵	بربنائے عہدہ

مجلس اضلاع کے فرائض میں جن امور کو شامل کرنے کی سفارش کی گئی ہے وہ حسب ذیل ہیں ۲۔

۱۔ ذرائع آمد و رفت (علاوہ ان کے جو سررشتہ تعمیرات عامہ سے متعلق ہوں۔

۲۔ تعمیرات - ۳۔ صحت عامہ اور حفظان صحت - (۴) تعلیم

سہولت کی خاطر متذکرہ صدر فرائض کسی قدر تفصیل کے ساتھ مندرجہ ذیل فہرست میں درج کئے گئے ہیں جس میں مذکور حالات و ضروریات کے لحاظ سے کمی بیشی ہو سکتی۔

۱۔ الف - ایسے شواہع عام اور دوسرے ذرائع آمد و رفت کی تعمیر - مرمت اور نگہداشت جو کسی مقامی ادارے یا حکومت کے تحت نہ ہوں۔

ب۔ سڑکوں کے دونوں طرف اون مقامات پر جو اوس کے تحت ہوں درختوں کی تنصیب اور اون کی نگہداشت۔

ج۔ منڈیوں - مسافر خانوں - مسافر بنگلوں اور دوسرے جگہ ۱۰ اداروں کا قیام انتظام اور ان کی نگہداشت۔ اور ان اداروں سے متعلق عمارتوں کی تعمیر اور مرمت۔

د۔ عام باؤلیوں اور تالابوں کی تعمیر اور مرمت - اور ان کے علاوہ دوسرے ذریعوں سے آب رسانی کا انتظام پینے اور پکانے کے پانی کو گندہ ہونے سے محفوظ رکھنا۔

ه۔ چھپک کے ٹیکوں کا انتظام - چھپک ہماروں کا اقرار اور ان پر نگرانی۔

و۔ صحت صفائی اور اسی قسم کی دوسری مقامی خدمات کی ضروری تدابیر - جاتراؤں میلوں اور تہواروں کے زمانہ میں صفائی کا بندوبست اور نگرانی۔

ز۔ ایسے معاہدہ کا انتظام جو اوس کے تحت رکھے گئے ہوں۔

ح۔ ایسی عمارتوں اور املاک کی نگہداشت جو اس کے تحت رکھے گئے ہوں۔

۲۔ مجلس ضلع اپنی صوابدید سے حسب ذیل فرائض انجام دے سکتی ہے ۲۔

الف - حکومت کی عائد کردہ شرائط کے ماتحت ضلع کے لئے ولادت و وفات کے رجسٹروں کی ترتیب۔

ب۔ ضلع میں انجمن ہائے امداد باہمی کی ترقی اور فروغ کا انتظام۔

ج۔ معاشی حالات کی سدہ خصوصاً زراعت، تجارت اور حرفت کے متعلق۔

د۔ حکومت کے مدونہ قواعد کے تحت مقامی دستکاروں اور صنعتوں کی ہمت افزائی اور اس غرض کیلئے قرضوں

کی منظوری - میلوں اور زرعی ناٹشوں کا انعقاد اور ان کا انتظام

ه۔ ریشیوں کی افزائش

و۔ منظورہ قواعد کے تحت مجلس ضلع یا اوس کی کسی کمیٹی کے ارکان کے سفر خرچ کی منظوری۔

ز۔ قحط اور گرائی کے زمانہ میں کارہائے امدادی اور مقامی امدادی کاموں کا انتظام و اجراء و کاروں کا قیام۔

ح۔ حکومت کے منظورہ قواعد کے تحت مجلس ضلع کے ملازمین کے لئے رہائش کا انتظام اور ایسے ملازمین کیلئے تعمیرات

کی غرض سے قرضوں کی منظوری۔

۱۔ مجلس ضلع کی حدود کے اندر یا اون سے باہر رہا ہی اغراض کے لئے یا مصیبت زدہ انسانوں کی تکلیف رفع کرنے کے

لئے چندہ کی منظوری

(۱) کسی ایسے رزلوشن کے مطابق جس کی تائید جملہ ارکان بورڈ کی نصف تعداد نے کی ہو اور حکومت کی منظوری کے ماتحت پبلک کی طرف سے استقبال - تقاریب - مراسم اور ضیافتوں کا انتظام اور دوسرے ایسے جملہ امور کا انتظام جن کا صراحتاً ذکر نہیں کیا گیا ہے مگر جو صحت عامہ عوام کی حفاظت سہولت اور آرام سے متعلق ہوں۔

کیڈی نے یہ سفارشات کی ہے کہ اول تعلقہ دار مجالس اضلاع کے برنیا و جہدہ صدر نشین ہو اکریں اور ہر مجلس کے لئے حکومت کی طرف سے ایک غیر سرکاری نائب صدر نشین بھی مقرر کیا جائے تاکہ وہ صدر نشین کی عدم موجودگی میں مجلس ضلع کی صدارت کرے۔ مجالس اضلاع کی آمدنی کے ذرائع حسب ذیل تجویز کئے گئے ہیں۔

۱۔ لوکل سیس۔ ۲۔ محصول پیشہ۔ ۳۔ محصول زریارات۔ ۴۔ محصول تفریحات۔

۵۔ رستہ پٹی (جس سے موٹر کار مستثنیٰ ہونے چاہئیں کیونکہ مرکزی حکومت ان پر محصول لیتی ہے)۔

۶۔ حکومت کے عطیے، خانگی اشخاص اور مقامی جماعتوں کے چندے۔ ۷۔ آمدنی جو:-

الف۔ منع سے بخش کاروبار سے ہو۔ ب۔ مجلس کی جائداد سے ہو۔ ج۔ اجازت ناموں کی فیس اور جرمانوں

سے ہو۔ د۔ آبکاری کی آمدنی پر مقامی سس سے ہو۔ حکومت کی نگرانی سے متعلق کیڈی کا یہ بیان ہے کہ:-

”متذکرہ صدر جملہ امور سے متعلق بینہ حدود میں حکومت اپنی موثر نگرانی رکھے اور ساتھ ہی عوام کے نمائندوں کے اشتراک عمل کے حصول اور ان کی تعلیم کی غرض سے اومحیں اختیار تمیزی کے استعمال کی پوری سہولتیں بہم پہنچائے اور بجا طاس کے کہ حکومت اور عوام میں کوئی بنیادی منارت نہیں ہے حکومت کی نگرانی کی نوعیت وہی ہو جیسے ایک سپر ہیڈر رہنما کی نگرانی“

سفارشات | کونسل یہ سفارشات کرتی ہے کہ (۱) ہر ضلع میں مجلس ضلع کی زیر نگرانی تشکیل ہونی چاہیے۔ (۲) لیکن ہر ایسے جاگیر رقبہ کے لئے جو نیچا واقع ہو اور جس کی مالکداری کی تشخیص (لوکل سس کو چھوڑ کر) دولاکہ یا اوس سے نیاہ ہو سرکار عالی کی طرف سے علیحدہ علاقہ یا جاگیر بورڈ قائم کئے جانے چاہئیں۔ ۳۔ بقیہ جاگیری رقبوں کو جہاں اس طرح علاقہ یا جاگیر بورڈ قائم نہ کئے گئے ہوں۔ مجلس ضلع کے رقبہ میں شامل کر لینا چاہیے اور وہاں جو مقامی سس وصول کیا جائے وہ جاگیر دار کی طرف سے ضلع فنڈ کے حوالہ کر دیا جانا چاہیے۔ بشرطیکہ جو رقوم اس طرح وصول ہوں اون کو اخراجات کی منہائی کے بعد حتی الامکان متعلقہ جاگیر علاقہ ہی کے فائدے کے لئے صرف کیا جائے۔ ۴۔ اول تعلقہ دار کو برنیا و جہدہ مجلس ضلع کا صدر نشین ہونا چاہیے۔ ۵۔ اور ہر مجلس کے ارکان کی تعداد معمولاً پچیس ہونی چاہیے۔

تناسب نشست | گو ہر ضلع کے مقامی حالات کے لحاظ سے اس میں تبدیلی کی گنجائش رکھی جاسکتی ہے صدر نشین کے علاو منتخب اور نامزد شدہ ارکان کا تناسب کیڈی اصلاحات کے مجوزہ تناسب سے کسی قدر زیادہ یعنی پانچ اور تین قرار دیا جاسکتا ہے۔ ۶۔ نامزد شدہ ارکان کی نصف تعداد بالعموم غیر سرکاری ہونی چاہیے اور انتخاب کے ذریعہ جن مقامات کی مندولاً نمائندگی ہونی چاہیے وہ حسب ذیل ہیں۔

۱۔ والیان ہستان ۱ اور جاگیرداران ۲، ۳۔ محاشداران ۳، ۴۔ پٹہ داران ۴، ۵۔ کاشکاران ۵، ۶۔ دیہی انجمن ہائے امداد باہمی کے ارکان ۶، ۷۔ مزدوری پیشہ مفادات ۷، ۸۔ صنعت و حرفت ۸، ۹۔ جنگ کاری ۹، ۱۰۔ پیشہ وکالت و طبابت ۱۰۔ اثاثہ،

اور کوئی ایسا دوسرا مفاد جو کسی ضلع میں خاص مقامی اہمیت رکھتا ہو۔

۷۔ دونوں بڑے فرقوں کی نامندگی خواہ وہ مفادات کے نمائندہ ارکان کی حد تک ہو یا خواہ دیگر ارکان کی حد تک۔ مناسب تبدیلیوں کے ساتھ اسی طرح ہونی چاہیے جیسا کہ مجلس مقننہ کے لئے تجویز کی گئی ہے اور جہاں طبقہ ہائے انتخاب وہی ہوں جو مقننہ کے لئے تجویز کئے گئے ہیں خواہ کئی مفادات ایک ہی جگہ جمع کیوں نہ کئے گئے ہوں۔ وہاں طریق انتخاب اور ووٹ دہندوں یا امیدواروں کا معیار قابلیت یا ناقابلیت بھی وہی ہونا چاہیے جو مجلس مقننہ کے لئے مقرر کیا گیا ہے۔

جاگیرات | علاقہ یا جاگیر بورڈ عام طور پر مجالس اضلاع کے بنسبت چوتھے ہوں گے اور علاقہ یا جاگیر کے اعلیٰ عہداران مال برائے عہدہ اور ان کے صدر نشین ہوں گے جملہ دیگر امور میں علاقہ یا جاگیر بورڈس پر ان ہی اصولوں کا اطلاق ہوگا۔ جن پر مجالس ضلع کار بند رہیں گی۔ جہاں مجالس اضلاع پر انتظام و نگرانی کے اختیارات جیسا کہ کمیٹی اصلاحات نے سفارش کی ہے سرکار عالی کی طرف سے استعمال کئے جائیں گے وہاں متعلقہ جاگیردار کو سرکار عالی کی عام نگرانی میں اپنے علاقہ یا جاگیر بورڈ پر ماحول انتظامی اختیارات استعمال کرنا چاہئے۔

ان مجالس اضلاع کے فرائض اختیارات اور ذرائع آمدنی تقریباً وہی ہونے چاہئیں جو کمیٹی اصلاحات نے تجویز کئے ہیں۔ لیکن جہاں تک تعلیم کا تعلق ہے کونسل کا اختیار ہے کہ آئندہ مجالس اضلاع صرف ابتدائی تعلیم کے مدارس کی عمارتوں کی تعمیر، ایسے مدارس کے ساز و سامان اور کھیل کے میدان جیسا کہ کرنے کی ذمہ دار ہوں کیونکہ خود ابتدائی تعلیم کی نگرانی و انتظام اور عمل کا جیسا کہ راستہ سرکار عالی ہی کے تحت رہنا چاہئے۔ کونسل اس سفارش کو بھی قبول نہیں کر سکتی ہے کہ آبکاری کی آمدنی سے مجالس اضلاع کو ایک لوکل سس دیا جائے کیونکہ اس سے اول کی ایک مستقل غرض آبکاری کی آمدنی سے وابستہ ہو جائے گی جو مناسب نہیں ہے۔ پیشہ وں اور تفریحات پر جن محصولات کے عائد کرنے کی کمیٹی اصلاحات نے سفارش کی ہے وہ مجالس اضلاع کو دے جاسکتے ہیں۔ بشرطیکہ اگر سرکار عالی اول محصولات کو کبھی مرکز سے وصول کرنے کا تصفیہ کرے تو وہ بغیر کسی معاوضہ کے اضلاع کے ایسے ماحول محصولات کو منسوخ کر دے سکیں گی۔ کونسل کو اعتراض نہ ہوگا۔ اگر سرکار عالی کی منظوری سے مجالس اضلاع زائرین سے محصول وصول کریں۔ لیکن

سرکار عالی اس کی منظوری اپنے صوابدید پر اسی وقت عطا کرے گی جب کہ یہ تجویز کسی مجلس ضلع کے حدود تہائی ارکان کی تائید سے پیش ہوئی ہو اور جب کہ مجلس کے صرف سے زائرین کے لئے خاص سہولتیں جیسے آبرسانی، ہم بھجپائی گئی ہوں، یہ سفارش بھی کہ مجلس اضلاع کی طرف سے عام طور پر رستہ پٹی وصول کیجائے قابل قبول نہیں ہے کیونکہ حکومت کی پالیسی یہ ہے کہ بجز اس رستہ پٹی کے جو پبلک سنڈیوں میں فروخت کی غرض سے مال لیجانہ والی گھاٹیوں سے وصول کیجائی ہے کسی اور قسم کی رستہ پٹی عائد کرنے کی مقامی اداروں کو اجازت نہ دی جائے دوسری طرف کونسل کمیٹی اصلاحات کے موجودہ ذرائع آمدنی میں اس اضافہ کی سفارش کرتی ہے کہ بعض بائریٹ فیس اور پیشیاں عائد کی جائیں اور ان شخص پر

پانی کا عام حصول لگایا جائے جو ایسی پبلک آب رسانی سے مستفید ہوتے ہوں جس کا انتظام مجلس ضلع کی طرف سے یا اس کے ذریعہ سے کیا گیا ہو۔ (بجز ایسی آب رسانی کے جس کا انتظام بغیر نلوں کے باؤلیوں کے ذریعہ ہو) سرکار عالی کی منظوری سے ایک مقامی ٹنکس اکمنہ بھی عمارات اور اراضی کے قابضین پر ایسی غیر زرعی جائداد اور آمدنی کے لئے لگایا جاسکتا ہے جو ٹنکس ادا کرنے والے موضع میں واقع ہو۔ اس سے یہ ممکن ہوگا کہ ایسے غیر زراعت پیشہ لوگ جو مجلس کی مہیا کردہ آسانگوں سے مستفید ہوتے ہیں اور جن کے لئے دستور میں نمائندگی کی گنجائش بھی رکھی گئی ہے ضلع فنڈ میں کچھ بٹے بغیر ایسی رعایتوں سے مستفید نہ ہو سکیں گے ایک اور ذریعہ آمدنی جس کا کمیٹی اصلاحات نے تذکرہ نہیں کیا ہے۔ بخر ڈوڈیاں ہیں جن کا انتظام سرکار عالی کی طرف سے مجالس اضلاع کے سپرد کیا جاسکتا ہے۔

کونسل کی سفارش ہے کہ رفاہ عام و طبابت اور تعلیمات کیلئے تین علیحدہ موازنے تیار کرنے کا قدیم طریقہ موقوف کر دیا جائے، سرکار عالی فیصلہ کر سکتی ہے کہ اوکل سلسلے کے منجملہ دو پانی سے کم طبی امداد اور صحت عامہ پر اور تین پانی سے کم تعلیمات پر صرف نہ کیا جائے۔ مجالس اضلاع کو اپنے موازنوں کی منظوری کا اختیار ہونا چاہیے بشرطیکہ وہ سرکار عالی کی توثیق اور مناسب جانچ اور تفتیش کے تابع ہوں۔ دستور العمل مجالس اضلاع میں وہ اختیارات بھی محکوم ہونے چاہئیں جو عام اور خانگی منڈیوں اور غنجان صحت اور دوسرے امور سے متعلق ہوں اور جو موجودہ مجالس اضلاع کو حاصل نہیں ہیں۔ دستور العمل میں ان مجالس کے طریق کار ردائی کے قواعد بھی معین کئے جانے چاہئیں۔ ذیلی قواعد کے مرتب کرنے کا اختیار مجالس کو دیا جانا چاہیے لیکن جداگہ اور مقامات میں ہوتا ہے، بعض اہم امور میں قواعد وضع کرنے کا اختیار حکومت کے لئے محفوظ رہے گا۔ کونسل اس کی گنجائش رکھنے کی بھی سفارش کرتی ہے کہ سرکار عالی خاص مقامی حالات کے مد نظر کسی خاص رقبہ کو دستور العمل کی شرائط سے مستثنیٰ کر کے ایسی خاص صورتوں کے لئے متبادل قواعد وضع کئے جاسکتے ہیں۔

کمیٹی اصلاحات نے حکومت کی پالیسی کی تائید کی ہے کہ تعلقہ بورڈس برخواست کئے جائیں اکثر تعلقہ بورڈس کا بڑی حد تک یہ کام ہے کہ وہ تعلقات کے متفرکے لئے قصباتی کمیٹیوں کے فرائض انجام دیں۔ نئے دستور کے تحت بلدی اور قصباتی کمیٹیوں کے قیام کے بعد یہ کام خود بخود تعلقہ بورڈس سے نکل جائیگا۔ لہذا نئے دستور کے رد بہ عمل آتے ہی یہ بورڈس برخواست کر دئے جاسکتے ہیں۔

(ب) اضلاع کے بلڈے اور قصباتی کمیٹیاں | کمیٹی نے یہ سفارش کی ہے کہ جن قصبات کی آبادی پندرہ ہزار اور اس سے زائد ہو، ان میں اور جملہ اضلاع کے متفرکے بلڈے قائم کئے جائیں اور متعلقہ عہدہ داران مال برہائے عہدہ ان کے دستدرشیں ہوں۔ ان بلدیوں اور قصباتی کمیٹیوں کی تشکیل بھی مفادات کی بنیاد پر حسب صراحت ذیل کی جائے۔

منتخب شدہ

۱	اناث	۱	صنعت و تجارت
۱	بنک کاری اور ساہوکاری	۱	آزاد پیشے
۱	پست طبقات	۱	منظم مزدور
۲			اولن اراضی اور اکمنہ کے مالک جو بلدی حدود میں واقع ہوں۔

نامزد شدہ

سرکاری عہدہ دار جو تعلیمات، طبابت اور تعمیرات عامہ کے سررشتوں کی نیابت کریں۔
۲
غیر سرکاری
۲
جلد ۱۳

اضلاع کی بلدیوں کیلئے جو فرائض تجویز کئے گئے ہیں ان کی تفصیل یہ ہے:-

الف۔ پبلک راستوں۔ پبلک مقاموں اور عمارتوں پر روشنی۔

ب۔ غلظت اور کوڑے کرکٹ کی صفائی۔

ج۔ پبلک سڑکوں۔ مقاموں۔ موریوں اور ان تمام جگہوں کی صفائی جو خانگی ملک نہ ہوں اور پبلک کے استفادہ کے لئے ہوں چاہے ایسے مقامات بلدیوں کے تحت ہوں یا نہ ہوں۔ مضر صحت سبزی ترکاری کا پہکود دنیا اور تمام امور باعث تکلیف عامہ انسداد۔

د۔ آگ بجھانا اور آتشزدگی کے موقعوں پر جان اور مال کی حفاظت۔

ہ۔ ایسی تجارتوں اور مراعات کا انسداد یا اختتام جن میں خطرے کا احتمال ہو۔

و۔ پبلک مقامات یا سڑکوں پرست یا ان مقامات پرست جو خانگی ملک نہ ہوں اور پبلک کے استفادہ کے لئے ہوں فرمستوں کا دور کرنا چاہیے، ایسے مقامات بلدیہ کے تحت ہوں یا حکومت کی ملک ہوں۔

ز۔ مخدوش عمارتوں اور مقامات کا انہدام حصول نگہداشت تغیر و تبدیل اور ان کا انتظام۔

ح۔ قبرستان۔ مرگھٹوں کا حصول نگہداشت تغیر و تبدیل اور ان کا انتظام۔

ط۔ پبلک سڑکوں۔ بند، بلدی حدود کے نقانات۔ منڈی۔ مسلج۔ بیت الخلاء۔ پیشاب خانوں۔ ایوں۔ بدروں حمام۔ دھوبی گھاٹ۔ چشے۔ تالاب۔ باؤلیوں۔ کتوں اور اس قسم کے دوسرے مقامات کی تعمیر۔ تغیر و تبدیل اور نگہداشت۔

ی۔ باشندوں اور اوان کے جانوروں کی صحت کو بچانے کے لئے مناسب اور کافی پانی کی رسید کی فراہمی کا انتظام۔

ک۔ سڑکوں کا نام رکھنا اور گھروں کی نمبر اندازی۔

ل۔ ولادت اور وفات کا اندراج

م۔ چپک کا ٹیکہ لگانا۔

ن۔ دواخانوں کا قیام اور ان کی کھلت۔ پبلک طبی امداد کا انتظام

س۔ مہلک امراض کے چھوٹے پڑنے پھیلنے اور عود کرنے کے خلاف حفاظتی تدابیر۔

ع۔ حکومت کی ایجاد پر ایسی تدابیر جو عوام کی صحت۔ آرام۔ اور آسائش۔ مفاد اور بہبود کا باعث ہوں۔

ان بلدیوں اور قصبائی کمیٹیوں کی آمدنی سے متعلق کمیٹی کی یہ رائے ہے کہ وہ حسب ذیل ذرائع سے حاصل کی جانی چاہیے۔

۱۔ محصول جائیداد ۲۔ پیشوں اور تجارتوں پر عائد کردہ محصول ۳۔ سواریوں اور جانوروں کا محصول، ۴۔ ٹیکس اور

جرمانے، ۵۔ دوسرے ایسے مخصوص اور خالص مقامی محصولات جو حکومت کی منظوری سے عائد کئے جائیں۔ ۶۔ حکومت کے امدادی عطیے۔

کونسل کو کمیٹی اصلاحات کی اس تجویز سے اتفاق ہے کہ ایسے تمام قصبات میں جن کی آبادی پانچ ہزار سے زائد اور پندرہ ہزار سے کم ہو قصباتی کمیٹیاں اور ایسے قصبات میں جن کی آبادی پندرہ ہزار سے زائد ہو یا جو اضلاع کے مستقر ہوں وہاں بلدی کمیٹیاں قائم کی جائیں اس کے علاوہ کونسل کی یہ بھی تجویز ہے کہ ہر تحصیل کے مستقر ہر سو اور ہر بڑے ہوئے تجارتی قصبہ میں چاہے اس کی آبادی پانچ ہزار سے کچھ کم ہی کیوں نہ ہو ایک قصباتی کمیٹی ہونی چاہیے بلدی کمیٹی کے لئے تیرہ ارکان کی مجوزہ تعداد ناما کافی ہے اس وجہ سے کہ خود موجودہ بلدی کمیٹیوں میں ارکان کی تعداد چودہ سے بیس تک ہے اور اضلاع کے عہدہ داروں کا تجربہ رہا ہے کہ اگر ارکان تعداد میں کم ہوں تو یہ ممکن نہیں کہ قصبہ کے مختلف مفادات اور محلوں کی ایسی کافی نمائندگی ہو کہ اس سے لوگوں کی ضروریات اور خواہشات کا صحیح اندازہ اور حکومت کے ساتھ قصبہ کے اہم مفادات کا مشترک موثر طریقہ پر ہو سکے۔ ہر بلدی کمیٹی کے ارکان کی تعداد قصبہ کے مقامی حالات کے لحاظ سے مختلف ہو سکتی ہے۔ لیکن کسی کمیٹی میں چوبیس سے کم ارکان نہ ہونے چاہئیں۔ اس میں میر مجلس برنہاد عہدہ شامل نہیں ہے جو معمولاً مال کا وہ اعلیٰ عہدہ دار ہونا چاہیے جو اس قصبہ یا اس تعلقہ میں جس میں وہ قصبہ واقع ہو متعین ہو۔ نامزد شدہ اور منتخب شدہ ارکان کی تعداد میں تقریباً پانچ اور تین کا تناسب مقرر ہونا چاہیے اور یہ تناسب بھی کمیٹی اصلاحات کے مجوزہ تناسب سے کتنی بڑا ہو اسے نامزد شدہ ارکان میں نصف سے کسی قدر زائد سرکاری ارکان ہونے چاہئیں جن مفادات اس کی نمائندگی بدرجہ انتخاب ہو نی چاہیے وہ معمولاً حسب ذیل ہوں گے ۲۔

۱۔ اول اراضیات اور امکنہ کے مالک جو بلدی حدود میں واقع ہوں، (۲) اول اراضیات اور امکنہ کے کرایہ دار جو بلدی

حدود میں ہوں (۳) مزدوری پیشہ مفادات۔ ۴۔ صنعت اور تجارت۔ ۵۔ جنگ کاری، ۶۔ اناٹ۔

اور کوئی ایسا مفاد جسے کسی قصبہ میں خاص مقامی اہمیت حاصل ہو۔ (جیسے ناندیر میں سکھ) دونوں بڑے فرقوں کی نمائندگی خواہ وہ مفادات کے نمائندہ ارکان کی حد تک ہو یا خواہ دیگر ارکان کی حد تک ہو، یا خواہ دیگر ارکان کی حد تک ہو۔ تبدیلیوں کے ساتھ اسی طرح ہونی چاہیے جیسا کہ مجلس مقننہ اور مجالس اضلاع کے لئے تجویز کی گئی ہے اور جہاں حلقہ ہائے انتخاب وہی ہوں جو مقننہ اور مجالس اضلاع کے لئے تجویز کئے گئے ہوں، وہاں طریق انتخاب اور ووٹ دہندوں یا امیدواروں کا معیار قابلیت یا قابلیت بھی وہی ہونا چاہیے جو مجلس مقننہ اور مجالس اضلاع کے لئے مقرر کیا گیا ہے۔

کمیٹی اصلاحات نے فرائض اور مالیات کے متعلق جو سفارشات پیش کی ہیں اول سے کونسل کو عام طور پر اتفاق ہے لیکن دوسرے ایسے مخصوص اور خالص مقامی محصولات جو حکومت کی منظوری سے عائد کئے جائیں گے کے بجائے بار برداری۔ محصول زائرین۔ گھراور روشنی۔ ٹی۔ گاڑیوں کا محصول (بجز موٹر گاڑیوں کے) پانی کا عام محصول اور منڈیوں کا سس، جہاں قانون زرعی مارکٹ نافذ نہیں ہے) بصراحت درج کئے جائیں تو مناسب ہوگا۔ بلدیوں اور قصباتی کمیٹیوں کے دستور العمل کے وہ احکام جو طریق کارروائی مالیات، حسابات محصول بندی اور نگرانی سے متعلق ہوں گے کم و بیش دستور العمل مجالس اضلاع کے احکام کے مماثل ہونے چاہئیں۔ لیکن حفظان صحت اور عالمانہ اختیارات کے متعلق ایک علیحدہ دستور العمل اختیارات حفظان صحت ہونا چاہیے جو اس وجہ سے بھی علیحدہ نافذ کیا جاسکتا ہے کہ ایسا ایک دستور العمل پہلے ہی سے موجود ہے اور اس لئے بھی کہ اس کو ریاست کی چھاننیوں اور معدنی بلدی اور قصباتی کمیٹیوں کے رقبوں پر یکساں طور پر

نافذ کرنے کا ارادہ ہے کمیٹی اصلاحات نے قصبائی کمیٹیوں کے لئے بشمول میر مجلس بر بنیاد عہدہ دس ارکان کی سفارش کی ہے جن میں پانچ سرکاری دو نامزد شدہ غیر سرکاری اور تین منتخب شدہ ارکان ہوں گے، کونسل اس صورت میں بھی اپنے اس عام اصول سے ہٹنے کی ضرورت محسوس نہیں کرتی کہ مقامی اداروں میں جہاں تک ہو سکے منتخب شدہ ارکان کے مقابل تناسب میں پانچ اور تین کا ہو، ہر قصبائی کمیٹی کے ارکان کی تعداد قصبہ کے مقامی حالات کے لحاظ سے بدستور ہے لیکن وہ دس سے کم نہ ہونی چاہیے اور ان میں سے چھ ارکان منتخب شدہ ہونے چاہئیں جن مفادات کی نمائندگی معمولاً ہونی چاہیے، وہ حسب ذیل ہیں ۲۔

۱۔ اراضی اور اکنہ کے مالک (۲) اراضی اور اکنہ کے کرایہ دار، اور کوئی اور مفاد جو کسی قصبہ میں خاص اہمیت رکھتا ہو، بقیہ ارکان جو نامزد کئے جائیں گے ان میں سے آدھے سرکاری اور آدھے غیر سرکاری ہونے چاہئیں۔
دونوں فرقوں کی نمائندگی خواہ وہ مفادات کے نمائندہ ارکان کی حد تک ہو یا خواہ دیگر ارکان کی حد تک مناسب تبدیلیوں کے ساتھ اسی طرح ہونی چاہیے جیسا کہ مجلس مقتنہ، مجالس اضلاع اور ضلعوں کی بلدیات کے لئے تجویز کی گئی اور طریق انتخاب اور ووٹ دہندوں یا امیدواروں کا معیار قابلیت یا ناقابلیت علیٰ ہذا ہی ہونا چاہیے اس بارے میں تفصیلی احکام خود دستور العمل میں یا اس کے تحت قواعد میں درج کرنے ہوں گے اور چونکہ دستور العمل کو اس طرح مرتب کرنا پڑے گا کہ اس کا اطلاق تمام قصبات پر ہو سکے اس لئے سرکار عالی یا اس کے عہدہ داروں کے ان اختیارات کو جو جاگیر دار غیر دیوانی بلدی یا قصبائی کمیٹیوں کی حد تک استعمال کر سکیں گے تفصیل کے ساتھ ظاہر کرنے کی ضرورت ہوگی۔ ایسی بلدیوں یا قصبوں کی حد تک جو جزاً دیوانی اور جزاً جاگیر اراضی پر مشتمل ہوں۔ جاگیری مفاد کی حفاظت کے لئے دستور العمل میں احکام موجود ہونے چاہئیں۔ کونسل یہ بھی سفارش کرتی ہے کہ سرکار عالی کے لئے اس کی بھی گنجائش رہے کہ وہ خاص مقامی حالات کے مد نظر کسی معینہ رتبہ کو دستور العمل کی کسی شرط سے مستثنیٰ کر سکے اور ایسی خاص صورتوں میں قبائل قواعد وضع کر سکے۔

(ج) چھانڈنی بورڈس | کمیٹی اصلاحات کی رپورٹ ریاست کی چھانڈنیوں اور وہاں کی مقامی حکومت کے بارے میں سناکت ہے۔ کونسل کی تجویز ہے کہ ان کے متعلق ایک دستور العمل مرتب کیا جائے جس کے ذریعہ سے مختصراً بلدی اور قصبائی کمیٹیوں کی محصول بندی کے احکام اور مضابطہ اختیارات حفظان صحت کی شرائط کا اطلاق اس تحفظ کے ساتھ چھانڈنیوں پر بھی ہو جائے کہ کمانڈنگ افسر کی عام نگرانی میں خلل واقع نہ ہو۔ چھانڈنی بورڈس جہاں بھی قائم کئے جائیں ان میں منتخب شدہ عنصر بھی مفادات کی بنیاد پر شریک کیا جانا چاہیے۔

(د) مجالس اضلاع اور بلدی اور قصبائی کمیٹیوں کی نگرانی | حکومت کی جانب سے نگرانی کے بارے میں کمیٹی نے یہ رائے ظاہر کی ہے کہ یہاں کے عام حالات کے مد نظر بلدی اور قصبائی کمیٹیوں کا فروغ پانا حکومت کی ہمدردانہ نگرانی کے بغیر ممکن نہیں ہے، داخلی نگرانی سے متعلق ان اداروں کی ساخت میں لحاظ رکھا گیا ہے خارجی نگرانی کی حد تک (۱) معائنہ، تنقیح، حسابات کی جانچ، رپورٹوں اور کاغذ کی طلبی (۲) بلدی حدود اور محصولات کا تعین (۳) سوائز اور قرضوں کی منظوری (۴) معینہ رقی حدود سے متجاوز کاموں کی منظوری (۵) بعض ملازمین کا تقرر وغیرہ حکومت کے

معمولی اختیارات ہوائے کمیٹی نے اس کی بھی سفارش کی ہے کہ بلدیوں اور قصباتی کمیٹیوں کی معطلی اور بزجاستگی کے متعلق حکومت کو بعض غیر معمولی اختیارات بھی حاصل ہونے چاہئیں۔

کونسل کو عام طور پر کمیٹی کی رائے کے اس حصے سے اتفاق ہے جس میں اس نے مقامی اداروں پر سرکاری کی موثر نگرانی کی ضرورت پر زور دیا ہے۔ برطانوی ہند کے تقریباً ہر صوبہ میں مقامی نظم و نسق کے نمایاں خطاط کے متعلق مقامی اداروں کی کارگزاری کے سالانہ تبصروں میں سال بہ سال سخت تنقیدیں ہوتی آرہتی ہیں۔ اور موجودہ رجحان یہ ہے کہ مقامی حکومت کے کل پرزوں کو اس طرح درست کیا جائے کہ وہ بے تعلقی ختم ہو جائے جو ضلع کے عہدہ داروں کو مقامی اداروں گزشتہ بیس سال یعنی اس وقت سے ہو گئی ہے جب سے کہ سرکاری ارکان ان اداروں کے عہدہ دار نہیں ہو سکتے کونسل اس قطعی ضرورت کو محسوس کرتی ہے کہ ہر مقامی ادارہ اپنے نظم و نسق میں ہمیشہ مطمئن رہے کہ سرکاری عہدہ داروں کی پوری قوت اور تائید اسے حاصل ہے اور خود سرکاری عہدہ داروں کو اس کا لحاظ ہونا چاہیے کہ مختلف مقامی اداروں کے ساتھ ہمدردی اور ہمکاری کے جذبہ سے تعاون کرنا ان کا فرض ہے۔

کونسل کی یہ بھی رائے ہے کہ ان مقامی اداروں کو جو اب قائم کئے جائیں گے اس وقت تک لوکل فنڈ کی کچھلی کثیر سلک پر غیر محدود اختیار نہ دیا جانا چاہیے جب تک کہ انہیں کافی تجربہ حاصل نہ ہو جائے اور وہ اپنی اہلیت کو ثابت نہ کریں اس لئے اس کی ضرورت ہے کہ سلک سے جتنے بھی مصارف ہوں ان کیلئے سرکاری کی قبل از قبل منظوری لازمی قرار دی جائے اور حکومت ہی کو ایسی رقم کے تئیں کا اختیار ہو جو سلک سے سالانہ ہر ادارہ کو دی جانیوالی ہو، نیز مقامی اداروں کے مشورے سے صرہ کے لائق کرنے کا اختیار بھی حکومت ہی کو حاصل رہنا چاہیے بلحاظ اس کے کہ موجودہ مقامی ادارے سرکاری یا دیگر مقامی اداروں سے قرضہ حاصل کرتے رہتے ہیں اور غالباً آئندہ بھی انہیں اسی طرح قرض لینے کی ضرورت ہوگی اسلئے کونسل کی رائے میں یہ مناسب ہوگا کہ برطانوی ہند کے قانون نشان (۱۹) بابت ۱۹۱۱ء کے ماحول جو مقامی اداروں کی قرض گیری سے متعلق ہے یہاں بھی ایک دستور العمل ہو جس کے ذریعہ سے قرضہ حاصل کرنے، اس کے استعمال کرنے اور قرضہ کی نسبت معاہدہ کرنیوالے مقامی اداروں کے فنڈ سے ادائی قرضہ کی ذمہ داری کے متعلق احکام اور شرائط کو منضبط کیا جائے۔

۵۔ پنچائیتیں | کمیٹی نے سفارش کی ہے کہ ان تمام مواضعات میں جن کی آبادی ایک ہزار سے پانچ ہزار تک ہو پنچائیتیں قائم کی جائیں اور پنچوں کی تعداد مقامی حالات اور آبادی کے لحاظ سے (۵) اور (۱۱) کے درمیان ہو، اضلاع کے اور اداروں کی طرح پنچائیت کی مدت (۳) سال سے زیادہ نہ ہو، لیکن ارکان پنچائیت اپنے سر پنچ کو بذریعہ انتخاب ہر سال مقرر کر سکیں۔ کمیٹی نے یہ بھی تجویز کی ہے کہ پنچائیت کی نگرانی کیلئے پنچائیت افسر مقرر کئے جائیں اور پنچائیتوں کو حکومت کی طرف سے مالی امداد دی جائے۔ سر پنچ صدر عامہ اور ریکارڈس اور رجسٹروں کی نگہداشت کا ذمہ دار ہو، انتخاب کے طریقہ کے بارے میں کمیٹی نے یہ خیال ظاہر کیا ہے۔

”جیسا کہ اوپر عرض کیا گیا ہے اس خصوص میں مسلک مختلف ہیں۔ ہمارے دیہات کے رہنے والے عموماً ان پڑھ، اوہام پرست ذات پات کے جھیلوں میں گرفتار اور مسادات کی اسپرٹ سے نا آشنا ہیں، ان سے رائے دی کے حق کے آزاد اور صحیح استعمال کی توقع قبل از وقت ہے، اس کے سوا اندیشہ یہ بھی ہے کہ کہیں کچھ افغان بات کی وجہ سے ایسی

پارسیاں اور دنگل نہ تیار ہو جائیں جن سے زندگی کا چین جاتا رہے۔ جملہ حالات پر غور کرنے کے بعد ہماری رائے میں ارکان کا انتخاب اس طرح بھی ممکن ہے کہ جھگڑے اور فساد کے اندیشوں کو دور رکھتے ہوئے حکومت اور رعایا دونوں کے مشترکہ صوابدید سے کارکردگی کے اچھے نتائج حاصل کئے جائیں اسلئے یہ مناسب ہو گا کہ بستی سے پنچایت کے قیام کی درخواست پیش ہونے پر پنچایت افسر (پنچایت افسر نہ ہونے کی صورت میں تحصیلدار) بہ تقرر تاریخ اس بستی میں جائے۔ بستی والوں کا ایک عام جلسہ طلب کرے اور اپنی تحقیقات کے نتائج اور جلسہ عام کے رجحانات کو پوری طرح ملحوظ رکھتے ہوئے ایک ایسا تختہ مرتب کرے جس میں مقررہ تعداد سے دگنی تعداد میں مختلف مفادات کے نمائندوں کے نام درج ہوں۔ کمیٹی نے یہ سفارش کی ہے کہ حسب ذیل فرائض پنچایتوں کے سپرد کئے جائیں۔

۱۔ ناگنی ضرورتوں کیلئے آب رسانی کا انتظام (۲) گاؤں کے حدود میں میٹروں اور پلوں کی تعمیر و نگہداشت اور درستی۔

نوٹ۔ اگر گاؤں کی میٹروں اور پلوں کا انتظام کسی دوسرے ادارے کے تحت ہو تو ایسی صورت میں پنچایت کی طرف سے ان میٹروں اور پلوں سے متعلق اس ادارہ کی اجازت حاصل کرنا ضروری ہو گا۔

۳۔ صفائی اور صحت عامہ۔ امور باعث تکلیف عامہ کا انسداد۔ بد روؤں کی تعمیر و نگہداشت اور درستی۔ (۴) چراگاہوں، ٹالابوں اور باؤلیوں اور ایسی پبلک عمارتوں کی نگہداشت اور استعمال سے متعلق قواعد کی پابندی جو پنچایت کے تحت یا اس کی نگرانی میں ہوں (۵) روشنی (۶) میلوں، بازاروں اور گاڑیوں کے ڈول کی نگرانی (۷) قبرستان اور مرگھٹ کا انتظام اور ان کی نگہداشت (۸) دوسرے ایسے امور جن سے گاؤں والوں کی صحت سلامتی آرام و آسائش سماجی یا معاشی بہبودی میں اضافہ ہوتا ہو (۹) درختوں کی تنصیب اور ان کی نگہداشت

کونسل اس رائے کو فوراً قابل عمل نہیں سمجھتی ہے کہ ہر ایسے موضع کو جس کی آبادی ایک ہزار یا اس سے زائد ہو پنچایت دی جائے ایسے تین ہزار چھ سو ستاون مواضعات ہیں اور انتخاب کے کام کیلئے جو انتظامی علم سرکار عالی کے پاس ہے وہ محدود ہے اور پھر مالک محروسہ کے تمام عہدہ داروں کے لئے یہ کام نیلے، کونسل کی رائے میں یہ بہتر ہو گا کہ پنچایتوں کا آغاز چھوٹی تعداد میں کیا جائے۔ اور انہیں اطمینان بخش طریقہ پر کام کرنے کا موقع دیا جائے ان حالات کے مد نظر دستور العمل پنچایت میں یہ حکم ہونا چاہیے کہ کسی موضع کو معمولاً اس وقت تک آئینی پنچایت نہیں دی جائے گی جب تک کہ اس کی آبادی (۵۰۰ ۲) اور (۵۰۰) کے درمیان نہ ہو، علاوہ ان کے مالک محروسہ میں ایسے بہت سے مواضعات ہیں، جہاں دیہات سدھار کا سودمند کام ہوا ہے اور دیہی نظم و نسق کی تنظیم ان دیہی ترقی کی انجمنوں کے ذریعہ عمل میں آئی ہے جن کی رجسٹری قانون انجمن ہائے امداد و ترغیب نشانی، اہل سدھار کے تحت ہوتی ہے اسلئے دیہی اقتدار کی دو علی سے بچنے کے لئے اس کی گنجائش رکھی جانی چاہیے کہ ایسے موضع میں جس کی آبادی ایک ہزار یا اس سے زائد ہو، اور جہاں دیہات سدھار کی کوئی کارگزار انجمن موجود ہو، وہاں ایسی انجمن کو بھی اس موضع کی حد تک آئینی پنچایت کی حیثیت سے تسلیم کر لیا جاسکے۔ کونسل کو کمیٹی اصلاحات کی اس رائے سے اتفاق ہے کہ کسی قسم کے عدالتی فرائض پنچایتوں کے تفویض نہ کئے جائیں، دوسرے مقامات کا تجربہ بھی یہی ہے کہ جہاں عدالتی فرائض دیہی پنچایتوں کو دے جاتے ہیں، وہاں کامیاب رجحان ہوتا ہے کہ وہ اپنے وقت اور قوت کو انہی فرائض کی انجام دہی میں صرف کرتے ہیں اور موضع کی انتظامی ضروریات سے غفلت برتنے لگتے ہیں۔ پنچایتوں کا انتخاب قریب قریب اسی طریقہ پر ہونا چاہیے جو کمیٹی نے تجویز کیا ہے اور ان کی اہم خصوصیت یہ ہونی چاہئے کہ موضع کے مکان داروں کے کچلے جلسہ میں پنچایت کے لئے جتنے آدمی درکار ہوں تحصیلدار ان سے

دگنی تعداد میں نام چلے اور ان کی ایک فہرست مرتب کرے جس میں سے اول تعلقہ اور سترنج اور نچوں کو منتخب کرے گا جس طرح ٹائندہ اداروں میں عمل ہوگا اسی طرح پنچایتوں کے اغراض کیلئے بھی اس اصول کا مناسب لحاظ رکھنا چاہیئے کہ ان میں ہندوؤں اور مسلمانوں کی ٹائندگی مساوی ہو جو فرائض اور اختیارات کمیٹی، اصلاحات نے پنچایتوں کے لئے تجویز کئے ہیں ان سے کونسل کو عام طور پر اتفاق ہے لیکن یہ ضروری ہے کہ قبرستانوں اور مرگھٹوں کے انتظام اور ان پر کس لگانے کے اختیار کو خارج رکھا جائے کیونکہ ممکن ہے کہ ان کے متعلق پنچایت کے کسی عمل سے فرقہ واری ہم آہنگی میں خلل پڑ جائے اسی طرح محصول زائرین مشکل ہی سے پنچایت کے اغراض کیلئے ہزروں محصول ہو سکتا ہے نگرانی کے بارہ میں کونسل کی رائے ہے کہ اس نوبت پر یہ نہ تو ضروری اور نہ مناسب ہے کہ ایک پنچایت افسر مامور کیا جائے اسلئے کہ مشاوریہ ہے کہ اول تعلقہ اور دوم تعلقہ اور اول اور تحصیلداروں کے اس فرض پر زور دیا جائے کہ انھیں پنچایتوں کے قیام اور ان کی رہنمائی میں غلطی نہ ہو چاہئے دوسرے مقامات کا تجربہ بھی شاہد ہے کہ اسپیشل پنچایت افسر کے تقرر کی وجہ سے ضلع کے مقامی عہدہ دار یہ سمجھنے لگے ہیں کہ اس کام سے انھیں کوئی سروکار نہیں ہے اور پھر یہ بھی امید نہیں کی جا سکتی کہ اسپیشل پنچایت افسر ہر سال ہر ضلع کی ہر پنچایت کا دورہ کر سکیگا تاہم دستور العمل میں پنچایت افسروں کے تقرر کی گنجائش رکھی جانی چاہئے تاکہ اگر حکومت کسی وقت ضرورت محسوس کرے تو ان کا تقرر عمل میں لایا جاسکے اور جو اختیارات دستور العمل کی رو سے مال کے عہدہ داروں کے تفویض کئے جائیں گے ان کا وہ استعمال کر سکیں کونسل کی رائے میں کمیٹی، اصلاحات کے مشاؤ کو اس طرح آسانی پورا کیا جاسکتا ہے کہ اول تعلقہ دار پنچایتوں کے معاملہ میں اپنے ان اختیارات کو پوری طرح استعمال کرے جو سررشتوں کے کام میں ربط پیدا کرنے کے منطقی اول تعلقہ دار کو حاصل ہیں خصوصاً ایسے سررشتوں کے کام میں جیسے کہ امداد باہمی، تعلیمات اور زراعت ہیں۔

(۱۰) بلدیہ حیدر آباد | کمیٹی نے یہ سفارش کی ہے کہ قانون بلدیہ حیدر آباد کی ان دفعات کی جو حلقہ واری بنیاد پر انتخاب سے تعلق رکھتی اس طرح ترمیم کر دی جائے کہ وہ اس عام اساس یعنی مفاد آتی بنیاد کے مشاؤ کو پورا کر سکیں جو ٹائندگی کے لئے تجویز کی گئی ہے کمیٹی کی سفارشات کے مطابق بلدیہ حیدر آباد کی ترکیبی ہدایت حسب ذیل ہے۔

نامزد شدہ	۱۴	علاقہ	۶
پست طبقات	۲	منظم مزدور	۱
اناش	۲	طیلسائین	۲
بنک کاری	۱	تجارت و ہجو پاری	۲
صنعتیں	۱	جاگیر	۲
آزاد پیشے	۴	طبابت - مغربی اور مشرقی	۲
وکالت	۱	مصلی	۱
ان اراضیات و امکنہ کے مالک جو حدود بلدیہ میں ہوں	۴		

جملہ (۴۰)

کونسل اس بڑھتی ہوئی ضرورت سے واقف ہے جو قانون بلدیہ حیدر آباد کی ترمیم کی نسبت پیش آرہی ہے تاکہ حلقوں کی

از سر نو تقسیم عمل میں لائی جاسکے، مگر کوئی ایسی ترمیم جو اساسی طور پر اس عام بنیاد سے مختلف ہو جسے مالک محروسہ کے جملہ نیابتی اداروں کے لئے تجویز اور قبول کر لیا گیا ہے بلکہ یہ حیدر آباد کو ایک بے ربط اور انوکھی چیز بنا دیجیے۔ اسلئے یہ سفارش کہ وہاں بھی خاندگی کی بنیاد مفادات قرار پائیں قابل قبول ہے۔ فقرہ (۸) میں کونسل نے قانون بلدہ کے تحت موجودہ بلدہ کی تشکیل کی نسبت کیفیت عرض کی ہے۔ قانون کی اب جو ترمیم زیر غور ہے اس سے بلدہ کی ترکیب کم و بیش وہی ہو جائے گی جو کمیٹی اصلاحات نے تجویز کی ہے مگر طریق انتخاب ہندو مسلم ارکان کے تناسب اور دوسری خصوصیات کی حد تک ایسی تبدیلیاں کر دی جائیں گی جو دیگر نیابتی اداروں کیلئے تجویز کی گئی ہیں۔ ترمیم قانون کا نتیجہ یہ ہوگا کہ بلدہ میں منتخب شدہ ارکان کی نامزد شدہ ارکان کے مقابل میں حتی الامکان پانچ اور مین کے تناسب سے اکثریت قائم ہو جائیگی۔

(۱۴) ضلع کانفرنس | کمیٹی نے سفارش کی ہے کہ اضلاع میں موزوں مقامات پر معینہ تاریخوں کے اندر صوبہ دار متعلقہ کی صدر میں ہر سال پبلک کانفرنس منعقد ہو کریں تاکہ اضلاع کے لوگ اپنی ضروریات کا اظہار کر سکیں۔

اس بارے میں کونسل کو کمیٹی اصلاحات کی سفارشات سے بڑی حد تک اتفاق ہے اور اس معاملہ میں صدر اعظم کی جانب مناسب احکام جاری کر دئے جاسکتے ہیں جن کے ساتھ ساتھ محکمہ مال صوبہ داروں سے مشورہ کے بعد مناسب قواعد بھی مرتب کر سکتا ہے۔
(۱۵) عدالتی پنچ | کمیٹی نے موزوں مقامات پر صرف دیوانی مقامات کے تصفیہ کی طرف سے عدالتی پنچوں کے قیام کی سفارش کی ہے جو اس منصف کی نگرانی میں کام کریں گی جس کے حدود اختیارات میں وہ واقع ہوں۔ کمیٹی نے یہ خیال ظاہر کیا ہے کہ دکن کو ایسی پنچوں کے اجلاس پر پیروی کی اجازت نہ ہونی چاہیے اور ان مقامات کا انتخاب جہاں کہ ایسی پنچیں قائم کی جائیں پبلک کی سہولتوں کے مد نظر کیا جانا چاہیے کمیٹی نے اس سفارش کی غایت کو اس طرح ظاہر کیا ہے۔

ہم یہ خیال کرتے ہیں کہ دیہات میں فاصلہ، صرفہ اور وقت کے اندیشے بہت سوں کو انصاف سے محروم رکھتے ہیں اور سوسائٹی پر اس کا اخلاقی اثر اچھا نہیں پڑتا، اس کے برخلاف جو لوگ ہمت کر جاتے ہیں وہ آخر میں جیتا سو ملتا، اور ہمارا سوہرا، ہو جاتے ہیں، اسلئے دیہات میں جہاں مقامی ماحول بچے انصاف کی زیادہ مدد کرتا ہے چھوٹے موٹے جھگڑے چمکنے کا انتظام ضرور ہونا چاہیے۔ جس میں قانونی مشگکیاں اور اس کے پرستاروں کو بالکل دخل نہ ہو۔

کونسل کو عدالتی پنچوں کے قائم کرنے کی پالیسی سے اصول کی حد تک اتفاق ہے لیکن موجودہ حالات میں اس کا خیال ہے کہ وہ اس قانون سے آگے نہیں جاسکتی ہے جس کے تحت اعزازی منصف اور مجسٹریٹ بعض محدود اختیارات کے ساتھ مقرر کئے جاسکتے ہیں۔ مالک محروسہ میں بعض ایسے مقامات ہو سکتے ہیں جہاں کمیٹی اصلاحات کے تصور کے مطابق عدالتی پنچ قائم کئے جاسکیں لیکن کونسل اس کی سفارش نہیں کرتی ہے کہ مالک محروسہ میں ایک بڑے پیمانہ پر انھیں رائج کیا جائے۔

یہ معروضہ ادب کونسل کی اس متفقہ رائے کی آئینہ دار ہے جو اس کے ارکان نے ایسے متعدد اجلاسوں میں پوری بحث و تمحیص کے بعد قائم کی ہے جس میں فدوی جان نثار کے علاوہ عقل جنگ بہادر، مہدی یار جنگ بہادر، سرخیو ڈوڈ ٹا سکرو، واجہ شامراج راجو نت بہادر اور مرزا یار جنگ بہادر شریک تھے۔ دستور مملکت کا تعین کلیتہاً بادشاہ کے صوبید پر منحصر ہے اور کونسل اب حضرت بندگان عالی کے شاہانہ احکام کے لئے چشم بردہ رہیگی۔ زیادہ حد ادب

الہی آفتاب عمر و دولت اقبال ہمایونی داعی تاباں و درخشاں باد۔ آمین۔ معروضہ ۲۷ جمادی الاول ۱۳۵۸ھ

عوضی۔ فدوی جان نثار۔ اکبر حیدری حیدر نو از جنگ صدر اعظم

مسلکات ضد اشت

مقدمہ کے اختیارات سے متعلق قانونیچہ کی دفعہ کا مسودہ

۱۔ حسب ذیل امور کی بابت مجلس میں کوئی مسودہ قانون یا تحریک یا قرارداد یا سوال یا کوئی اور کارروائی نہ پیش کی جائیگی اور نہ اس کے پیش کئے جانے کی تحریک ہو سکیگی۔

۱۔ علیحضرت، خانوادہ آصفی اور خاندان شاہی، ۲۔ صرف خاص کے متعلق علیحضرت کے اختیارات، ۳۔ علیحضرت کے تعلقات تاج برطانیہ یا کسی دوسری حکومت، ریاست یا فرمانروا کے ساتھ جس میں علیحضرت اقتلاع یا کسی دوسری حکومت، ریاست یا فرمانروا کے ساتھ معاہدے، اقرارنامے، میثاق یا دوسری دستاویزات بھی شامل ہیں۔ ۴۔ امور متعلقہ بار، ۵۔ پائیکا جوں سے علیحضرت کے تعلقات۔ ۶۔ باب حکومت، ۷۔ فوج اور بشمول کو تواری دوسری مسلح جمعیوں، محکمہ تحقیقات جرایم بشمول اسپیشل برانچ، ۸۔ علیحضرت کے تعلقات ہمسایوں، جاگیروں اور اون لوگوں کے ساتھ جن کو برہائے سندھیات حال ہوں۔ ۹۔ علیحضرت کے اختیارات موجودہ اور آئندہ عطیات کے متعلق خواہ وہ اراضی کی شکل میں ہوں یا رقم کی۔ ۱۰۔ علیحضرت کے عطا کردہ منسور۔ ۱۱۔ دربار یا اون کے آداب و مراسم حکمنامہ تقدم۔ خطابات، ۱۲۔ علیحضرت کا اپنے کسی اختیار شاہی کو بروئے عمل لانا بشمول اختیار رحم و کرم کے۔ (۱۳) ریاست کی سرکاری زبان، ۱۴۔ امور مصرعہ بالا کے منجملہ کسی امر کے متعلق تقررات یا مصارف بشمول اون اخراجات کے جو کسی نافذات قانون کے تحت ہوں یا جنھیں سرکاری نے سیاسی مصارف قرار دیا ہو۔ تنخواہیں اور الوس۔ وظائف اور رعایتی مامورین۔ ذخیرہ ادائی اور قرضہ عامہ۔ سرکاری خیرات یا چندے یا مذہبی اوقاف۔ ۱۵۔ امور مصرعہ بالا کے منجملہ کسی امر کے متعلق تحقیقات اور اعداد و شمار کی فراہمی۔ (۱۶) اس قانونیچہ کے کسی حکم کی ترمیم، ۱۷۔ کوئی اور امر جس کی علیحضرت صراحت فرمائیں۔

۲۔ قانونیچہ ہذا کے احکام اور ان کے قواعد کے تحت جو اس کے ضمن میں بنائے گئے ہوں، ہر رکن مجلس کو اس اختیار ہوگا کہ وہ کسی ایسے امر کی بابت جس کی صراحت بنیمہ میں کی گئی ہے مجلس میں کوئی مسودہ قانون یا تحریک یا قرارداد یا سوال یا کوئی اور کارروائی پیش کرے یا اس کے پیش کئے جانے کی تحریک کرے۔ لیکن شرط یہ ہے کہ سرکاری کی قبل از قبل تحریری اجازت کے بغیر اور ایسی شرائط کی تعمیل کے بغیر جو سرکاری اس خصوص میں عائد کرے کوئی ایسا مسودہ قانون پیش نہ ہو سکیگا جو ریاست میں رہنے والے کسی ملت یا فرقہ کے مذہبی عقائد یا رسوم کو کسی طرح متاثر کرتا ہو۔

۳۔ کسی رکن مجلس کو اس کا اختیار نہ ہوگا کہ کسی ایسے امر کی بابت جس کی صراحت ضمیمہ مذکور میں نہ ہو سرکاری کی قبل از قبل تحریری اجازت حاصل کئے بغیر اور کسی ایسی شرائط کی تعمیل کے بغیر جو سرکاری اس خصوص میں عائد کرے مجلس میں کوئی مسودہ قانون یا تحریک یا قرارداد یا سوال یا کوئی اور کارروائی پیش کرے یا اس کے پیش کئے جانے کی تحریک کرے۔ لیکن شرط یہ ہے کہ مصرعہ ذیل قسم کے امور کی بابت کوئی مسودہ قانون بجز اس کے کہ وہ سرکاری یا اس کے کسی رکن کی جانب ہو، پیش نہیں کیا جاسکیگا۔

۱۔ مال یا مسافروں کا ریل یا جہاز کے ذریعہ نقل و حمل، اور اس کے جملہ ذیلی یا ضمنی امور جس میں اسٹیٹ ریلوے ٹیلیگراف بھی شامل ہوگا، ۲۔ اسلحہ آتشیں اسلحہ۔ گولہ بارود یا ایسے آتشگیر مادوں کا جن میں پٹرولیم یا دوسری مالکات اور اشیاء شامل ہیں جن کو سرکار عالی خطرناک طور پر آتشگیر قرار دے قبضہ میں رکھنا، ہتھیار کرنا، استعمال کرنا، جمع کرنا یا ان کا نقل و حمل۔ ۳۔ امن عامہ اور انسدادی نظر بندی۔ احتساب اور سرکاری راز۔ (۴) ممالک محروسہ میں داخلہ یا ممالک محروسہ سے ترک وطن اور اخراج بشمول ایسے انتظام کی ممالک محروسہ میں نقل و حرکت کے انضباط کے جو رعایائے سرکار عالی سے نہ ہوں، آباد کاری۔ حقوق وطنیت۔ (۵) جملہ عدالتوں کا آئین اور ان کی تنظیم، خواہ وہ عدالتیں دیوانی یا فوجداری یا مال کی ہوں۔ جوڈیشل کمیشن اور عدالت العالیہ کے حدود ساعت اور اختیارات۔ ۶۔ عطیات اور کوئی قانون۔ رواج یا عہدہ آمد جس کا تعلق وراثت تہنیت، تقسیم جائیداد، انتقال جائیداد، رقوم بسر برد اور عطیات سے متعلق اسی قسم کے دوسرے امور سے ہو لیکن ان میں عطیات کی عدالتوں کا ضابطہ کار ردوائی شامل نہ ہوگا۔ ۷۔ معادن اور معادنی ترقی جس میں معادن کے اندر انسانی حفاظت کی تدابیر بھی شامل ہیں (۸) سرکاری بیمہ اور سرکاری بینک کاری۔ اجارے۔ (۹) نظم و نسق اور سرکاری ملازمت (۱۰) مقامی حکومت جس میں ریاست کی چھانڈنیوں اور معدنی علاقوں کی مقامی حکومت بھی شامل ہے اور ایسی چھانڈنیوں اور علاقوں کی حد بندی۔ (۱۱) سکے اور سکہ سازی اور زر کا نوئی (۱۲) محصول بندی جس میں مقامی محصول بندی شامل ہے۔ مالگذاری اور بندوبست مصرعہ بالا اقسام امور میں کسی امر کی بابت فیس۔ محصول یا صرہ، (۱۳) مردم شماری (۱۴) امور کی کوئی اور قسم جس کی اعلیٰ حضرت ملاحظہ فرمائیں۔

۴۔ دفعہ ہذا کے ضمن ۲ کے احکام کے باوجود کسی ایسے امر کا کوئی جزو خواہ اس امر کی صراحت مذکورہ ضمیمہ میں کی گئی ہو یا نہ تو اس ضمیمہ میں کی گئی ہو اور نہ دفعہ ہذا کے کسی ماقبل ضمن میں جو ان امور میں یا امور کی ان اقسام میں شامل ہو جن کی صراحت دفعہ ہذا کے ضمن ۱، ۲ اور ۳ میں علی الترتیب لکھی ہے تو ایسے جزو کی نسبت یہ تعبیر کجا کی گئی کہ وہ ان امور میں یا امور کی ان اقسام میں شامل ہے جن پر جیسی کہ صورت ہو، ضمن ۱، ۲ اور ۳ کے احکام کا اطلاق ہوتا ہے۔ لیکن شرط یہ ہے کہ سرکار عالی کو اس کے تصفیہ کا اختیار ہوگا کہ کسی مصرعہ امر یا کسی جزو امر کا تعلق ان امور یا امور کی ان اقسام سے ہے یا نہیں ہے جن پر دفعہ ہذا کی ضمن ۱، ۲ یا ۳ کا اطلاق ہو۔

اکبر حیدری حیدر نواز جنگ - علی یاد جنگ

ضمیمہ جو منسلکات و مضامین کے ضمن سے متعلق ہے | ۱۔ زراعت جس میں طریقہ زراعت کی اصلاح اور ایسے اصلاح یافتہ طریقوں اور زرعی تحقیقات کا فروغ شامل ہے، ندی پیداوار کے معیار کا تعین اور اس کی قسم داری۔ ترقی چشم زراعت سے تحفظ اور پودوں کی دباؤں کا انسداد وغیرہ جو علاج حیوانات، بجر ڈوڈیاں اور چکاری کا انسداد، ۲۔ ماہی گیری۔ ۳۔ ممالک محروسہ کے اندر تجارت اور بیوپار۔ منڈیاں اور میٹھے۔ ساہوکاری اور ساہوکار، ۴۔ معنوق کی ترقی۔ ۵۔ کارخانے، ۶۔ مزدوروں کی بہبودی۔ مزدوری کے حالات پر ادوی ڈنٹ فنڈ۔ آجروں کی ذمہ داری، اور مزدوروں کا معاوضہ صحت یا بیروزگاری کا بیمہ معذوری یا بڑھاپے کے وظائف۔ ۷۔ معادن اور تیل کے چشموں میں مزدوری کا انضباط۔ ۸۔ غربا کی حاجت روائی۔ بیروزگاری۔ ۹۔ آوارہ گردی اور گداگری۔ ۱۰۔ ذرائع آمد و رفت یعنی سڑکیں، گھاٹ اور پل بجز اون پلوں کے جو ریلوے کی اغراض کے لئے ہوں۔ ملک کے اندر کے پن رستے اور ان پر کشتی رانی یا آمد و رفت بجز مشین سے چلنے والی کشتیوں کے۔ بلدی ٹراموئیں اور دوسری رستے اور ان پر آمد و رفت۔ سواریاں۔ ۱۱۔ پانی یعنی آب رسانی، آبپاشی اور نہریں۔ پانی کا نکاس اور بند۔ پانی کا ذخیرہ اور پانی کی طاقت

۱۲۔ تعلیم مگر اس میں اعلیٰ تعلیم کے لئے ذریعہ تعلیم کا معین کرنا اور تعلیم کی نسبت اخلاص و نگرانی کا اختیار دینا شامل نہیں ہے۔ ۱۳۔ کتب خانے، نمائش گاہیں، اور اسی طرح کے دوسرے ادارے جو حکومت کے زیر انتظام ہوں یا جنھیں حکومت کی جانب سے مالی مدد دی جاتی ہو۔ ۱۴۔ ممالک محروسہ کی اراضیاں، نباتاتی اور حیوانیاتی پمائش۔ موسمی حالات کی تحقیقات کے لئے ادارے بشمول رصد گاہ۔ ۱۵۔ شخصے، یعنی تجارتی شخصیتوں کی رجسٹری، انضباط اور برعاشگی جن میں بینک کاری اور بیمہ کے شخصے اور مالی شخصے بھی شامل ہیں۔ غیر رجسٹر شدہ تجارتی انجمنیں۔ ۱۶۔ بینک کاری یعنی شخصوں کی جانب سے بینک کے کاروبار چلانے کا طریقہ۔ ۱۷۔ قانون بیمہ اور بیمہ کے کاروبار چلانے کے طریقہ کا انضباط، ۱۸۔ ادب اور سائنس سے متعلق اداروں اور انجمنوں کی رجسٹری، انضباط اور برعاشگی، انجمن ہائے امداد باہمی، ۱۹۔ صحت عامہ اور حفظان صحت۔ شفا خانے اور دوا خانے۔ ولادت اور اموات کا اندراج۔ ۲۰۔ قرضہ لینے اور اس کے متعلقہ شفا خانے، ۲۱۔ جنون اور کمزوری دماغ، بشمول اول مقامات کے جہاں پاگل اور کمزور دماغ والے رکھے جاتے ہوں یا جہاں ان کا علاج کیا جاتا ہو۔ ۲۲۔ ایسے متعدی امراض یا وبائی جراثیم کا انسداد جو ممالک محروسہ کے اندر یا دہل سے باہر پھیلے اور جن سے انسان، حیوان یا پودے متاثر ہوں، ۲۳۔ اشیاء خورد و نوش اور دوسری اشیاء آمیزش۔ اوزان اور پیمانے، ۲۴۔ انسداد بیرجی جانوران۔ ۲۵۔ سرایش اور ان کے مالک۔ ۲۶۔ قدیم اور تاریخی یادگاریں۔ آخری مقامات اور آثار۔ ۲۷۔ سرکار عالی کے پٹہ خانہ کے سیدو گس بینک۔ ۲۸۔ حق تصنیف۔ ایجادات و اختراعات۔ نشانات تجارت اور سامان تجارت کی شناخت کے نشانات۔ ۲۹۔ جبری حصول اراضی، ۳۰۔ تعمیرات، اراضی، عمارات عامہ، ۳۱۔ ٹھیکر، مالک کے کمیل اور سینا، ۳۲۔ تمار بازی اور جوا، ۳۳۔ ازدواج و طلاق۔ اطفال و نابالغین تمہنیت۔ ۳۴۔ وصیتیں۔ وفات ہلاے وصیت اور وراثت بجز اس کے کہ ان کا تعلق زرعی اراضی سے ہو۔ ۳۵۔ اطفال جائیداد بجز زرعی اراضی کے، ۳۶۔ دشا ویزا اور وثائق کی رجسٹری، ۳۷۔ اوقاف اور متولیان بجز ایسے اوقاف کے جو سرکار عالی کے زیر انتظام ہوں، ۳۸۔ معاہدات جن میں شرکت۔ ایجنسی۔ حمل و نقل اور دوسری خاص نوعیت کے معاہدات شامل ہیں، لیکن ان میں وہ معاہدات شامل نہیں ہیں جو زرعی اراضی یا ایسے حمل و نقل سے متعلق ہوں جس کا انتظام سرکار عالی نے اپنے ذمہ لیا ہو، ۳۹۔ ثالثی۔ ۴۰۔ دیوالہ اور ناداری۔ ڈمنسٹر میٹر ز جنرل اور سرکاری منولی۔ ۴۱۔ قابل نمائش افعال بجا۔ ۴۲۔ شہادت اور حلف۔ قوانین اور اعمال عامہ اور روئدادوں اور عدالتی کارروائیوں کا تسلیم کیا جانا۔ ۴۳۔ ضابطہ دیوانی بشمول قانون میعاد سمات۔ ۴۴۔ مال اور لگان کی عدالتوں میں ضابطہ کارروائی، ۴۵۔ رسوم عدالت بجز بشرع رسوم عدالت، ۴۶۔ قانونی، طبی اور دوسرے پیشے۔ ۴۷۔ خیرات اور خیراتی ادارے۔ ۴۸۔ محصولات مواہیر، چمک، چمڈی، پراہیسری ٹوٹ اور دوسری اسی قسم کی دستاویزات بجز شرح محصولات مواہیر۔ (۴۹) ضمیمہ ہذا کے کسی مصرعہ امر کی بابت جملہ عدالتوں کے حدود سماعت اور اختیارات بجز عدالت عالیہ۔ ۵۰۔ حسب ذیل اغراض کیلئے ذرائع اور ادارے، یعنی کسی ایسے امر کے متعلق تحقیقات یا پیشہ ورانہ یا فنی تربیت یا خصوصی تعلیم کی ترقی جس کا تعلق ضمیمہ ہذا سے ہو، ۵۱۔ ضمیمہ ہذا کے کسی مصرعہ امر کی بابت قوانین کی خلاف ورزی۔ ۵۲۔ ضمیمہ ہذا کے کسی مصرعہ امر کی بابت اعداد و شمار، ۵۳۔ کوئی ایسا امر جس کی اعلیٰ حضرت صراحت فرمائیں۔

اکبر حیدری جید نواز جنگ

علی یاد جنگ

مقامی حکومت

ہر ملک میں سرکاری عہدہ داروں اور سرکاری جماعتوں کی ایک ایسی تعداد موجود ہوتی ہے جن کے فرائض سلطنت کے مجموعی رقبہ ارضی کے صرف ایک حصہ پر شامل ہوتے ہیں خود یہ جماعتیں اور ان کے انجام دینے کے کام سب مقامی حکومت کی عام تعریف کے اندر آجاتے ہیں اسلئے مقامی حکومت سے وہ تمام کارروائیاں مراد ہونگی جو تقصیوں اور صوبوں کی کونسلوں اور بلدیات و اضلاع کی حکمران جماعتیں انجام دیتی ہیں۔ (۱)

مقامی اور مرکزی حکومت کا فرق | مقامی حکومت اپنے اختیارات مرکزی حکومت سے حاصل کرتی ہے جس سے قوم کا ایک چھوٹا سا مستفید ہوتا ہے۔ اور اس کی مرضی تک اس پر قابض رہتی ہے۔

یہ کہنا صحیح ہے کہ مقامی حکومت اپنے اختیارات مرکزی حکومت سے حاصل کرتی ہے اور اس کی مرضی تک اس پر تانفس نہی ہے۔ بحریہ نظام سلطنت موجود ہو یا نہ ہو مگر صورت واقعہ یہی ہے جہاں مخیر نظام سلطنت موجود ہیں وہاں مقامی حکومت کی تسلیم مالکیت مرکزی پارلیمنٹ کے اختیارات میں ہے۔ (۲)

ترکیب جماعت کے طریقے ایسا ہی ماحول میں جماعتوں کی ترتیب کے دو طریقے ملتے ہیں جہاں ایک دوسرے بہت ہی مغائر ہیں ان میں سے ایک نقطہ تو لامرکزیت یا تفرد مقامی کا ہے اس طریقہ میں مقامی معاملات کی نگرانی عہدہ داروں کی ایک جماعت کو تفویض کر دی جاتی ہے جنہیں خود اس مقام کے لوگ منتخب کرتے ہیں چند عام ضوابط کے تحت میں جو یا تو مرکزی حکومت کی طرف سے ہوتے ہیں یا نظام ترکیبی کے اختیارات میں داخل ہوتے ہیں یعنی ایک تحریری نظام سلطنت میں درج ہوتے ہیں جن پر مرکزی و مقامی ادارات کو کاربند ہونا پڑتا ہے اور باشندوں کو اپنے مقامی معاملات کے اختتام کا کلی اختیار دیدیا جاتا ہے۔

دوسرا طریقہ مرکزیت کا ہے اس طریقہ میں مقامی معاملات کا انصرام ایک بڑی حد تک ان عہدہ داروں کی نگرانی میں رہتا ہے جن کا تقرر مرکزی حکومت کی جانب سے ہوتا ہے۔ (۳)

ہندوستان کی قدیم پنجائیں | قدیم سے ہندوستان میں پنجائیت کا اصول جاری رہا ہے۔ ہندو اور مسلم راج میں یہ دیہاتیوں کی ناسندگی کرتی تھیں اور ضرورت پر بعض وقت عدالتی فرائض بھی انجام دیتی تھیں لیکن برطانوی حکومت کے زمانہ میں آئینی قانون نے سماجی اور روایتی طریقوں کی جگہ عدالتیں قائم ہوئیں۔ وکیل پیدا ہوئے۔ غرض ان جدید طریقوں کی وجہ سے قدیم دیہی انتظامات میں تغیرات پیدا ہوتے رہے۔ (۴)

برطانوی حکومت میں متعلقہ اجساد کا دوبارہ احیاء | ایک عرصہ کے بعد حکومت کی توجہ مقامی اجساد کی پیداوار پر دوبارہ منبذول ہوئی۔

اور حکومت کی جانب سے مختلف صوبوں میں حالات کے لحاظ سے تجربے کئے گئے اور مقامی اجساد کی تخلیق کیلئے مناسب ادارے قائم کئے گئے اور ان دپٹیائیوں (سے متعلق مدراس، بنگال، بمبئی اور صوبہ جات متحدہ میں قواعد و ضوابط بنائے گئے اور پچائیوں کو حفظان صحت اور دوسرے رفاہی کاموں کے علاوہ عدالتی اختیارات بھی دے گئے۔ سلسلہ میں لارڈ دارلے نے اس پر اصرار دیا کہ ”دیہی نظام کو حیات عامہ کی ابتدائی منزل بنانا چاہیئے اور پچائیوں کو محفوظ بنایا دوں پر کام کرنے کا موقع ملنا چاہیئے۔ چنانچہ اس اصول کے تحت ہندوستان کے مختلف حصوں میں مختلف فرائض کے ساتھ پچائیتیں قائم کی گئیں جو اس وقت تلپنے فرائض و اغراض میں مصروف عمل ہیں۔

دیہی ریاستوں کی پچائیتیں | اوپر ذکر کر دیا گیا ہے کہ پچائیت کا اصول ہندوستان کا ایک دیرینہ عمل ہے اس سے دیہی ریاستیں مستثنیٰ نہیں ہوتیں۔ چنانچہ اب بھی دیہی ریاستوں میں پچائیت کا عام اصول نظر آئیگا البتہ یہ ممکن ہے کہ ہر ریاست میں اس کی صحیح حالات کے لحاظ سے جدا جدا پچائیتیں قائم ہیں اور ان کے فرائض بھی اسی طرح رکھے گئے ہیں اور اس قسم کے ادارے حکومت کے ساتھ موثر اشتراک کے حامل اور عوام کے سکھ، چین کیلئے مفید ہوئے ہیں۔

حیدرآباد میں مقامی حکومت کا آغاز | ریاست حیدرآباد میں مقامی حکومت کا آغاز ۱۹۲۷ء میں اس طرح ہوا کہ علاقہ خالصہ کے جملہ اضلاع میں مالگزاروں کی اراضی کے ہر روپیہ پر ایک آنہ کے حساب سے مقامی محصول عائد کیا گیا اور اس اصول کے ذریعہ جو کو کلفڈ جمع ہوتا اس کی نگرانی اور خرچ کے لئے ۱۹۲۷ء میں ایک دستور العمل نافذ و جاری کیا گیا ان قواعد کی روشنی میں اضلاع اور تعلقات کے مستقر پر مجالس قائم کئے گئے اور اس کے مطابق ہر ضلع و علاقہ کے مجالس میں سرکاری ارکان کے ساتھ نامزد غیر سرکاری ارکان کی مساوی تعداد رکھائی گئی۔ چونکہ رائے دیوالوں میں کوئی سیاسی شعور نہیں تھا اور نہ تعلیم یافتہ اشخاص کی تعداد کافی طور پر تھی اسلئے حکومت اس وقت تک اس طریقہ کار کو بہتر متصور کیا کہ جس قدر زیادہ تعداد میں ممکن ہو غیر سرکاری افراد کو مقامی مجالس کی رکنیت کے لئے نامزد کیا جائے چنانچہ اس مقصد کے تحت سرکاری کے احکام باجہ ۱۳۲۲ء کی رڈ سے ان مجالس میں دیہی مفاد کے نمائندے مقرر ہونے لگے اس طرح اضلاع اور تعلقات میں بلدی نظم و نسق کی داغ بیل ڈالی گئی۔

پچائیت کے قواعد | فی الحال مالک محروسہ سرکاری میں پچائیت کا کوئی قانون نافذ نہیں ہے اور نہ کوئی جماعت دیہی پچائیت کی حیثیت سے باضابطہ تسلیم کی گئی ہے باوجود اس کے حیدرآباد کے بہت سے حصوں میں بے ضابطہ پچائیتیں قائم ہیں مگر اب باضابطہ طور پر دیہی پچائیتوں کے قیام کا مسئلہ حکومت کے زیر غور ہے

حکومت سرکاری کے اس طریقہ عمل سے جس کا اوپر ذکر کیا گیا ہے رعایا میں ارتقائی ترقی پیدا ہوئی اور مقامی حکومت کے کام کا تجربہ رکھنے والے غیر سرکاری افراد کافی تعداد میں پیدا ہوئے جس کے سبب توقع ہے کہ آئندہ اصلاحات کیلئے جو مقامی حکومت کے سلسلہ میں دیجانی والی ہیں ایک بنیاد ثابت ہوگی اور یہ ایک ایسی چیز ہے کہ تشکیل جدید کے ساتھ ہی یہ مجالس اور کمیٹیاں نئی احساس پر جس کا مقرب اعلان کیا جائے گا کام کرنے لگیں گی اور وہ مقامی عاملانہ عہدہ داروں کی رہنمائی میں کارروائی انتظامی سطح کے جملہ قواعد سے مستفید ہو سکیں گی جس کے سبب مفوضہ علاقوں میں سیاسی شعور کے تخلیق کی امید ہو سکے گی۔ (۱)

(۱) بلذہ حیدرآباد کے سوا آج بھی علاء (۱) مستقر ہلے ضلع میں اور (۲) مستقر ہلے علاقہ اور بعض قصبات میں مجالس قائم ہیں اور یہ مجالس ٹاؤن کمیٹی کے فرائض انجام دیر ہی ہیں۔ (۱) اور اقدانت مقامی حکومت شائع کردہ سرکاری۔

دستوری اصلاحات اور رائے عامہ

قانون اصلاحات کے اعلان کے بعد جو خیالات اخبارات میں شائع ہوئے ہیں ان کے ضروری اقتباسات درج ذیل کے جاتے ہیں جن کے مطالعہ سے ناظرین پر واضح ہو جائے گا کہ ملک کا اجماع کس سمت پر ہے۔

سیاسی برتری کے بجائے ایمانی برتری تمام مشکلات کا حل ہے
اصلاحات اور موت۔ چائلز مدیجیٹھ کا تردد انگلزیان

اصلاحات دستوری حیدر آباد کے اعلان کے بعد آج ہم یہ پہلا نمونہ اس عنوان "موت" سے لکھتے ہیں تاکہ مسلمان سمجھیں کہ وہ کس طرح موت کا شکار بنے جا رہے ہیں اور کس طرح انھیں شیطان سپرگناہ پھرنا فرمائی پروردگار پر لقمہ اجل بے ہنگام کئے جا رہی ہے اور کس طرح وہ محاصی کا میٹھا زہر کھا کھا کر قبرستان آباد کر کے پٹے جا رہے ہیں۔

ایک جزئی اور غیر اتم تنقید سے زیادہ بہتر یہیں یہ معلوم ہوتا ہے کہ مسلمانوں کی فساد بربادی کے مستقل اسباب کو بہت جلد مختصر یا دلا دیں۔ بھگت سنگھ اس کی کوئی ضرورت نہیں ہے کہ اعلان کردہ اصلاحات کو سمجھنے سوچنے اور ان کے مالمہ (دفعہ) و غلطی (مضر) پہلوؤں کو واضح کرنے کے لئے کوئی فرصت طویلہ ناظرین کرام سے طلب کی جائے اور کسی نتیجہ کو بیان کرنے میں دشواری و نامناسبیت وقت محسوس کی جائے لیکن یہ کوئی دانشمندی نہیں ہے کہ کسی نخل ثمر دار کی جڑ سوکھ رہی ہو اور تنہا کھڑا ہو رہا ہو تو اس کے پتوں کے مرجھانے کا رونا روایا جائے۔ شاخوں کے ٹھٹھہ مرنے کا شکوہ کیا جائے۔ چھال کے سٹھنے اور سٹھنے کا گملا لگایا جائے مسلمان کچھ دکن ہی کے فاتح نہ تھے۔ ہندوستان کو کس نے فتح کیا تھا؟ فلسطین پر کس نے پرچم لہرایا تھا؟ جبل الطارق کس نے جھنڈا کھاڑا تھا؟ سارا شمالی افریقہ و مصر سے لیکر طرابلس، تونس، مراکش، الجزائر تک کس نے زیرِ گھیں کر لیا تھا؟ پھر یہ سارے مالک کیونکر ان کے قبضہ سے یکے بعد دیگرے نکلے گئے اور اب جو کچھ بھی رہ گئے ہیں وہ کیونکر لقمہ اغیار و اجانب بنے جا رہے ہیں۔ ایک ہی اسٹیٹ رولر ہر جگہ ان کا پلٹھن لگانے میں مصروف ہے اور ایک مجبور ہے جس میں ان کی ہر ایک قوم و قبیلہ کی کشتی چھپس چھپس کر ڈوبی جا رہی ہے۔ پس اسی کا ماتم ہے۔ اور اسی کا رونا روایا جاتا ہے۔

پچھلی ساری امتوں اور قوموں کی طرح "امت مرحومہ" منہ و منہ کے فذاب سے محفوظ ہے اور وہ کیمیائے سعادت جس نے اس امت کے "سابقین" و "سابقین" کو دنیا کے دوں کے تمام برا غفلوں کی حکومت دے دی تھی پھر بھی وہ اس متاع فاسد کو حیات جاودانی پر قربان کرتے رہتے تھے۔ مسلمانوں کے اندر موجود ہے اور موجود رہے گی۔ پھر بھی یہ امت دنیا کے ہر برا ظلم میں اس نسخہ حیات کے موجود رہتے ہوئے مر رہی ہے اور دم توڑ رہی ہے۔ بریں ہم اس کو اپنی موت کے اسباب سمجھاؤں گی نہیں دیتے اور وہ سمجھ نہیں سکتی کہ کیوں اس پر سکرات کی مصیبتیں طاری ہیں۔

دوستو کیا یہ کوئی راز ہے کہ مسلمان مرنے کے لئے نہیں جیتے اور حکومت کرنے کے لئے پیدا ہوا ہے "کنتم خیر امتہ اخرجت للناس" بہترین امت "ہو جانے کے بعد اور لوگوں کیلئے نمونہ" بنا کر دکھائے جانے کے بعد بھی تمہارے لئے

موت دوسروں کیلئے حیات، تمہارے لئے غلامی، دوسرے کیلئے حکمرانی، تمہارے لئے زوال و انقراض دوسروں کیلئے عروج و انبساط کا کوئی معنی مطلب سمجھ نہیں آ سکتا ہے؟ ضرور ہے کہ تم "خیر امت" نہیں باقی رہے جو دوسروں کی ہدایت و خدمت و حفاظت کر سکو۔ جو خود بیمار ہے جو خود مردہ ہے، جو خود گم گشتہ ہے وہ کیونکر دوسرے بیماریوں کا علاج مردوں کا احیا گم گشتگان کی رہنمائی کر سکتا ہے؟ تم کون تھے؟ یا ایہا الذین آمنوا! اسے وہ لوگو جو ایمان کے حامل ہو، اسی ایمان نے تم کو ساری قوموں کے لئے نمونہ بنایا تھا جن کے لئے تم کو زندگی جاوید کیساتھ حکمرانی بخشی گئی تھی۔ "وانتم الاعلون ان کنتم مومنین" جب تم حکومت کے عوض غلامی کے لئے ہو گئے تو تمہا کا بدیہی نتیجہ یہ ہے کہ تم میں ایمان نہیں، تم کو ہر جگہ "مومنوں" اور "مومنین" کہا گیا۔ مترفعین یا متقلین یا حاکمین یا محاربین یا کھچے اور نہیں کہا گیا۔ تم نے ایمان کے عوض دولت، سیاست، زراعت، تجارت، صنعت و حرفت، مداخلت، محاربت اور خدا جانے کیا کیا اپنے اندر پیدا کی۔ پھر بھی جو حکومت تم کو دی جا چکی تھی چھین لی گئی اور تم ہر خطہ مفتوحہ میں خود مفتوح و مغلوب ہو گئے بلکہ وہاں سے فٹا کر دے گئے پھر بھی تم کو یہ عقل نہ آئی کہ تم مومن بنو اور حکومت حاصل کرو۔

بے شبہہ اپنا نام مومنین سابقین کا سا رکھ کر تم سمجھتے ہو گے کہ تم مومن ہو اور اسی عاتہ الورد و غلطی میں سارا عالم اسلامی گرفتار نظر آتا ہے لیکن خدا را بتانا کہ ایمان اور جھوٹ "پھر ایمان و شرک" "پھر ایمان و طغیان" "پھر ایمان و ظلم" "پھر ایمان و نشہ" "پھر ایمان و زنا" "پھر ایمان اور چوری" "پھر ایمان اور دغا فریب، جھل، خیانت، رشوت، پھر ایمان اور اکل باطل" "پھر ایمان اور خوف غیر اللہ" "پھر ایمان اور خوف اعداء اللہ" ایک دل میں جمع ہو سکتا ہے؟ کیا ایمان کوئی ایسی گری پڑی متاع ہے کہ جو کسی سینہ میں ہو اور وہ سینہ اپنی روشنی و درخشانی سے اپنے گرد و پیش کو جگمگا نہ دے اپنی عطر آفرینی سے اس پاس کو نہ ہکا دے اپنی بزرگی سے گماہ کی نحوستوں کو نہ مٹا دے۔

آج جتنی مسلمان کہلائیے تو میں ہیں کیا ان سب کے دلوں پر حکم الہی کے عوض "شیطان" نہیں مسلط ہے اور کیا انہوں نے گمراہ خطا کا معصیت شعار انسانی عقول کے بنائے ہوئے ٹوٹ چھوٹ جانے والے قوانین رد و ما برلن و لندن و ہیک کو سر پرچہ کر قوانین مکہ و احکام مدینہ کو یکسر قطعاً جھلا نہیں ڈالا ہے کیا ان مسلمان قوموں نے اپنے اپنے حدود میں جن کو بظاہر اب تک بھی مالک جبل و پہاڑ نے اپنی رحمت کا مد سے ان کے زیر نگین رکھا ہے کیا احکام الہی کو اپنے عمل و فعل میں قائم رکھنے کی کوشش کی ہے۔ کیا ان کی اعداویوں میں قرآنی سرائیں جاری ہیں کیا مسلمان کہلائیے والوں کی بڑی بڑی آبادیوں میں قتل کی سزا قصاص اور چوری کی سزا قطعید، نشہ خوری کی سزا چالیس کوڑے، زنا کی سزا ایک سو کوڑے یا رجم (سنگساری) ترک عبادت کی سزا حبس، کی صورت میں دی جا رہی ہے۔ کیا یہ سارے ممالک فرنگیوں کی تمام معصیت نوازیوں کے بدترین نقیب و عامل و مرید و معتقد نہیں بنے ہوئے ہیں یہاں تک کہ انہوں نے اپنی صورتیں تک یورپ والوں کی اندھی تقلید میں نہیں بگاڑ لی ہیں۔

جب صورت حال یہ ہے کہ آج دنیا میں مسلمان کہلائیے والے سارے کے سارے مومن بنے رہنے کے عوض مشرک و ملحد و مرتد بنے جا رہے ہیں تو کیا پھر بھی ان کی حکومت باقی رہے گی اور ان پر "خیر امت" کا اطلاق ہوتا رہے گا اور ان کو دوسری قوموں کی امامت و قیادت و سیادت و حفاظت سپرد کی جاتی رہے گی اور دوسری قوموں کیلئے ان کی ہستی نہیں مٹا دی جائے گی۔

آج "مسلمان" روٹی مانگتا ہے۔ آزادی مانگتا ہے۔ انتخاب جہاد مانگتا ہے۔ نوکریوں کا تناسب عددی مانگتا ہے۔ تجارت کی سرگرمی مانگتا ہے۔ اولاد کی تعلیم یا بی مانگتا ہے۔ سیاست کی برتری مانگتا ہے۔ جائیدادوں کی حفاظت مانگتا ہے۔

یہ سب کچھ تو مانگتا ہے لیکن مانگتا ہے تو ایمان نہیں مانگتا ہے خشیت اللہ نہیں مانگتا ہے تو ز غلیم نہیں مانگتا ہے
”فلاح مبین“ نہیں ”فتح قریب“ نہیں مانگتا ہے نصر من اللہ نہیں مانگتا ہے۔

اچھا پھر یہ بھی دیکھنا ہے کہ یہ دنیا کی نعمتیں جو وہ مانگ رہا ہے تو کس سے مانگتا ہے اس سے نہیں مانگتا ہے جو مالک ملک
ہے جو مالک الملک ہے جو مالک المملکت ہے بلکہ ان گنہگار انسانوں سے مانگ رہا ہے جن کی کڑوڑوں کو نوٹریاں دوسری کڑوڑوں
کو نوٹریوں سے ٹکرا کر پاش پاش کی جا رہی ہیں اور جو جہنم کا ایندھن ”وقود النار“ بننے والے ہیں پھر بھی وہ یہ سمجھ رہے ہیں
وہ تمومن ہے اور اسے دوسروں پر حکومت کرنے کا استحقاق حاصل ہے۔

مسلمانو! اپنی حقیقی موت کا غم کھاؤ! حقیقی موت کے حقیقی اسباب کے معلوم ہوتے بھی ان کو نہ دور کر کے شکار فتنے جانے کا غم کھاؤ
اپنی دولت ”ایمان“ کے چمن جانے اور روز بروز زیادہ چھینے جانے کا غم کھاؤ۔ پتوں کے مرجھانے سے جڑ کے کھوکھلے ہوتے جانے
کا غم کھاؤ، مٹھنیوں کے سو کھٹے جانے سے اصل اصول کے کرم خوردہ ہونے کا غم کھاؤ۔ سیاسی برتری کے سلب کئے جانے کا غم
کھانے کے عوض ”ایمانی برتری“ کے معدوم ہوتے جانے کا غم کھاؤ، تاکہ یہ غم کھانا تم میں خشیت اللہ پیدا کر سکے اور اسی خوف و
خشیت سے تم خطیان کے دام مکرمیں چھین جانے سے رُکے رہو گے اور احکام الہی کی بجا آوری پر مصروف ہو سکو گے اور اسی وقت
جبکہ تم (من حیث المجموع نہ کہ افراداً) دولت ایمان کی سرمایہ داری سے شیطان و گناہ کے خلاف جہاد کرنے لگو گے تو اسی وقت
تم کو ساری برتیریاں حاصل ہو جائیں گی اور اس وقت تک قائم رہیں گی جب تک تم ”ایمان“ کے مرکز و محور پر قائم رہو گے :

چول از دگشتی ہمہ چیز از تو گشت چول از دگشتی ہمہ چیز از تو گشت

اتحاد المسلمین | صدر مجلس اتحاد المسلمین نے اعلان اصلاحات پر غور کر کے رائے قائم کی کہ اصلاحات کا دستور اقتدار شاہی اور
مسلمانان دکن کیلئے مضر اور غیر آئینی بخش ہے۔ مجلس یہ محسوس کرتی ہے کہ حکومت نے حضرت اقدس واعلیٰ کو صحیح مشورہ دینے سے
قاصر رہی اور مسلمانوں کو غلط فہمی میں مبتلا رکھ کر اپنے آپ کو اس اعتماد کا اہل باقی نہ رکھا جو حضرت اقدس واعلیٰ اور مسلمانوں کو
باب حکومت پر تھا۔

مجلس حکومت مطالبہ کرتی ہے کہ اسکیم اصلاحات کو نافذ کرنے سے پہلے وہ مسلمانوں کو مطمئن کر دے ورنہ اس کو مسلمانوں کا
تعاون نہ رہے گا دوسرے طرف مسلمانوں کو ہدایت دی کہ وہ اپنے آپ کو ضبط و نظم کے ساتھ منظم رکھ کر ہر اشیاء و قربانی
کیلئے احکام مجلس کا انتظار کریں۔

مجلس علماء نظامیہ | مجلس علماء نظامیہ نے ایک قرارداد کے ذریعہ حکومت کو توجہ دلائی ہے کہ دستور میں نفاذ سے پہلے حسب ذیل
ترمیمات کی جائیں تو دستور مسلمانوں کیلئے قابل ہو سکیگا۔

۱۔ دستور میں عوام کو اقتدار اعلیٰ کا ہر شہہ قرار دیا گیا ہے وہ صرف کسی نراج یا عوامیت ہی میں ہو سکتا ہے بلکہ
دستور میں یوں ترمیم ہوتی چاہیے کہ مملکت آصفیہ کے اقتدار اعلیٰ کی حامل ذات جلالت مآب شہابانہ ہے۔

۲۔ دکن گنہ گنہ سات سو سال سے ایک اسلامی سلطنت رہا ہے اور سرکاری طور سے یہ تسلیم کر لیا گیا ہے کہ حدود مملکت
آصفیہ کے اندر سلطنت مغلہ کی جانشین سلطنت آصفیہ ہے فرمان اصلاحات میں غیر مبہم الفاظ میں مملکت آصفیہ کو اسلامی سلطنت
قرار دیا گیا ہے۔ مملکت میں الحاق کی پالیسی سے دستبرداری کا اعلان کرتے ہوئے مملکت وکٹوریہ نے تسلیم کیا ہے کہ حیدر آباد میں

۱۹۱۸ء میں ہزار کرا لٹریڈ بالینس کے الفاظ سے مخاطب کر یوقت شاہ جاچ فچم نے اور شہزادہ مکرم جاہ کی ولادت کے وقت وزیر ہند سر سیمپل ہورنٹس نے ایک اسلامی سلطنت تسلیم کیا ہے اور علاحدہ آباد ایک اسلامی سلطنت ہے ان ۱۹۰۵ء کی بنا پر کوئی وجہ نہیں تھی کہ جدید دستور میں اس حیثیت کو تسلیم نہ کیا جاتا۔ لہذا دستور میں مملکت آصفیہ کو اسلامی سلطنت قرار دیا جائے۔

۳۔ عرضداشت میں حکومت نے یہ تسلیم کیا ہے کہ مسلمانوں کی ملک میں جو اہمیت رہی ہے اس کو اقلیت کے موقع میں تبدیل نہیں کیا جاسکتا مگر دوسری طرف مقننہ میں انھیں کل غیر مسلم ارکان کے بھی نہیں بلکہ صرف ہندو ارکان کے برابر نشستیں دینا چاہتی ہے مگر تقسیم کے وقت اسے بھی مجلایا جاتا ہے چنانچہ نامزد غیر سرکاری ارکان کی تعداد (۱۴) ہے جس میں عیسائی پارس کے تین ارکان خارج کر دیے جائیں تو (۱۱) نشستیں رہتی ہیں ان میں سے (۶) ہندو ہر پچھوں اور لنگائیوں کو دیدیگتی ہیں اور باقی دو میں سے ایک ہندو عورت ہوگی اس طرح (۱۱) میں سے (۷) ہندوؤں کو دیجاتی ہیں ان کوتا ہیوں کی اصلاح ضروری ہے۔

۴۔ جبکہ حکومت نے مجلس مقننہ کے جملہ تجاویز کو سنا کر رش کی حیثیت دی ہے تو ایسی صورت میں باب حکومت کے ارکان مجلس میں رائے دیے کا حق نہ ہونا چاہیے البتہ یہ سرکاری مفادات کی حفاظت کے مجاز ہو سکیں گے ایسی صورت میں حکومت نے ہندو اور مسلم نشستوں کو مساوی رکھنے کا جو فیصلہ کیا ہے وہ محتاج تو جہثانی ہے۔

۵۔ چونکہ ملک کی ہر دورائے دہندوں کی تعداد مساوی نہیں ہے اسلئے دستور میں ہر شعبہ شہنی امیدوار کیلئے اپنی قوم کا چالیس فیصد اعتماد حاصل کرنے کی جو شرط عائد کی ہے اس سے ہمیشہ نا انصافی اور تعطل دونوں پیدا ہو سکیں گے نا انصافی اس طرح پر کہ اکثریت کا کوئی ناماندہ جو اقلیت کی دشمنی کے لئے ضرب المثل ہی کیوں نہ ہو اپنے ہم قوم رائے دہندوں کی اکثریت کے باعث اقلیت کی مخالفت کے باوجود منتخب ہو سکیگا اور تعطل اس طرح ہوگا کہ اقلیت کے دو امیدواروں میں سے ایک کو اپنی قوم کا صد فی صد اعتماد ہو اور مخلوط رائے دہندوں میں وہ اقلیت میں رہے اور دوسرے امیدوار کو اپنی قوم کا اقامہ نہ ہو مگر مخلوط رائے دہندوں کی اکثریت حاصل کرے تو دونوں میں سے کوئی منتخب نہ ہو سکیگا اس لئے مخلوط طریقہ انتخاب کے بجائے جداگانہ طریقہ انتخاب کو رائج فرمایا جائے۔

۶۔ حکومت نے اپنی رپورٹ میں جا بجا اس خواہش کو ظاہر فرمایا ہے کہ وہ اہل ملک کے ہر طبقہ کی خواہشوں اور ضرورتوں سے مسلسل باخبر رہی ہے لیکن دستور زیر بحث میں علماء اور مشائخین کے لئے کوئی نشستیں نہیں دیگئی ہیں حالانکہ ملک میں ان کی اہمیت ہے اسلئے مجلس مقننہ میں علماء اور مشائخین کے کم از کم (۶) نمائندے لئے جائیں۔

۷۔ مجلس مقننہ میں بوجہ عہدہ انیوالوں میں صدر الصدور مفتی مجلس عالیہ عدالت کو لازمی شریک کیا جائے اور اس طرح مجلس مقننہ کے قدیم عہدہ مفتی پر کسی کا تقرر فرمایا جائے۔

۸۔ مجلس مقننہ میں انتظام مملکت کا دیرینہ سچرہ رکھنے والے وظیفہ یاب عہدہ داروں کے دو نمائندے شریک کئے جائیں۔

۹۔ آئین کار کمیشن نے اپنی رپورٹ میں مغربی اور مشرقی طب دونوں کیلئے ایک ایک نشست کی رائے دی ہے مگر عرضداشت میں ایسا کوئی اقتیاز نہیں ہے اس کی اصلاح ضروری ہے۔

۱۰۔ مغربی تعلیم کے طلبہ مانین کی طرح مشرقی طلبہ مانین مولوی فاضل اور منشی فاضل کیلئے بھی مائل نشستیں دی جائیں۔

۱۱۔ امور مذہبی اور صدارت عالیہ دونوں کی جداگانہ حیثیت ہے مگر مقننہ کے دائرہ بحث و سوال سے جہاں امور مذہبی کو خارج رکھا گیا ہے وہاں صدارت عالیہ کے متعلق فرد گزاشت کی تلافی ضروری ہے۔

۱۲۔ جس طرح مختلف وزراء کی رہنمائی کیلئے خصوصی کمٹیاں بنائی گئی ہیں وہیں زمانہ مسائل کیلئے ایک علیحدہ کمیٹی بنائی جائے۔ اسی صورت میں مجلس مقننہ میں عورتوں کے نشستوں کی ضرورت نہ ہوگی آخر میں یہ بھی بتلایا گیا ہے کہ اگر بھی بہت سے مسائل ہیں مسلماً مختلف معاشی مفادات میں مختلف اقوام میں کس طرح توازن قائم کیا جائے ملازمت سرکاری کیلئے صلاحیت کا رکارڈ کی معیار پر دیہی خدمات کی موردنی اور مضاربہ کا کس طرح حاتمہ کیا جائے مرکزی مقننہ کی طرح مجالس اصلاخ میں بھی توازن کس طرح قائم کیا جائے ان اور اس طرح کے تمام مسائل کے تصفیہ کیلئے ہماری رائے میں ایک قانونیچہ یا دستور کی تدوین سے پہلے ایک گول میز کانفرنس کی ضرورت ہے ورنہ خوف ہے کہ مجلس میں کوئی ایسی چیز نہ ہو جائے جس کی تلافی نہ ہو سکے۔

مجلس علماء وکن | سنا گیا کہ مجلس علماء دکن نے بھی اس خصوص میں ایک اجلاس طلب کر کے اتحاد المسلمین کو اپنا سیاسی رہنما قرار دیا اور دستور اصلاحات سے نیرارگی کا اظہار کیا ہے۔

رہبر دکن | حکومت نے مسلمانوں کی اہمیت تاریخی حیثیت اور وجود سیاسی کے برتری کو تسلیم کیا لیکن مجلس مقننہ میں اسلامی ریاست کی مخالفت کی خاطر برتری نہیں دی اور حلقہ انتخاب کو جداگانہ قرار نہیں دیا اسلئے مسلمانوں کو مستقبل سے مایوس نہ ہونا چاہیے بلکہ ہر جدوجہد کیلئے تیار اتحاد المسلمین کے احکام کا انتظار کرنا چاہئے۔

صحیح دکن | یہ توقع کجگار رہی تھی کہ حکومت رائے عامہ سے متاثر ہو کر ایک خوشگوار فضا پیدا کرنے تک اصلاحات کے اعلان کو ملتوی کرتی لیکن ایسا نہیں ہوا۔ نتیجہ یہ ہوا کہ اصلاحات کے بعد ملک میں ایک عام بیچینی پیدا ہوئی اور ملک کا سیاسی اور اہم ترین طبقہ اس کیخلاف اٹھنے لگا کہ مجلس مقننہ میں اس کی برتری تسلیم نہیں کی گئی اس لحاظ سے اصلاحات سے برتر فرنے کو کوئی فائدہ نہیں پہنچ سکتا۔

اصلاحات کے چند خدوخال | ۱۔ ہندو اکثریت کامل ذمہ دارانہ حکومت چاہتی ہے اور ذمہ دارانہ حکومت میں بادشاہ کی حیثیت صرف رعایا کے اقتدار اعلیٰ کے حامل اور مرکز کی رہ جاتی ہے۔ دوسرے الفاظ میں ذمہ دارانہ حکومت کے معنی محدود بادشاہت کے ہیں جو مقررہ دستور کی پابند ہو۔

۲۔ موجودہ تجاویز ذمہ دارانہ حکومت عطا نہیں کرتے لیکن ایک ایسی دستوری حکومت کی بنیاد ڈال رہے ہیں جو ترقی کرتے ہوئے کامل ذمہ دارانہ حکومت تک پہنچ سکتی ہے۔

۳۔ ذمہ دارانہ حکومت کا آغاز نہیں تو ابجد کے طور پر موازنہ پر جو مجرد شاہی اختیار و ذمہ داری میں ہے نامندوں کو بحفظ تنقید اور قرار دادوں کے پیش کرنے کا حق و اختیار دیدیا گیا ہے ان تجاویز کا مطالعہ جو نامندوں کی مجلس یا مجلس مقننہ سے متعلق ہیں اہمیت رکھتا ہے۔

۴۔ مسلمانوں کا یہ ادعا تھا کہ یہ مملکت اسلامی ہے اصلاحات نظم و نسق میں تو کئے جاسکتے ہیں لیکن اصلاحات مسلم اقتدار کو جو شاہ دیباچہ کی ذات میں مجسم و مرکب ہے تقسیم کر دیں گے اور چونکہ اس اسلامی سلطنت نے نظم و نسق میں کوئی تفریق روا نہیں کی اسلئے صد ہا سال طرز حکمرانی سے جو آزاد بادشاہ تھا انحراف نے جمہوری یا دستوری طرز حکومت کا آغاز مسلمانوں کو اپنی موجودہ پوزیشن سے ہٹا کر رہے گا اسلئے وہ نفس اصلاحات کے مخالف ہیں اور بدرجہ جمہوری ناگزیر صورت میں انجمن اتحاد المسلمین نے

اعلان کر دیا تھا کہ کوئی دستور قابل قبول نہ ہو گا جس میں مسلمانوں کو آئینی برتری حاصل نہ ہو۔

۴۔ یہ تجاویز مسلمانوں کو آئینی برتری تو کیا مساوات بھی عطا نہیں کرتے مسلمان ہندوؤں کے برابر تو ضرور ہوں گے لیکن پورے ایوان مقننہ میں ان کے نامزد شدہ اور منتخب شدہ اراکین کی تعداد دونوں کو ملایا جائے تو بھی اقلیت میں رہیں گے یعنی مجلس مقننہ بچا پنی اراکین پر مشتمل ہوگی جن میں سے (۳۶) لازماً مسلمان ہوں گے۔ صرف خاص کے تین نامزد شدہ اراکین یا کونسل کے (۷) اراکین کا لازماً مسلمان ہونا لازمی نہیں ہے مسلمانوں کی آئینی حیثیت ہندوؤں سے مساوات اور پورے ایوان میں یکاقلیت کی ہے۔
۵۔ ان (۳۶) مسلمانوں میں بھی (۳) مسلمان وہ ہوں گے جو ہر سہ پارٹیوں اور نواب سالار جنگ بہادر کے خاندان کے نمائندہ ہوں یہ مسلمان بھی مسلمان کی حیثیت سے نہیں ان کی حیثیت پارٹیوں کے نمائندوں کی ہے جو ان علاقوں کی ہندو مسلم رعایا کے مشترک نمائندے ہوں گے نہ کہ تنہا مسلمان رعایا اور پھر ان کا تعلق حکومت کی عملیات کی مشنری سے ہے اسلئے یہ آزاد نمائندے بھی منظور نہیں ہو سکتے۔

۶۔ مسلمانوں کا واحد ذریعہ معاش نان گز میٹڈ خدمات میں تو گز میٹڈ خدمات ان کے سیاسی وقار کی ضامن ہیں یہ ایک بے انت اور غلدرآمد آئینی حد تک چھج چکا ہے کہ حکومت کی مشنری دوسری اقوام پر کوئی پابندی عائد کئے بغیر مسلمانوں ہی سے تکمیل پاتی رہی ہے اب جبکہ دستور تو دیا جا رہا ہے لیکن اس روایت اور غلدرآمد کا جو آئینی درجہ حاصل کر چکی ہے کوئی تحفظ نہیں کیا گیا ان روایات کا بھی تحفظ نہیں ہے جیسا کہ کونال کا مسلمان ہونا اور ہینڈیکار کا ہندو ہونا لازمی ہے۔

تقراتی انتخابی مجالس قائم کر دی گئی ہیں اور اراکین مجلس میں ایک ہندو ایک مسلمان رکن ہوگا اور چونکہ پورے اصلاحات کی بنیاد ہندو اور مسلمانوں کی نصف النصف تقسیم پر ہے خود یہ کمیٹی اسی اصول پر قائم ہو رہی ہے اسلئے ملازمتوں میں اسی اصول اور فرقہ وارانہ رجحانات پیدا ہو جانے کے قوی امکانات موجود ہیں جن کے خلاف کوئی تحفظ نہیں کیا گیا ان اصلاحات میں اولہ کوئی ایسی تجاویز نہیں ہیں جو مسلمانوں کیلئے ملازمت سے ہٹ جانے کے بعد کوئی ذریعہ معاش عطا کرتی ہوں۔

۷۔ ان مطالبات کے علاوہ جو اتحاد المسلمین کی یادداشت میں درج ہیں ایک مطالبہ جداگانہ حلقہائے انتخاب کے قائم کرنے کا تھا یہ بھی منظور نہیں کیا گیا۔

یہ چند خدوخال ہیں تاکہ مطالبات کی روشنی میں پڑھنے والے جس جماعت سے تعلق رکھتے ہوں اپنی جماعتی نقطہ نظر سے لہر کرے۔ یہ تجاویز ابھی نافذ نہیں ہوئی ہیں ایک دستور کی شکل میں مرتب کر کے اعلیٰ حضرت ہندوگان عالی کی منظوری سے ان کو آئندہ کسی تاریخ پر سنبھالا جائے کہ ماہ آذر میں نافذ کیا جائیگا ان میں کوئی ترمیم ہوگی یا نہیں یہ حالات پر منحصر ہے فی الحال قطعی ہو چکے ہیں۔

(۱) ۱۹۲۱ء کی مردم شماری کے مطابق ہندوستان کی کل آبادی میں عیسائیوں کا درجہ (۲.۵) تھا لیکن انگلستان میں بعض بقی گورنروں نے ہندی برطانوی اشتراک کی اس طرح تجویز پیش کی کہ "ہندوستان کا سارا مسئلہ حل ہو جائیگا اگر ہندوستانی اس پر رضامند ہو جائیں کہ وہ ہمیشہ ہندوستان کی اعلیٰ ملازمتوں میں انگریز ہندوؤں کی ایک مقررہ تعداد ضرور رکھیں گے یہ تعداد (۵۰) فیصد سے کم نہ ہوگی اس سے زیادہ ہو سکتی ہے اور ہندو رپورٹ ص ۱۱۱ مگر افسوس ہے کہ ہندو مسلمانوں کی سیاسی برتری کو تسلیم کرتے ہوئے مقننہ میں مسلمانوں کی برتری تسلیم نہیں کی جاتی جائے غور ہے۔ مدیر

فرقہ وارانہ فساد | اصلاحات کیخلاف مسلمانوں کے مظاہرے ایسی حالت میں آغاز ہوئے تھے جب کہ ملک میں فرقہ واریت کی کشیدگی نہیں تھی اور جو مظاہرے ہو رہے تھے وہ پولس کے ایک ایسے عمل کیخلاف تھے جو مسلمانوں کے صحیح جذبات کو غیر قانونی قرار دینے کیلئے کیا گیا تھا مگر ہندوؤں کے بعض اشرار جو مواقع کے طالب تھے وہ اس سے فائدہ اٹھائے اور مسلمانوں کے مجمع پر سنگباری شروع کی جو انہیں ہندو مسلم فساد کی شکل اختیار کر گئی لیکن حکومت و اتحاد المسلمین کی محمود کوششوں کی وجہ سے چند نفوس کی ہلاکت پر یہ ہنگامہ ختم ہو گیا اسی دوران میں رعایا کے باہمی امن و امان کے قیام کیلئے جلالت مآب شاہ دکن علد اللہ ملکہ و سلطنتہ کی جانب سے حسب ذیل فرمان خسروئی شائع ہوا^۱۔

آئینی جدوجہد کی اجازت ہے | اصلاحات ملکی کے نفاذ سے جو غیر آئینی طریقہ پر روزانہ مجامع مختلف محلی کوچوں سے نکل رہے ہیں ان سے قوی نقص امن کا اندیشہ ہے اور یہ درست طریقہ پر کسی حالت میں نہیں رکھے جاسکتے لہذا تاریخ حکم ہذا سے تمام مالک محروسہ میں یہ سد و کٹے جاتے ہیں اگر اس کی تعمیل نہ کر کے آئندہ مجرمین کوئی ایسے افعال نازیبا کرینگے جو کہ نتائج میں ملک کیلئے مضرت ثابت ہوں تو سخت احکام مجریہ قانون ان کو سنائیں دی جائیں گی تاکہ ملک کی فضا فتنہ و شر سے محفوظ رہے۔

۱۔ البتہ اگر کسی فریق کو اپنے حقوق سے متعلق آئینی جدوجہد کرنا مقصود ہو (درست طریقہ پر) تو اس کی ممانعت نہیں ہے وہ کر سکتا ہے بشرط مبینہ کے ساتھ۔ شرعاً تحفظ مبارک

مولانا ظفر علی خاں صاحب کی رائے | حکومت حیدرآباد نے اصلاحات میں ہندوؤں کیساتھ ضروریات سے زیادہ فیاضانہ کاروائی کی ہے جو دکن کے ہندوؤں کو بلند کر کے مسلمانوں کی مساوی سطح پر پہنچا دیتی ہے حکومت حیدرآباد نے ہندوؤں کو مسلمانوں سے مساوی شرکت کا مرتبہ عطا کرنے کا جو فیصلہ کیا ہے اس کے احترام کے مسلمانان ہند پابند نہیں ہیں۔ آخر میں آپ نے کہا کہ کوئی مزید رعایت سارے مسلم ہندوستانیوں کو سخت ناراض کر دیگی مسلمانان حیدرآباد کی اس ابتلاؤں آزمائش میں ہمارے دل ان کے ساتھ ہیں۔

مولانا حسرت موہانی | رئیس الاحرار مولانا حسرت موہانی نے جو ۱۲ شہر یور کو حیدرآباد آئے ہوئے تھے ایک بیان میں فرمایا کہ قانونی اصلاحات حیدرآباد کے لئے بمنزلہ سم قاتل کے ہیں وفاق میں شرکت کے بعد حیدرآباد و دکن کی حیثیت ایک جاگیردار کی سی ہوگئی ہے۔

بہاراجہ سرکشن پرشاد | سابق وزیر اعظم کی رائے میں دنیا کی تمام بڑی بڑی حکومتیں جمہوریت کے نظام کی جانب بڑھتی جا رہی ہیں اور اس وقت ہر حکومت کی سبب بڑی حیثیت اسی میں ہے کہ وہ رعایا کے خواب جمہوریت کی تعبیر کچھ ایسے مدبرانہ اسباب سے دے کہ وہ منازل ترقی پر گامزن ہونے کی اہلیت پیدا کر سکے جس جدید طرز کی اہل ملک کو بشارت دی گئی ہے وہ ملک کے مختلف مفادات کے لئے بیحد اچھوتی اور مفید ہے و نیز اس میں ایسی ہموار سطح کا پایم ہے کہ جس کا جواب موجودہ بے چینیوں کو دیکھتے ہوئے مستقبل کا امن و سکون میں رہے گا۔

اخبار مدینہ | اخبار مدینہ اپنی اشاعت و رجحان دی انسانی میں لکھتا ہے کہ قانون اصلاحات جس احتیاط و دانشمندی کیساتھ مرتب کئے گئے ہیں اس کا تقاضا تو یہ تھا کہ حیدرآباد کے مسلمانوں کا اعتدال پسند بلکہ رجعت پسند طبقہ بھی انہیں خوش آمدید کہنا لیکن نفوس ہے کہ اس کے بجائے مسلمانوں نے روز اول سے اس کیخلاف مظاہرے شروع کئے جو کسی طرح مناسب نہیں۔

اس کے علاوہ ان اصلاحات میں مسلمانوں کے جائز حقوق کی حفاظت کا بہت غیر معمولی اہتمام کیا گیا ہے جس کے بعد کسی مسلمان کی یہ شبہ بھی نہ ہونا چاہیے کہ ان اصلاحات سے مسلمانوں کو نقصان پہنچے گا۔

روزنامہ پیام کی رائے | روزنامہ پیام اپنی رائے ظاہر کرتے ہوئے لکھتا ہے کہ مجوزہ اصلاحات کی تفصیلات کے ہر پہلو پر غور و فکر کرنے کی ضرورت ہوگی بہر حال وہ یہ تسلیم کرتا ہے کہ یہ دستور موجودہ ذہنیت کے لحاظ سے آگے بڑھا ہوا ہے۔

روزنامہ مشیر و کن | روزنامہ مشیر و کن کے مدیر نے تفصیلی طور پر اپنی کوئی رائے ظاہر نہیں فرمائی لیکن رپورٹ اصلاحات کے بعض حصے نقل کر کے جو رائے ظاہر کی ہے اس سے یہی معلوم ہوتا ہے کہ اس کو بھی اعلان اصلاحات سے اتفاق ہے۔

ڈاکٹر مونجے | ہندوستان کے مشہور فرقہ پرست لیڈر مونجے ہندوؤں کے مذہبی حقوق کے دستوری تحفظ کی نسبت اظہار افسوس کرتے ہیں۔

پست اقوام کے لیڈر | پست اقوام کے لیڈر مشرو نیٹک راؤ لکھتے ہیں کہ مقننہ میں پست اقوام کو جو نمائندگی دی گئی ہے وہ ان کی آبادی کے مد نظر بہت کم ہے۔

کاشی ناتھ راؤ ویدیا | کاشی ناتھ راؤ ویدیا کی رائے ہے کہ مقننہ میں مفاد ذاتی نمائندگی سے نمائندہ حکومت کی جڑ پر زبردستی ہے۔

پٹا ہی سیتا رامیا | اصلاحات کی ہر اسکیم خواہ وہ کتنی ہی نیک نیت ہو نمائش ثابت ہوگی اور یہ کہ اس کے ذریعہ سادہ لوحوں کو قریب دیا گیا ہے۔

نامہ نگار ہندو داس | جدید دستور زمانہ کی روح کے مطابق بہتر نہیں ہے حاشی انتخاب کے عوض ملاقات واری نمائندگی کے تعبیر ہندو اپنی امنگوں کو پورا نہ دیکھیں گے۔

جبریدہ تریکال | اصلاحات توقعات سے کم ہیں۔

سادر کر صدر ہندو ہا سبھا | اصلاحات کا خیر مقدم کرتے ہوئے اس کو حکومت حیدر آباد کے قلمبے بدل جانے کی علامت تصور کرتے ہیں آپ مسلمانوں کو ہندوؤں کے برابر تصور کرتے ہیں۔

نیوز کرائیکل لندن | کانگریس نے وفاق سے پہلے دستوری اصلاحات کا مطالبہ کیا تھا ہندوستان کی سب سے بڑی حکومت نے اس طرف ایسا اقدام کیا ہے جو وفاق کو بہت قریب کر دے گا۔

مناجیشر گارجین لندن | حیدر آباد کا اعلان کردہ دستور کافی غور سے مرتب ہوا ہے اور دستور پارلیمنٹری حد کے عقب میں قدیم شخصی حکومت کی حفاظت کرتا ہے اور یہ معتد بہ ترقی کی علامت ہے۔

خان بہادر علاؤ الدین | سکندر آباد کے مشہور تاجر خان بہادر علاؤ الدین نے اصلاحات کا بڑا پر جوش خیر مقدم کیا اور کہا کہ صرف بے عمل اور خیالی حلقے ہی اس کی مخالفت کر سکیں گے ورنہ روشن خیال لوگ سب اس کا خیر مقدم کریں گے مسلم رائے عامہ کی خلاف اس قسم کے بیان نے عوام کو اس قدر مشتعل کیا کہ ۱۶ شہر یور کی صبح میں تاجر موصوف کے مکان کی دیوار احاطہ شد مکان کے اطراف بڑے بڑے حروف میں اصلاحات مردہ باد۔ احمد علاؤ الدین مردہ باد۔ مسلم اقتدار زندہ باد کی تحریروں کو لکھ دیں جن کو بے شکل تمام مٹایا گیا۔

مسٹر نرسنگ راؤ | مسٹر نرسنگ راؤ ایڈیٹر رعیت دستوری اصلاحات کا خیر مقدم کرتے ہوئے لکھتے ہیں کہ کمیٹی اصلاحات کے سفارشات کے مقابلہ میں حکومت کی مجوزہ بعض تجاویز بہت آگے بڑھی ہوئی ہیں جن سے اس امر کا پتہ چلتا ہے کہ مجوزہ اسکیم میں عوام کے اقتدار اعلیٰ کے بنیادی اصول کو جسے ہم جمہوریت کی سنگ بنیاد کہہ سکتے ہیں تسلیم فرمایا گیا ہے حاشی

مفادات کی بنیاد پر مخلوط انتخاب کا طریقہ ہندوستان میں پہلا اور تجربہ کے طور پر اچھا ہے زیر بحث اسکیم میں کسانوں کو کم نمائندگی دی گئی ہے اور اس امر کو بھی ظاہر کیا ہے کہ ہر قابل ذکر ہندو جماعت مسلمانوں کی اہمیت ان کی تاریخی حیثیت اور وجود سیاسی میں ان کا مرتبہ ان تمام امور کی معترف رہی ہے اس لحاظ سے مقننہ میں مسلمانوں اور ہندوؤں میں جو مساوی تقسیم کی گئی ہے ہم اس کا بھی غیر مقدم کرتے ہیں۔

مسٹر ابوالحسن سید علی | مسٹر ابوالحسن سید علی صاحب وکیل و مقدم صدر مجلس اتحاد المسلمین نے جلسہ عقیدت و فاداری منعقدہ یکم رجب ۱۳۳۵ھ میں فرمایا کہ اسکیم اصلاحات میں اعلیٰ حضرت کی ذات اور شاہی اقتدارات کو نمائندہ یا عطا کردہ اقتدار کی حیثیت سے جو تسلیم کیا گیا ہے وہ کسی طرح صحیح نہیں ہو سکتا یہ ایک فتنہ عظیم ہے جس سے ملک کو بچانے کے لئے صدر مجلس اتحاد المسلمین علی تدبیر اختیار کر رہی ہے مجلس کا یہ سیاسی عقیدہ ہے کہ اعلیٰ حضرت کی ذات گرامی میں تمام اختیارات اور اقتدارات مرکوز ہیں۔

عوام اور بادشاہ کے اقتدار اعلیٰ میں فرق | جس دن سے اصلاحات کا اعلان ہوا اس تاریخ سے ہندو دنیا میں یہ افواہ پھیلنے لگا کہ حکومت نے عوام کے اقتدار اعلیٰ کے اصول کو تسلیم کر لیا ہے جس آئینہ ذمہ دارانہ حکومت کی بنیاد قائم ہونے کی توقع ہے چنانچہ اس ضمن میں اخبار رعیت نے اپنے خیالات کو واضح الفاظ میں ظاہر کیا اور اندھرا کانسفرس کی قرارداد میں بھی اس کا خاص ذکر ہے لیکن ہر کسلسنی ہمارا جہ سرکشن پر شاہی سابق وزیر اعظم حیدر آباد دکن نے اپنے معروضہ نمونہ ۲۴ جمادی الثانی ۱۳۳۵ھ میں صراحت سے ظاہر فرمایا کہ عدوی کو اس کا افسوس ہے کہ ملک میں یہ تخیل نہ جانے کہاں سے پیدا ہو گیا کہ کونسل اور حضرت پیر و مرشد کی ذات ستودہ صفات میں کوئی حد فاضل ہے حالانکہ کونسل بادشاہ کی ہے اور بادشاہ کونسل کا اقتدار اعلیٰ ہے اور سلطنت کے نظم و نسق میں یہ اقتدار اعلیٰ سارے تغیرات سے بلند اور غیر متزلزل ہے کونسل کے اختیارات صرف مشورہ تک محدود ہیں (۱)

دستور جدید میں بھی اس کی صاف صراحت کی گئی ہے کہ مجلس مقننہ جدید کے تمام تجاویز محض سفارشی اور بعد منظوری کونسل و جلالت مآب نافذ ہو سکیں گے اس صورت میں عوام کے اقتدار اعلیٰ کا جو تصور قائم کیا جا رہا ہے وہ کسی طرح صحیح نہیں ہو سکتا کیونکہ یہ ظاہر ہے کہ جو کسی فرد کو کوئی اقتدار دے وہ دلیس بھی لے سکتا ہے اس لئے ملک کے ہر لغیز ہمارا جہ بہادر نے زیر بحث معروضہ میں جس امر کی صراحت فرمادی ہے وہی صحیح نظر آتی ہے یعنی

”ذات شاہانہ کو سلطنت کے جملہ نظم و نسق پر اقتدار اعلیٰ حاصل ہے اس لحاظ سے جو غلط تخیل پیدا کیا جا رہا ہے وہ خود بخود زائل ہو جاتا ہے اس خصوص میں اعلیٰ حضرت جلالت مآب شاہ دکن کا حالیہ فرمان رعایا دکن کو ساحل امید تک پہنچانے کے لئے کافی ہے۔“

فرمان مبارک (۲) | میں کچھ عرصہ سے یہ محسوس کر رہا ہوں کہ عوام میں اور خصوصاً ان کے لیڈروں میں یہ غلط فہمی پیدا ہو گئی ہے کہ رئیس ایک شیئی ہے۔ اور اس کی مقرر کردہ کونسل جس میں تمام ذمہ دار عہدہ داران ہیں نظم و نسق ملک کے دوسری شیئی ہے یعنی الفاظ دیگر اکثر ان دو میں نفاق و شقاق جاری رہتا ہے حالانکہ ایسا نہیں ہے بلکہ رئیس ہی ملک کے سود و بہبود کا واحد ذمہ دار ہے اور اس کے ساتھ ساتھ اس کے مشیر بھی۔ اور اگر کسی وقت دونوں میں کسی مسئلہ پر اختلاف رائے ہو گیا ہے

یہ کوئی نئی بات نہیں ہے کہ دنیا میں اکثر ایسا ہوا کرتا ہے کہ ہر شخص اپنے زاویہ نگاہ سے رائے دیتا ہے یا حکم لگاتا ہے اور بالکل اس سے بحث نہیں کہ وہ درست ہو یا نادرست جیسے کہا گیا ہے کہ

الانسان مریکب من الخطا والنسیان

۱ اور اس کلیہ سے کوئی فرد بشر خالی نہیں ہے۔

اتجمل پبلک کو اچھی طرح جاننا چاہئے کہ بسا اوقات رئیس اپنے کونسل کے مشورہ کو یا اتحادیہ کو قدر کی نگاہ سے دیکھتا ہے یہ سمجھ کر کہ یہ سب اس کے وابستگان سے ہیں اور وفادار ہیں اور یہ گروہ اس قسم کا نہیں ہے جس نے ناقابل تلافی اندیشی یا خود غرضی کو اپنا شعار بنایا ہو بلکہ یہ افراد ایسے ہیں جن کے سامنے بجز وفاداری ملک و مالک اور کوئی چیز نہیں ہے۔

زیادہ العاقل تکفید الاستسار

۱۹ ارجادی الثانی ۱۳۵۸ھ شہر دستخط مبارک اعلیٰ حضرت ہند کا اعلیٰ متعلیٰ مظلہ العالی

ہدیت لشکر ۳۱ شہر پور کے جریدہ غیر معمولی کی اشاعت پر مجلس انوار المعارف نے حسب ذیل قرار داد تشکر منظور کی۔

”جریدہ اعلان اصلاحات میں غالباً سہو قلم سے ممالک محروسہ سرکار اعلیٰ کا حامل عوام کو قرار دیا گیا تھا اور ملک عوامیت دبا کر سیسے کے دور دورہ کا خطرہ پیدا ہو چلا تھا جلالت مآب حکیم الیاس نے اپنے فرمان مبارک مجریہ ۳۱ شہر پور کے کے ذریعہ واضح فرمایا ہے کہ ۲۔

رئیس ہی جزو کل ملک کے سود و بہبود کا واحد ذمہ دار ہے اور ملک کا

اقتدار اعلیٰ تاجدار آصفی ہی کو حاصل ہے۔

’الہی آفتاب عمر و اقبال تاباں و درخشاں باد‘

خود مختاری آزادی

از مولوی محمد حمید اللہ صاحب استاذ قانون جامعہ عثمانیہ

کسی نے سچ کہا ہے کہ گال پیٹ میں رحم کے تاریک قید خانے میں انسان من مانے کام کرنے کیلئے جتنا آزاد اور مختار ہوتا ہے زندگی بھر بھی نہیں اسطرح کسی خود مختاری انسانوں کی خود مختاری کی پرچھائیں ہے اس بڑھکر نہیں بلکہ سچ تو یہ ہے کہ افراد رعایا کو مختلف کام کر سکنے میں اس کی کم پابندیاں ہوتی ہیں جتنی کسی مملکت کے لئے مگر کیا انسان ہر کام کرنے کی آزادی رکھتا ہے؟ بچپن اور بڑپاے کو چھوڑ دیجئے جب وہ مردہ بدست زندہ ہوتا ہے اور جب تک وہ سر ہم جنس اس پر رحم کھا کر خدمت نگر میں وہ چند گھنٹوں سے زیادہ زندہ بھی تک نہیں رہ سکتا جو انی اور تو انائی کے زمانہ سے بھی جاریوں، اپار جوں وغیرہ سب کو مستثنیٰ کر کے ان چند خوش نصیبوں ہی کو بھی جو قدرت کی دی ہوئی قوت کے ساتھ مادی فانیع البالی سے بھی بہرہ ور ہوں ایسے لوگ بھی کیا کر سکتے ہیں جن انسانوں نے اپنی کوتاہ نظری سے اپنا کوئی مخالف نہ پکڑ لیا کہ وہ بھی قانونِ فطرت کا منقلب نہیں کر سکتے تھے سطح زمین ذرا اوپر یا ذرا نیچے ان کا کوئی بس نہیں کسی دوسرے مال یعنی ہوائی وغیرہ خدا کی ملک سے استفادہ کرنے، غذا اگانے، لاسکی پر بولنے یا دیکھنے، طیاروں میں اڑنے، اور ایسی ہی بڑی تانیوالی باتوں کیلئے بھی بہت سی پیش بندیاں، بہت سی پابندیاں بہت ”اگر“ بہت بشرطیکہ لگانے پڑتے ہیں۔ یہ قدرتی پابندیاں ہیں۔ اس کو بھی چھوڑ دیتے۔ اگر آزادی سے مراد عطایا سے فطرت سے من مانے استفادہ اور بنی آدم کے باہمی بناؤ میں جو چاہے کر سکتا ہے تو یہاں بھی انسان آزاد نہیں۔ ہر انسان جو کہ مساوات رکھیں اسلئے ہر شخص کو استفادے میں برابر کا حق ہو گا اور کوئی شخص نہیں کہہ سکتا کہ سب کچھ

اسکی ہے دوسروں کا کچھ بھی نہیں کھینے کیلئے سورج کی روشنی، سانس لینے کیلئے ہوا، برقی گری وغیرہ میں انسان شریک ہونے پر مجبور ہیں اور اسی شریک آگے چل کر یہ تصور نکلتا ہے کہ ہر شخص کا حق آزادی اور خود مختاری کے متعلق، دوسرے شاخص مساوی حقوق ماننے پر ہی باقی رہ سکتا ہے۔ میرا یہ حق ہے کہ میری جائیداد میں دوسرے دخل دیں مگر یہ اسٹیقت قائم رہ سکتا ہے جب میں بھی دوسروں کی جائیداد میں دخل نہ دوں نہ دینا اتعام کیلئے وہ میری جائیداد میں بھی دخل دینگے ان کو ہم یہ قدرتی پابندیاں کہیں گے۔ اس سبھی آگے کچھ چیزیں ہیں جن کو انسانیت کی پابندیاں کہہ سکتے ہیں جھوٹ بولنا، اپنے ہم جنسوں کو تکلیف دینا یا ان کا مال چرائنا اور اسی طرح کی بہت سی اخلاقی برائیاں ہیں جنہیں انسان کر تو سکتا ہے لیکن انسانیت کا تقاضا ہوتا ہے کہ نگرے کچھ پابندیاں ہونی بھی جوتی ہیں ان میں چند فریقین خوشی خوشی مول لیتے ہیں اور چند کسی نہ کسی وجہ کو راکرتے ہیں کچھ عاداتی پابندیاں ہوتی ہیں مثلاً جو زبان بولتا ہے اس کو بھلانا اور جو نہیں بولتا ہے اسے نوراً چشم زدن میں سیکھ لینا ممکن نہیں۔ انسانوں کی آزادی عمل پر یہ تمام پابندیاں عائد ہوتی ہیں کسی مملکت کی خود مختاری اور آزادی میں بھی بعینہ یہی تمام پابندیاں پائی جاتی ہیں، کوئی بڑی سے بڑی سلطنت بھی بارش کو بے بنے پر مجبور نہیں کر سکتی ہوسونکی تربتیکہ بدل نہیں سکتی ہے اور بہت سی چیزیں جو نظریے کی حد تک کر سکتی ہے، عملاً نہیں کر سکتی، کسی مملکت کی خود مختاری سے مراد یہی لیا جاتا رہا ہے کہ اپنے اندرونی ادریرونی معاملات میں وہ کسی کی دست نگر نہ ہو، مگر اب کیا کسی بھی زمانہ میں ایسی غیر ضرورت آزادی کہیں نہیں پائی جاتی ہے قدیم زمانہ کے قلعہ کہا نیوں کے دور کو چھوڑتے قرونِ متوسطہ کے تحریری تاریخوں والے زمانہ ہی کو سمجھئے۔ اسلامی ریاستیں خلیفہ کی ماتحت محض عیسائی ریاستیں پوپ اور مقدس رومی شہنشاہ۔ دونوں کی دہری ماتحتی میں محض اور ان ماتحتیوں کے باوجود ہم ان کو آزاد کہتے تھے حالیکہ زمانوں میں جنگ عظیم کے اختتام کے بعد خود مختار متحدین کی آزادی پر مذاقی مجلسِ اومہ کے ذریعے پابندیاں محض، اقلیتی رعایا کے ساتھ برتاؤ کیلئے پابندیاں محض، ہیک عدالت میں الملک کے ذریعہ پابندیاں محض، اقرار کیلاگ کے ذریعہ جنگ نہ کرنے کی پابندیاں محض۔ معاہدہ سینٹ پٹرسبرگ وغیرہ کے ذریعے پیشے والی گویاں زبرے دھوپیں، جراحیچھپک کرد بائیں پھیلانا اور اسی طرح کی بہت سی چیزوں کے استعمال نہ کرنے کی پابندی تھی۔ انگلستان کی عدالتوں نے کسی مملکت کی خود مختاری اور آزادی کے لئے جو معنی لئے ہیں وہ ہندوستان میں چارے علمی اغراض کیلئے شاید سب زیادہ اہم ہوں اسی سلسلہ میں جو ہر اور کیرٹان کے مقدمے ہمارے لئے خصوصیت دیکھیں گے ہیں کیونکہ یہ دونوں ریاستیں کم و بیش اسی قسم کی ہیں جیسی ہندوستان کی دیسی ریاستیں یہ جزیرہ نکالا میں واقع ہیں ان کی آبادی تین چار لاکھ اور رتبہ آٹھ دس ہزار میل زیادہ نہیں سلسلہ میں ریاست جو ہر کے متعلق انگلستان کی عدالت مراجعہ میں یہ بحث آتی تھی کہ اسے خود مختار سمجھنا چاہیے یا ماتحت، وزارت نوآبادیات دریافت پر عدالت کو بتایا گیا کہ انگلستان اور جوہو میں خلیفہ کے نہ کہ برتری و ماتحتی کے تعلقات ہیں جو ۱۱ دسمبر ۱۹۰۷ء کے معاہدہ پر مبنی ہیں کہ سلطان جوہو کے پاس بری اور بحری فوج ہے ڈاکا انتظام ہے باقی عدہ عدالتیں انصاف سانی کرتی ہیں سلطان خطابات اور اعزازات عطا کرتے ہیں غرض وہ بے شبہ ان عاداتی لوازم کو انجام دیتے ہیں جو مقتدر حکمران معاہدہ مذکور کے تحت یہ طو ہوا تھا کہ شریٹ سلطنت کا (انگریزی) گورنر سلطان علاقہ کی برونی دشمن حملہ کی صورت میں حفاظت کرے اور اس فرض کیلئے انگریزی فزٹل کو ریاست جوہو کے پانیوں میں آنے جلنے کی حاملین عازت تھا اور معاہدہ کی فقرہ ۱ کی رؤسلطان یہ پابندی منظور کی وہ کی جینی سلطنت کے نو معاہدات کیلئے گفت و شنید کرینگے اور اس کوئی اقرار کرینگے؛ ڈوٹرٹل کورٹ فیصلہ کیا کہ اگرچہ سلطان یہ پابندی لی ہے کہ مقتدر حکمران کے حقوق میں چند کاہہ صرف ایک خاص طور متحمل کرینگے دوسرے طور سے نہیں لیکن مگر اس سلطان ایک آزاد مقتدر اعلیٰ کی حیثیت سے محروم نہیں ہو جاتے اس میں کوئی شک نہیں ہے کہ وہ اب بھی ایک آزاد و حکمران مقتدر اعلیٰ ہیں اور ان کا بالکل اسی طرح کا حکم کیا جائیگا جس طرح کسی واقعی بڑی سلطنت کے حاکم مثلاً شاہ اٹمی یا صدر جوہو فرانس کا ان پر اس ملک (انگلستان) کی عدالتوں میں مقدمہ چلنے پر کیا جاتا تھا گرافدہ کرنے پر عدالت مراجعہ نے یہ قرار دیا کہ معاہدے سے معلوم ہوتا ہے کہ سلطان کی کچھ حفاظت عمل میں لانے کا ذکر ہے اور اس حفاظت کے بدلے سلطان نے اقرار کیا ہے کہ وہ کسی اجنبی سلطنت

یہ انگلستان کی حکومت اور عدالتوں کی خیالات ہی نہیں بلکہ یہ ہیں اورتے صاف اور صریح ہیں کہ انکے منشا کے سمجھنے میں کن فیہام جاتی نہیں رہتا۔ اس مختصر بحث کے واضح ہو گیا ہوگا کہ خود مختاری، آزادی، اقتدار اعلیٰ اور مستقل سے مراد قدیم زمانوں میں بھی اور حالیہ زمانہ میں بھی غیر محدود اختیار نہیں ہیں اگر کسی سرزمین پر انسانی نوعیت کی زندگی اور وہ ایک حکومت کے زیرِ پائے انتظاماتِ بنیادی تھے ہوں اور عدالتیں، فوج، ٹپہ، سک، وغیرہ اس ملک میں پائے جاتیں تو اسے خود مختار اور مقتدر حاکم کہا جائے گا۔

حیدرآباد چشم بدوردان سبقت میں ہے بلکہ اسے خارجہ تعلقات کی بھی اجازت ہے اور شاہ انگلستان نے اسے حلیفِ صادق (فیہمفل الا فی) بھی تسلیم کیا ہے دیکھنا ان کی طرح زیرِ حمایت نہیں) اسلئے اب ہمارا فریضہ ہے کہ اپنی اسلٰی آزادی اور خود مختاری کے تحفظ کی روز افزوں صلاحیت پیدا کریں ورنہ دوسروں کی مدد کی امید پر گمن رہنے والے اکثر بھوک چکھتاتے ہیں۔ حبشہ اور ابابا نیا کا ساتھ جرت اور سبق کے لئے کافی ہے۔ آبادی اور رقبہ میں ترکی اور حبشہ آباد میں زیادہ فرق نہیں اور ترکی گزشتہ دس ہی پندرہ سال کی کوشش میں اس قابل ہو گیا ہے کہ اپنی آپہ حفاظت کرنے کے علاوہ مصر و شام و یمن کو بھی مدد دے سکے۔ یہ فرائض گونا گوں ہیں کچھ حکومت کے کرنے کے ہیں کچھ رعایا کے ہیں۔ اگر کسی ملک میں ہر شخص دوسروں کا افتخار رکھے بغیر اپنے فرائض پر عمل خود مشرّع کر دے تو پھر اس ملک کی صلاحیت اور زندگی میں کوئی شبہ نہیں ہے

دو عثمانی کا سب بڑا اور پہلا نمائشوں سے
طلانی تمغے یافتہ

محبوبیہ کا خانہ جلد سازی
رجسٹر شدہ حیدر آباد دکن

محمد عمر تاجرادویہ یونانی
متصل مکہ مسجد بروئے صد دواخانہ
یونانی حیدر آباد دکن

ہماری دکان میں ہر قسم کے ادویہ مفردات اور مرکبات
اور شربت ہائے صاف عرقیات، تازہ مربہ جات
و جواہر مشک خالص، عنبر، خالص زعفران، اصلی روغن
بادام، خالص عرق بید مشک، لاپوری و جند بیدستر
لبوب، بکیر جواہر دار، دھواں المسک، جواہر دار خمیرہ مرید
جواہر دار مفرح یا قوتی، جواہر دار وغیرہ بقیمت و اجبی
قابل اطمینان ملتے ہیں اور اضلاع کے فرمائشات بذریعہ
دی۔ پی روانہ کئے جاسکتے ہیں۔ شہد خالص اور روغن
بادام کا خاص انتظام ہے۔

ملک کا وہ واحد قی ادارہ ہے جو عرصہ گیارہ سال سے
ملکی اور فنی خدمات انجام دیتے ہوئے اپنے کام
کی عمدگی و نرخ کی واجبیت کی وجہ سے ہندوستان
کا واحد کارخانہ مانا جا رہا ہے۔ اس کارخانہ نے
فن سے متعلق بہت سے اشیاء کافی تجربہ تحقیق
کے بعد دنیا کے سامنے پیش کی ہیں۔
۱۔ محبوبیہ بک پالش جلدوں کو کپڑے اور پانی کے اثر
سے محفوظ رکھتی ہے۔

۲۔ پیپر سیف گارڈ۔ قلمی کتابوں کی حفاظت کرتا ہے
۳۔ انتظام کتب خانہ۔ اس کتاب میں کتب خانہ سے متعلق
خاص خاص ضروری معلومات پیش کئے گئے ہیں۔
۴۔ ہمہ اقسام کے مجلد کتب کی سربراہی کا انتظام کیا گیا ہے۔

۱۔ مطلع الانوار۔ سوانح حضرت فضیلت جنگ علیہ الرحمہ
صدر الصدور امور مذہبی و کثرت عالی ۱۶
۲۔ تاریخ دستور صفی ۱۲
۳۔ سالنامہ نظامیہ جلد اول جس میں یوم تاسیس
جامعہ نظامیہ میں پڑھے ہوئے مشاہیر کے مقالہ جات

مکتبہ مجلہ نظامیہ حسینی علم
حیدر آباد دکن

شیخ محبوب قریشی بانی و مہتمم
کارخانہ

صرف ٹائیل مطبوعہ شمس الاسلام پریس۔

حسن اور طاقت

دنیا کا کون فرد بشر ہے جسے مرغوب نہیں

ملکی شفا خانہ یونانی نے کثیر اخراجات ، وافر محنت اور دل سواری سے کام لے کر
مردوں کیلئے عورتوں کیلئے

مسا کا

دو خاص دوائیں ایجاد کی ہیں جنہیں گزشتہ دنوں ہزاروں نے استعمال کر کے گم شدہ قوتوں اور زائل
شدہ حسن کو از سر نو حاصل کر لیا۔ یہ ہر مزاج عمر اور حالت میں مفید اور ہر موسم میں قابل استعمال ہے۔

مفصل فوائد و اسناد کیلئے ”کتابچہ معلومات“ مفت حاصل کیجئے۔

ملکی شفا خانہ یونانی پتھر گڑی حیدر آباد دکن

